



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

*Anexe: 1. Proiectul de lege – 2 file;
2. Nota de fundamentare – 2 file.*

Diana CARAMAN
Deputată în Parlament

LEGE
pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind
protecția datelor cu caracter personal, Codul fiscal al Republicii Moldova nr.
1163-XIII din 24 aprilie 1997

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170–175, art. 492), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

La articolul 9 alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, litera c), cu următorul conținut:

„c) prelucrarea este necesară pentru executarea unei obligații legale, cu condiția ca datele cu caracter personal să fie depersonalizate sau înlocuite cu un identificator unic care nu permite identificarea directă a persoanei vizate.”.

Art. II. – Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 127–130, art. 505), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează articolului 5 cu un nou punct, 28¹⁾, cu următorul conținut:

„28¹⁾ Pentru persoanele fizice care desfășoară activitate independentă, codul fiscal poate fi un identificator unic generat de Serviciul Fiscal de Stat, diferit de numărul de identificare de stat (IDNP).”

2. La articolul 162 se introduce un nou alineat (3), cu următorul conținut:

„(3) Codul fiscal al persoanelor fizice care desfășoară activitate independentă este codul personal (IDNP) sau, la cerere, un cod fiscal unic atribuit de Serviciul Fiscal de Stat, conform procedurii stabilite prin ordin al administrației fiscale centrale.”

3. După articolul 69¹⁹ se introduce un nou articol, articolul 69²⁰, cu următorul conținut:

„Articolul 69²⁰. Atribuirea codului fiscal unic persoanelor fizice cu activitate independentă

(1) Serviciul Fiscal de Stat atribuie, la cerere, un cod fiscal unic, diferit de IDNP, persoanelor fizice înregistrate ca desfășurând activitate independentă.

(2) Codul fiscal unic se indică pe bonurile fiscale în locul IDNP-ului și al numelui și prenumelui titularului.

(3) Serviciul Fiscal de Stat asigură interoperabilitatea codului fiscal unic cu Sistemul Informațional „Monitorizarea Electronică a Vânzărilor”.

Art. III. – Dispoziții finale și tranzitorii

1. În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Serviciul Fiscal de Stat va elabora și aproba, prin ordin, procedura de atribuire, evidență și utilizare a codului fiscal unic menționat la articolul 69²⁰.

2. În termen de 60 de zile de la data punerii în aplicare a mecanismului menționat la alin. (1), persoanele fizice înregistrate în regim de activitate independentă au dreptul de a solicita atribuirea codului fiscal unic.

3. Până la atribuirea codului fiscal unic, Serviciul Fiscal de Stat va asigura mascarea parțială a IDNP-ului de pe bonurile fiscale eliberate de contribuabilii vizati.

4. Guvernul, în termen de 40 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aduce în concordanță Hotărârea Guvernului nr. 141/2019 privind cerințele tehnice față de echipamentele de casă și control, precum și alte acte normative conexe.

5. Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal, Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997.

| |
|---|
| 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ |
| Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către deputata Parlamentului Republicii Moldova – Diana CARAMAN |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ |
| <p>Prezenta inițiativă legislativă urmărește asigurarea respectării dreptului constituțional la protecția vieții private (art. 28 din Constituție), precum și a principiului nediscriminării economice, prin introducerea posibilității utilizării unui cod fiscal unic alternativ la IDNP pentru persoanele fizice care desfășoară activitate independentă.</p> <p>Inițiativa vine în aplicarea Deciziei Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal nr. 300 din 06.12.2023 și Recomandării Comisiei parlamentare pentru drepturile omului nr. 389 din 20.09.2023, care au constatat că publicarea IDNP-ului pe bonurile fiscale constituie o formă de divulgare excesivă și nejustificată a datelor personale.</p> <p>Propunerea de lege introduce un mecanism viabil de depersonalizare fiscală, prin atribuirea de către SFS a unui cod unic fiscal (alternativ la IDNP), fără costuri suplimentare pentru contribuabil sau pentru bugetul public. Soluția are precedent în Instrucțiunea SFS nr. 352/2017, unde un mecanism similar este prevăzut pentru profesiile liberale. Totodată, măsurile propuse asigură alinierea cadrului normativ național la bunele practici internaționale în materie de protecție a datelor cu caracter personal și combaterea furtului de identitate.</p> |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative |
| <p>Afișarea datelor cu caracter personal în bonul de casă constituie o ingerință inadmisibilă în viața privată. Problema persistă din cauza reglementărilor cuprinse în Hotărârea Guvernului cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor, nr. 141 din 27.02.2019 (pct.24). Este o necesitate urgentă de a depersonaliza bonul de casă, astfel încât să fie atribuit un alt număr decât datele cu caracter personal, protejate prin lege.</p> <p>Important de menționat că Curtea Constituțională a apreciat că: "statul, prin introducerea reglementărilor de ordin legislativ, are atât obligația negativă de nu interveni în mod nejustificat în viața privată, domiciliul și corespondența unei persoane, cât și obligația pozitivă de a asigura respectarea în mod eficient a valorilor pe care are menirea să le protejeze" (Hotărârea CC nr. 13 din 22.05.2014).</p> <p>În lumina celor expuse supra, se determină necesitatea stringentă de a identifica și de a implementa mecanisme adecvate și proporționale de către autoritățile responsabile de ținerea evidenței fiscale, în contextul realizării corecte a sarcinilor ce reies din exercitarea competențelor legale, în raport cu respectarea dreptului la protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice vizate.</p> |
| 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse |
| 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi |
| Proiectul de lege urmărește instituirea măsurilor tehnice și organizatorice care să asigure protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor ce practică activitate independentă, prin identificarea și implementarea mecanismelor adecvate și eficiente în vederea ținerii evidenței fiscale, fără a aduce prejudicii dreptului la protecția datelor cu caracter personal, spre exemplu: prin depersonalizarea IDNP-ului persoanei fizice ce practică activitate independentă consemnat în bonul fiscal sau atribuirea unui noii cod fiscal distinct de IDNP. |

| |
|---|
| 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare |
| Nu s-au analizat. |
| 4. Analiza impactului de reglementare |
| 4.1. Impactul asupra sectorului public |
| Nu se aplică. |
| 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative |
| Nu se aplică. |
| 4.3. Impactul asupra sectorului privat |
| Nu se aplică. |
| 4.4. Impactul social |
| 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal |
| 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen |
| Nu se aplică. |
| 4.5. Impactul asupra mediului |
| Nu se aplică. |
| 4.6. Alte impacturi și informații relevante |
| Nu s-au identificat. |
| 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională |
| Nu se aplică. |
| 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE |
| Nu se aplică. |
| 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ |
| Proiectul corespunde prevederilor Legii nr. 100/2017 privind actele normative și nu implică costuri bugetare suplimentare. De asemenea, proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Parlamentului. Proiectul urmează să fie consultat public și avizat de către: – Ministerului Finanțelor; – Serviciul Fiscal de Stat; – Direcției generale juridice a Parlamentului. |
| 7. Concluziile expertizelor |
| În temeiul art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus expertizei anticorupție și juridice. |
| 8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent |
| Proiectul se înscrie în cadrul normativ în vigoare. |
| 9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ |
| Nu necesită capacități de competență, materiale, umane și financiare suplimentare. |

**Deputat în Parlament:
Diana CARAMAN**