



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr.        **21.31**/2025

Extras din procesul-verbal nr.       . 21 (pct.        31 )

al ședinței Guvernului din        18 iunie 2025

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1260/2002 cu privire la avocatură.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Aprobat în ședința Guvernului din \_\_\_\_\_ 18 iunie 2025

Decizia protocolară nr. \_\_\_\_\_ /21.31/2025

*Proiect*

**UE**

## **PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

### **LEGE**

pentru modificarea Legii nr. 1260/2002 cu privire la avocatură

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege:

- transpune parțial Directiva 98/5/CE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 16 februarie 1998 de facilitare a exercitării cu caracter permanent a profesiei de avocat într-un stat membru, altul decât cel în care s-a obținut calificarea, nr. CELEX: 31998L0005, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 77 din 14 martie 1998, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2013/25/UE a Consiliului din 13 mai 2013;

- transpune Directiva Consiliului 77/249/CEE din 22 martie 1977 de facilitare a exercitării efective a libertății de a presta servicii de către avocați, nr. CELEX: 31977L0249, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 78 din 26 martie 1977, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2013/25/UE a Consiliului din 13 mai 2013.

**Art. I.** – Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 159, art. 582), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins:

„Prezenta lege:

- transpune parțial Directiva 98/5/CE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 16 februarie 1998 de facilitare a exercitării cu caracter permanent a profesiei de avocat într-un stat membru, altul decât cel în care s-a obținut calificarea, nr. CELEX: 31998L0005, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 77 din 14 martie 1998, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2013/25/UE a Consiliului din 13 mai 2013;

- transpune Directiva Consiliului 77/249/CEE din 22 martie 1977 de facilitare a exercitării efective a libertății de a presta servicii de către avocați,

nr. CELEX: 31977L0249, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 78 din 26 martie 1977, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2013/25/UE a Consiliului din 13 mai 2013”.

2. Titlul articolului 1 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 1.** Profesia de avocat”.

3. Se completează cu articolul 1<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„**Articolul 1<sup>1</sup>.** Noțiuni

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

*autoritate competentă* – organ de autoadministrare al avocaților dintr-un stat membru sau altă entitate responsabilă de înregistrarea avocaților în statul membru de origine;

*grup profesional* – orice entitate, cu sau fără personalitate juridică, organizată potrivit legislației unui stat membru, în cadrul căreia avocații exercită activitățile profesionale împreună, sub un nume comun;

*stat membru* – stat membru al Uniunii Europene, al Spațiului Economic European sau Confederația Elvețiană;

*stat membru de origine* – stat membru în care un avocat a obținut dreptul de a utiliza unul dintre titlurile profesionale corespunzătoare, înainte de a exercita profesia de avocat în Republica Moldova;

*titlu profesional din statul membru de origine* – titlu profesional corespunzător, folosit în unul din statele membre pe teritoriul căruia avocatul a obținut dreptul de a folosi acest titlu, înainte de a exercita profesia de avocat în Republica Moldova;

*titlu profesional din Republica Moldova* – titlu profesional confirmat prin licența pentru exercitarea profesiei de avocat inclus în Registrul licențelor și în Registrul cabinetelor avocaților și birourilor asociate de avocați din Republica Moldova.”

4. Articolul 2 se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) stabilirea modului de exercitare a profesiei de avocat de către avocații din alte state, inclusiv din statele membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European sau din Confederația Elvețiană.”

5. Articolul 6 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Avocații care au obținut titlul profesional în unul dintre statele membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European sau în Confederația Elvețiană pot exercita profesia de avocat pe teritoriul Republicii Moldova în modul stabilit de capitolul XI.”

6. La articolul 10 alineatul (1), după cuvintele „cetățenia Republicii Moldova” se introduc cuvintele „sau a unui stat prevăzut la art. 6 alin. (6)”.

7. La articolul 24 alineatul (2) litera c), cuvintele „hotărârii privind susținerea examenului de calificare” se substituie cu cuvintele „hotărârii privind admiterea în profesia de avocat”.

8. Capitolul XI va avea următorul titlu:

**„Capitolul XI**

**EXERCITAREA PROFESIEI DE AVOCAT DE CĂTRE AVOCAȚII DIN STATELE MEMBRE ALE UNIUNII EUROPENE, ALE SPAȚIULUI ECONOMIC EUROPEAN SAU DIN CONFEDERAȚIA ELVEȚIANĂ”.**

9. Articolul 66 va avea următorul cuprins:

**„Articolul 66.** Domeniul de aplicare și aspecte generale

(1) Dispozițiile prezentului capitol se aplică avocaților care au obținut calificarea profesională în unul dintre statele membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European sau în Confederația Elvețiană, dispun de titlul profesional din statul membru de origine și exercită profesia de avocat pe teritoriul Republicii Moldova:

a) cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, fără integrare în profesia de avocat din Republica Moldova;

b) cu caracter permanent, sub titlul de „avocat”, după integrare în profesia de avocat din Republica Moldova;

c) cu caracter ocazional, sub titlul profesional din statul membru de origine, sub formă de prestări servicii.

(2) Avocații din statele membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European sau din Confederația Elvețiană (în continuare – *avocați/avocat*) care desfășoară activitate în Republica Moldova pot fi admiși în profesia de avocat și pot obține dreptul de a practica sub titlul profesional din Republica Moldova în condițiile prevăzute la art. 66<sup>6</sup>-66<sup>8</sup>.

(3) În exercitarea atribuțiilor ce le revin în temeiul prezentului capitol, organele de autoadministrare ale avocaților asigură confidențialitatea informațiilor care le-au devenit cunoscute cu privire la avocații care își desfășoară activitatea în Republica Moldova sub titlul profesional din statul membru de origine.

(4) Deciziile organelor de autoadministrare ale avocaților privind refuzul înregistrării avocatului, anularea înregistrării, refuzul admiterii în profesia de avocat în condițiile prezentului capitol sau aplicarea sancțiunilor disciplinare în privința avocaților pot fi contestate printr-o acțiune în contencios administrativ, în conformitate cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova, fără respectarea procedurii prealabile.”

10. Se completează cu articolele 66<sup>1</sup>-66<sup>9</sup> cu următorul cuprins:

**„Articolul 66<sup>1</sup>.** Înregistrarea avocatului

(1) Avocatul care dorește să exercite profesia de avocat în Republica Moldova, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, este obligat să se înregistreze în registrul ținut de Uniunea Avocaților, conform art. 6 alin. (2) și (5).

(2) Pentru înregistrare, avocatul trebuie să prezinte Uniunii Avocaților:

a) actul care atestă înregistrarea sa ca avocat la autoritatea competentă din statul membru de origine, a cărui termen nu poate fi mai mic de trei luni de la data eliberării acestuia;

b) actul care atestă apartenența sa la un grup profesional sau o altă formă de exercitare a profesiei în statul membru de origine;

c) contractul de colaborare privind desfășurarea activității profesionale în cadrul unui cabinet de avocat sau al unui birou asociat de avocați din Republica Moldova;

d) orice altă informație relevantă despre activitatea sa.

(3) Uniunea Avocaților înregistrează avocatul în registru după verificarea actelor depuse. Deciziile Uniunii Avocaților de refuz sau de anulare a înregistrării se motivează.

(4) Uniunea Avocaților informează autoritatea competentă din statul membru de origine cu privire la înregistrarea avocatului.

(5) Uniunea Avocaților transmite Ministerului Justiției lista actualizată a avocaților înregistrați. Condițiile și modul de înregistrare în registrul ținut de Uniunea Avocaților sunt stabilite de către Consiliul Uniunii Avocaților.

#### **Articolul 66<sup>2</sup>. Identificarea avocatului**

(1) Avocatul care desfășoară activitatea în Republica Moldova sub titlul profesional din statul membru de origine este obligat să exercite profesia de avocat sub acest titlu, care se indică în limba oficială sau în una dintre limbile oficiale ale statului membru de origine, în mod inteligibil și astfel încât să fie evitată confuzia cu titlul profesional din Republica Moldova.

(2) În denumirea prevăzută la alin. (1), se indică, alături de forma de exercitare a profesiei în Republica Moldova, și forma juridică a grupului profesional din statul membru de origine.

(3) Uniunea Avocaților poate solicita avocatului care activează sub titlul profesional obținut în statul membru de origine să indice grupul profesional din care face parte în statul membru de origine sau autoritatea judiciară în cadrul căreia este admis să-și exercite profesia, potrivit legii din statul membru de origine.

(4) Avocatul care a fost admis în profesia de avocat în Republica Moldova, în condițiile art. 66<sup>6</sup>-66<sup>8</sup>, are dreptul să folosească titlul profesional din statul membru de origine, exprimat în limba oficială sau în una dintre limbile oficiale ale statului membru de origine, alături de titlul profesional din Republica Moldova.

#### **Articolul 66<sup>3</sup>. Formele de organizare a activității profesionale**

(1) Avocatul înregistrat în registrul ținut de Uniunea Avocaților poate colabora cu un cabinet al avocatului din Republica Moldova sau cu o formă asociată de organizare a activității de avocat din Republica Moldova în baza unui acord de colaborare.

(2) Avocatul înregistrat în registrul ținut de Uniunea Avocaților, care nu a obținut titlul profesional din Republica Moldova, nu poate fi fondator al unui cabinet de avocat din Republica Moldova.

(3) Unul sau mai mulți avocați, din unul sau mai multe state membre de origine, înregistrați în registrul ținut de Uniunea Avocaților, se pot asocia și pot exercita profesia de avocat în cadrul unei forme asociate de organizare a activității de avocat din Republica Moldova, în cadrul căreia activează cel puțin doi avocați din Republica Moldova.

#### **Articolul 66<sup>4</sup>. Limitele de competență**

(1) Avocatul care profesează în Republica Moldova, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, poate exercita aceleași activități profesionale ca și avocatul care activează conform titlului profesional din Republica Moldova și poate, în special, să acorde consultanță juridică cu privire la dreptul statului membru de origine, dreptul Uniunii Europene, dreptul internațional și dreptul Republicii Moldova, cu respectarea normelor de procedură aplicabile în fața instanțelor judecătorești și autorităților din Republica Moldova.

(2) Avocatul care profesează în Republica Moldova, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, nu poate exercita pe teritoriul Republicii Moldova activitățile profesionale care prin lege sunt atribuite altor profesii conexe justiției, indiferent de faptul dacă în statul membru de origine dispune de aceste competențe.

(3) Avocatul care profesează în Republica Moldova, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, poate acorda genurile de asistență juridică calificată prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. c), e) și f) doar în colaborare cu un avocat din Republica Moldova.

(4) Avocatul care profesează în Republica Moldova, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, se supune aceluiași obligații de asigurare de răspundere civilă profesională ca și avocații din Republica Moldova.

#### **Articolul 66<sup>5</sup>. Norme profesionale și proceduri disciplinare**

(1) Avocatul care profesează, cu caracter permanent, în Republica Moldova, se supune aceluiași reguli de conduită profesională prevăzute de prezenta lege, de statutul profesiei și de Codul deontologic al avocatului din Republica Moldova, la fel ca avocații care activează sub titlul profesional din Republica Moldova, indiferent de normele profesionale și deontologice care i se aplică în statul membru de origine.

(2) Avocatul care profesează, cu caracter permanent, în Republica Moldova, răspunde disciplinar pentru nerespectarea regulilor de conduită profesională, potrivit prevederilor Capitolului IX. În cazul neîndeplinirii

obligățiilor prevăzute de lege, se aplică normele de procedură, sancțiunile și căile de atac prevăzute de prezenta lege, precum și de alte acte normative.

(3) Uniunea Avocaților informează baroul sau alte autorități competente din statul membru de origine, până la inițierea unei proceduri disciplinare împotriva unui avocat, care profesează sub titlul profesional din statul membru de origine, furnizând orice informații utile în cauză. Uniunea Avocaților cooperează cu barourile sau cu alte autorități competente din statul membru de origine pe tot parcursul desfășurării procedurilor disciplinare. Baroul sau autoritatea competentă din statul membru de origine poate formula observații în cadrul procedurilor disciplinare care se desfășoară împotriva unui avocat care profesează sub titlul profesional din acel stat.

(4) Retragerea temporară sau permanentă, de către autoritatea competentă din statul membru de origine, a dreptului de exercitare a profesiei de avocat are ca efect de drept interdicția temporară sau permanentă a avocatului în cauză de a exercita profesia de avocat în Republica Moldova sub titlul profesional din statul membru de origine.

#### **Articolul 66<sup>6</sup>. Recunoașterea calificării profesionale în Republica Moldova**

(1) Avocatul care profesează, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, poate solicita oricând recunoașterea calificării profesionale, în vederea obținerii admiterii în profesia de avocat din Republica Moldova și a exercitării acesteia sub titlul profesional din Republica Moldova. Cererea de recunoaștere a calificării profesionale se depune la Uniunea Avocaților.

(2) În vederea recunoașterii calificării profesionale în Republica Moldova, avocatul care profesează sub titlul profesional din statul membru de origine susține un examen de verificare a aptitudinilor în domeniul dreptului Republicii Moldova, care cuprinde subiecte ce vizează exercitarea profesiei de avocat în Republica Moldova, inclusiv în domeniul administrării profesiei, eticii și deontologiei profesionale din Republica Moldova, sau efectuează un stagiu de adaptare de trei ani în domeniul dreptului Republicii Moldova.

(3) Modul de desfășurare a examenului de verificare a aptitudinilor sau de efectuare a stagiului de adaptare se stabilește de către Uniunea Avocaților, după coordonare cu Ministerul Justiției.

(4) Consiliul Uniunii Avocaților stabilește componența comisiei de evaluare, precum și subiectele pentru examenul de verificare a aptitudinilor. Comisia de evaluare verifică dacă studiile efectuate și experiența profesională dobândită de solicitant acoperă, în totalitate sau parțial, diferențele existente între dreptul Republicii Moldova și cel al statului membru de origine în care a fost obținută calificarea profesională și stabilește dacă avocatul trebuie sau nu să efectueze un stagiu de adaptare, durata acestuia, precum și necesitatea urmăririi unor cursuri de instruire și tematica lor.

(5) Prevederile prezentului articol se completează cu dispozițiile legislației privind recunoașterea calificărilor profesionale în Republica Moldova.

**Articolul 66<sup>7</sup>.** Admiterea în profesia de avocat în baza experienței profesionale dobândite în Republica Moldova

(1) Avocatul care profesează în Republica Moldova, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine, efectiv și cu regularitate, pentru o perioadă de cel puțin trei ani de la momentul înregistrării în registrul Uniunii Avocaților, în domeniul dreptului Republicii Moldova, inclusiv dreptului Uniunii Europene, poate obține admiterea în profesia de avocat din Republica Moldova și dreptul de a o exercita sub titlul profesional din Republica Moldova, fără a fi necesară îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 66<sup>6</sup>, dacă dispune de reputație ireproșabilă și nu se află în incompatibilitate cu profesia de avocat, potrivit prezentei legi.

(2) În scopul justificării activității efective și cu regularitate conform alin. (1), avocatul oferă Consiliului Uniunii Avocaților toate informațiile și documentele relevante privind numărul și natura cauzelor în care a acordat asistență juridică.

(3) Consiliul Uniunii Avocaților verifică caracterul efectiv și regularitatea activității desfășurate și, dacă este necesar, solicită avocatului, verbal sau în scris, clarificări sau precizări suplimentare referitoare la informațiile și documentele prezentate.

(4) În cazul în care cerințele prevăzute la alin. (1) nu au fost îndeplinite sau în cazul în care Consiliul Uniunii Avocaților constată că activitatea desfășurată de avocat aduce atingere ordinii publice, în special ca urmare a unor abateri disciplinare, plângeri sau incidente în care este vizat, acesta refuză motivat admiterea în profesia de avocat din Republica Moldova.

**Articolul 66<sup>8</sup>** Admiterea în profesia de avocat în baza unei activități profesionale reduse în Republica Moldova

(1) Avocatul care profesează în Republica Moldova, cu caracter permanent, sub titlul profesional din statul membru de origine și care a desfășurat în mod efectiv și cu regularitate o activitate profesională în Republica Moldova pentru o perioadă de cel puțin trei ani, dar pentru o perioadă mai scurtă în domeniul dreptului Republicii Moldova, poate obține admiterea în profesia de avocat din Republica Moldova și dreptul de a o exercita sub titlul profesional din Republica Moldova, fără a fi necesară îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 66<sup>6</sup>, dacă demonstrează Consiliului Uniunii Avocaților capacitatea de a exercita profesia de avocat în Republica Moldova, dispune de reputație ireproșabilă și nu se află în incompatibilitate cu profesia de avocat potrivit prezentei legi.

(2) Activitatea desfășurată efectiv și cu regularitate în Republica Moldova, precum și capacitatea avocatului de a continua activitatea pe care a desfășurat-o sunt evaluate de către Consiliul Uniunii Avocaților în baza unui interviu.

Solicitantul pune la dispoziția Consiliului Uniunii Avocaților orice informații și documente relevante, în special cele referitoare la cauzele în care a acordat asistență juridică.

(3) În procesul evaluării, Consiliul Uniunii Avocaților ia în considerare activitatea desfășurată efectiv și cu regularitate în cursul perioadei prevăzute la alin. (1), precum și orice cunoștințe și experiență profesională în dreptul Republicii Moldova, participarea la cursuri de instruire privind dreptul Republicii Moldova, inclusiv privind administrarea și organizarea profesiei de avocat și deontologia avocaților, organizate în cadrul Centrului de Instruire a Avocaților sau recunoscute de acesta.

(4) Modul de organizare și desfășurare a interviului, criteriile de evaluare și modul de apreciere a acestora sunt stabilite de Uniunea Avocaților, după coordonare cu Ministerul Justiției.

(5) În cazul în care cerințele stabilite la alin. (1) nu au fost îndeplinite sau în cazul în care Consiliul Uniunii Avocaților constată că activitatea desfășurată de avocat aduce atingere ordinii publice, în special ca urmare a unor abateri disciplinare, plângeri sau incidente în care este vizat, acesta refuză motivat admiterea în profesia de avocat din Republica Moldova.

#### **Articolul 66<sup>9</sup>.** Activitatea profesională ocazională

(1) Avocatul dintr-un stat membru poate desfășura ocazional activitate profesională în Republica Moldova, sub forma prestării de servicii de asistență juridică, prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. a) și b).

(2) În cazul prevăzut la alin. (1) nu este necesară înregistrarea avocatului în conformitate cu art. 66<sup>1</sup>.

(3) Avocatul dintr-un stat membru care desfășoară ocazional activitate profesională în Republica Moldova trebuie să respecte condițiile și regulile de conduită profesională, precum și legislația privind profesia de avocat din Republica Moldova.

(4) Avocatul dintr-un stat membru, care desfășoară ocazional activitate profesională în Republica Moldova, poate să acorde consultanță juridică cu privire la dreptul statului membru de origine, dreptul Uniunii Europene sau dreptul internațional. Acordarea de consultanță juridică cu privire la dreptul Republicii Moldova se poate realiza numai în colaborare cu un avocat din Republica Moldova.

(5) Pentru exercitarea activităților legate de reprezentarea și apărarea în instanțele judecătorești a unei persoane pe teritoriul Republicii Moldova, avocatul dintr-un stat membru activează în colaborare cu un avocat din Republica Moldova.”

**Art. II.** – Prevederile prezentei legi intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Vizează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Secretarul general al Guvernului

Artur Mija

	Nume, prenume	Subdiviziunea	Semnătura
Responsabil de proiect			
Șeful subdiviziunii responsabile			
Conformitate juridică			
Conformitate lingvistică		DRAN	