



Parlamentul
Republicii Moldova

RM 06/02-25
01 decembrie 2025

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează domeniul fiscal).

*Anexă: Proiectul de lege – 8 file
Nota de fundamentare – 11 file*

Deputați în Parlament

LEGE
pentru modificarea unor acte normative
(ce vizează domeniul fiscal)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5 punctul 38) va avea următorul cuprins:

„38) Campanie promoțională - modalitate de promovare a vânzărilor cu sau fără organizarea de concursuri cu scopul promovării vânzărilor, anunțate public, cu acordarea de cadouri, premii, cashback, bonusuri sau alte câștiguri/stimulente ca urmare a practicilor comerciale implementate de contribuabil.”.

2. La articolul 14 alineatul (3), textul ”la art.88¹” se exclude.

3. Articolul 20:

la litera z¹⁷), cuvintele „în scopuri fiscale” se completează cu textul „cu excepția provizioanelor create în perioada 2023-2026 în cazul în care contribuabilul a aplicat prevederile art.87 alin.(1¹)”;

la litera litera z²³) liniuța întâi, textul „Legii nr.107/2016 cu privire la energia electrică” se substituie cu textul „Legii nr.164/2025 cu privire la energia electrică”.

4. Articolul 24:

se completează cu alineatul (14¹) cu următorul cuprins:

„(14¹) Se permite deducerea cheltuielilor aferente transmiterii gratuite a instalațiilor electrice, liniilor electrice și posturilor de transformare, realizate de către producătorii de energie electrică din surse regenerabile, conform prevederilor Legii nr.164/2025 cu privire la energie electrică.”;

la alineatul (15), cuvintele „fondul de retribuire a muncii” se completează cu textul „sau suma taxelor de aderare și cotizații de membru în mărimea ce nu depășește 2 salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate”.

5. La articolul 35¹, textul „art.88¹ și” se exclude.

6. Articolul 35² alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Se permite deducerea cheltuielilor achitate de către persoana fizică, pe parcursul perioadei fiscale, pentru învățământul și/sau perfecționarea profesională proprie, precum și pentru învățământul persoanelor întreținute copii oferit de instituțiile de învățământ prevăzute la art.15 din Codul educației nr.152/2014, în cuantumul de 20000 lei. Cuantumul deductibil se aplică cumulativ pentru toate tipurile de învățământ și/sau perfecționarea profesională și pentru numărul total de copii.”.

7. La articolul 54¹ alineatul (3) litera a) și alineatul (3¹), cifrele „1,2” se substituie cu cifrele „1,5”.

8. La articolul 87 alineatul (1¹):

textul „întreprinderile clasificate ca întreprinderi micro, mici sau mijlocii, conform criteriilor determinate în ultima zi a perioadei fiscale potrivit prevederilor art.5 alin.(1) din Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii,” se substituie cu textul „întreprinderi care în ultima zi a perioadei fiscale au cel mult 249 de salariați și realizează o cifră anuală de afaceri de până la 100 de milioane de lei sau dețin active totale de până la 100 de milioane de lei,”.

textul „2023-2025 inclusiv” se substituie cu textul „2023-2026 inclusiv”.

în al treilea enunț, cuvintele „financiare și de asigurări prevăzute în secțiunea K” se substituie cu cuvintele „prevăzute în secțiunile G și K”.

9. Articolul 88¹ se abrogă.

10. La articolul 92 alineatul (14) se abrogă.

11. La articolul 97, alineatul (1) se completează cu un enunț cu următorul cuprins:

„Valoarea impozabilă a livrării impozabile se diminuează cu valoarea reduceri de preț acordate clienților la momentul livrării sub formă de discount, rabat, bonus, punctelor valorice (de loialitate) sau alte forme de reduceri de preț.”.

12. Articolul 98 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Valoarea impozabilă a livrării impozabile a serviciului de distribuție a gazelor naturale, prestat de operatorii sistemului de distribuție furnizorului de gaze naturale conform tarifului uniform, se ajustează, în baza notei contabile, cu suma aferentă plății compensatorie de egalizare, determinată în cadrul mecanismului de compensare prevăzut de Legea nr. 108/2016 privind gazele naturale.”.

13. La articolul 112 alineatul (1) și alineatul (4), cifrele „1,2” se substituie cu cifrele „1,5”.

14. La articolul 260 alineatul (6), textul „2023-2025 inclusiv” se substituie cu textul „2023-2026 inclusiv”.

Art. II. – Legea privind sistemul public de asigurări sociale nr.489/1999 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art.2), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 17 alineatul (1) litera b¹) se abrogă.

2. La Anexa nr.1:

punctul 1.8 se abrogă;

la punctul 1.9 textul ”1.8” se substituie cu textul ”1.7”

Art. III. – Articolul 20 alineatele (2), (4) și (6) din Legea cu privire la mărimea, modul și termenul de achitare a primelor de asigurare obligatorii de asistență medicală nr.1593/2002 (Monitorul Oficial, 2003, nr.18-19, art.57) cu modificările ulterioare, se abrogă.

Art. IV. – Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali (Monitorul Oficial al

Republicii Moldova, 2007, nr.184–187, art.711), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se completează cu următoarele noțiuni:

„luare în evidență de stat – acțiune a organului înregistrării de stat ce constă în înscrierea unor categorii de persoane fizice în registrele de stat, în scopul asigurării evidenței oficiale ale acestora și furnizării informațiilor către autoritățile publice competente;

luare în evidență de stat online - procedura înscrierii unor categorii de persoane fizice în registrele de stat, care se derulează integral prin mijloace electronice, la distanță”.

2. Se completează cu Capitolul VI¹ cu următorul cuprins:

„Capitolul VI¹ Luarea în evidență de stat

Articolul 31².

Prin derogare de la procedurile prevăzute în prezenta lege, Agenția Servicii Publice ia în evidență de stat online, gratuit, în modul stabilit de Agenție, persoanele fizice – antreprenori independenți prevăzuți la art.5 punctul 36⁴ din Codul Fiscal.”.

Art. V. – Codul vamal nr.95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.219–225, art.238), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 318 alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) În cazul în care mijlocul de transport rutier nu a fost scos de pe teritoriul Republicii Moldova în termenul stabilit de legislație, iar acesta nu mai există (a fost distrus sau vândut la piese, fapt confirmat prin documente justificative sau prin declarația pe propria răspundere a persoanei), biroul vamal va încasa o plată în mărime de 40 000 lei”.

2. La articolul 426 alineatul (1) litera c), cifrele „2026” se substituie cu cifrele „2027”

Art. VI. – Articolul 4 din Legea nr.337/2022 privind Programul de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.413–425, art.764), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. la alineatul (2) litera b), textul „2022, 2023 și 2024” se substituie cu textul „2022, 2023, 2024 și 2025”;

2. la alineatul (3), textul „suma TVA destinată deducerii pentru perioada fiscală ulterioară reflectată în declarația privind TVA pentru perioada fiscală decembrie 2024” se substituie cu textul „totalul dintre suma TVA destinată deducerii pentru perioada fiscală ulterioară reflectată în declarația privind TVA pentru perioada fiscală decembrie 2024 și suma TVA acceptată spre rambursare pentru perioadele fiscale ce fac parte din perioada de rambursare stabilită la art.6 lit.b)”.

Art. VII. – La Articolul VI din Legea nr.25/2023 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.92, art.136), alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul conținut:

„f) art.I pct.7 partea ce completează legea cu articolul 20², care va intra în vigoare la 1 martie 2027.”.

Art. VIII. – La articolul II din Legea nr.212/2023 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 297-301.), cu modificările ulterioare, punctul 27) în partea ce ține de abrogarea punctului 24) și punctul 39) se abrogă.

Art. IX. – Articolul I din Lege nr.139/2025 pentru modificarea unor acte normative (Codul fiscal și Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III din Codul fiscal) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 340-342 art. 389) se modifică după cum urmează:

1. la pct.5, în partea ce vizează articolul 101⁷ alineatul (3) textul „Legea nr.107/2016 cu privire la energia electrică” se completează cu textul „și Legea nr.164/2025 cu privire la energia electrică”.

2. la pct.10, textul „și (5)” se exclude.

Art. X. – Legea nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.379-380 art.491), se modifică după cum urmează:

1. La articolul II, punctul 11) se abrogă.
2. Articolul IV se abrogă.

Art. XI. – Articolul I din Legea nr.228/2025 pentru modificarea unor acte normative (privind activitatea economică independentă a persoanelor fizice) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 452-455 art. 623), se modifică după cum urmează:

1. La punctul 1, textul „în domeniul prestării serviciilor, conform cap.10⁴ al titlului II” se substituie cu textul „în domeniile de activitate stabilite conform Anexei la cap.10⁴ al titlului II”.

2. Punctul 3 va avea următorul cuprins:

„3. Articolul 24 se completează cu alineatul (11¹) cu următorul cuprins:

(11¹) Prin derogare de la prevederile alin.(1), se permite deducerea cheltuielilor suportate în folosul antreprenorilor independenți care desfășoară activități independente conform cap.10⁴, în cazurile în care:

a) cheltuielile sunt suportate de către contribuabilii care în ultima zi a perioadei fiscale au cel mult 9 salariați și realizează o cifră anuală de afaceri de până la 18 milioane de lei sau dețin active totale de până la 18 milioane de lei și nu depășesc 10% din fondul anual de retribuire a muncii al contribuabilului respectiv, aferent perioadei fiscale de gestiune;

b) cheltuielile sunt suportate de către contribuabili care desfășoară ca activitate principală (peste 70% din cifra de afaceri), una dintre următoarele

activități, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM-2):

59.1 – Activități de producție cinematografică, video și de programe de televiziune;

90.01 – Activități de interpretare artistică (spectacole);

90.02 – Activități suport pentru interpretarea artistică (spectacole);

93.11 – Activități ale bazelor sportive;

93.12 – Activități ale cluburilor sportive.

În sensul prezentului alineat, prin fond de retribuire a muncii se înțelege salariul, alte recompense pentru munca depusă, inclusiv ajutorul material.”;

3. Punctul 4:

la articolul 69²¹ alineatul (1), cuvântul „înregistrați” se substituie cu cuvântul „luați la evidență”.

la articolul 69²⁴ alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În scopul aplicării prevederilor prezentului capitol, valoarea de returnare/restituire a contravalorii serviciului prestat sau valoarea discountului (reducerii) urmează să diminueze mărimea venitului obținut pe parcursul lunii în care a avut loc returnarea/restituirea contravalorii serviciului prestat ori s-a acordat discountul (reducerea).”.

la articolul 69²⁶ alineatul (2):

în primul enunț, textul „la data de 10” se substituie cu textul „la data de 25”;

în al doilea enunț, textul „până la data de 25 a lunii următoare lunii de gestiune” se substituie cu textul „până la data de 25 a lunii următoare termenului de prezentare a avizului de plată”;

în al treilea enunț, cuvintele „valoarea sumei fixe stabilite” se completează cu cuvintele „ca facilitate pentru achitarea în termen prestabilit”.

Art. XII. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 01 ianuarie 2026.

(2) Prevederile Art. VI sunt aplicabile cazurilor de solicitare a rambursării TVA pentru perioadele fiscale ce se referă la perioada de rambursare stabilită la art.6 lit. b) din Legea nr.337/2022.

(3) Guvernul, în termen de 4 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

**Notă de fundamentare
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(ce vizează domeniul fiscal)**

1.Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către deputații Radu Marian, Victoria Belous, Veronica Briceag, Alic Baraboi, Dorian Istratii și Ilie Ionaș.

2.Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

- Art.73 din Constituția Republicii Moldova nr.1/1994 („Articolul 73. Inițiativa legislativă – Dreptul de inițiativă legislativă aparține deputaților în parlament, președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”);
- Art.47 din Legea nr.797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului (Articolul 47. Condițiile exercitării dreptului de inițiativă legislativă și subiecții acestui drept).

2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul eliminării unor discrepanțe legislative, clarificarea prevederilor și stimularea unor sectoare economice prin ajustări fiscale. Totodată, se urmărește implementarea unor măsuri care să faciliteze activitatea economică și să asigure o aplicare mai echitabilă a legislației fiscale.

Astfel, un cadru normativ mai clar și simplu va reduce costurile administrative pentru contribuabili, iar, crearea unui mediu mai transparent și mai predictibil va stimula încrederea mediului de afaceri/investitorilor, atât locali, cât și internaționali, în economia națională.

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege prevede norme de modificare a următoarelor acte normative:

- Codul fiscal nr.1163/1997;
- Legea privind sistemul public de asigurări sociale nr.489/1999;
- Legea cu privire la mărimea, modul și termenul de achitare a primelor de asigurare obligatorii de asistență medicală nr.1593/2002
- Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali
- Codul vamal nr.95/2021

- Legea nr.337/2022 privind Programul de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli
- Legea nr.25/2023 pentru modificarea unor acte normative;
- Legea nr.212 /2023 pentru modificarea unor acte normative;
- Legea nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative;
- Legea nr.228/2025 pentru modificarea unor acte normative (privind activitatea economică independentă a persoanelor fizice).

Astfel, principalele propuneri incluse în proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează domeniul fiscal) sunt sistematizate și descrise mai jos.

La Codul fiscal nr. 1163/1997 se propune:

1. Expunerea într-o redacție nouă a punctului 38) din articolul 5 ce vizează noțiunea de „companie promoțională”, în contextul în care redacție actuală nu corespunde programelor elaborate de către mediul de afaceri în vederea promovării vânzărilor și achitărilor fără numerar. Mai mult ca atât, considerăm că, campaniile promoționale nu trebuie să fie limitate în timp și vor reprezenta acțiuni de promovare a produselor/serviciilor ca urmare a practicilor comerciale implementate de contribuabili.

2. Revizuirea articolului 20, fiind înaintate următoarele modificări:

- *ajustarea literei z¹⁷*) în vederea reglementării faptului că în cazul anulării provizionului creat pe parcursul perioadei fiscale 2023-2025 care include suma impozitului pe venit amânat în conformitate cu prevederile art.87 alin.(1¹) din Cod, venitul obținut ca urmare anulării să fie inclus în venit impozabil al contribuabilului;

- *ajustarea tehnică a literei z²³*), având în vedere faptul că Legea nr.107/2016 cu privire la energia electrică a fost abrogată din 19.08.2025.

3. Completarea articolului 24 cu alineatul (14¹) în partea ce ține de acordarea dreptului la deducere a cheltuielilor suportate de către producătorii de energie electrică din surse regenerabile în cazul în care aceștia transmit cu titlu gratuit instalațiile electrice, liniile electrice și posturile de transformare, conform prevederilor Legii nr.164/2025 cu privire la energie electrică.

Conform prevederilor art.73 alin.(4) din Legea nr. 164/2025 cu privire la energie electrică, persoanele fizice și persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care au în proprietate instalații de racordare, linii electrice, stații electrice, puncte de distribuție și/sau posturi de transformare, prin care poate fi asigurată livrarea energiei electrice și către alți utilizatori de sistem, sunt în drept să le transmită, cu titlu gratuit, în proprietatea operatorului sistemului de transport sau a operatorului sistemului de distribuție la ale cărui rețele sunt racordate nemijlocit instalațiile respective.

Totodată, în scopuri fiscale, agentul economic care face o donație sub formă de bunuri, se consideră că a vândut bunul donat la un preț ce reprezintă mărimea maximă dintre valoarea neamortizată în scopuri fiscale și valoarea de piață la momentul donării. De asemenea, valoarea neamortizată a bunului nu este permisă la deducere în scopuri fiscale.

Respectiv, aceasta măsura are menirea de a stimula mediul privat de a continua investițiile în crearea energiei regenerabile, în special în energia regenerabilă care are menirea de a stabiliza fluxurile energetice.

4. Ajustarea alineatului (15) din articolul 24, în partea ce vizează plafonul deductibil a cheltuielilor achitate de contribuabili în decursul perioadei fiscale sub formă de taxe de aderare și cotizații de membru destinate activității patronatelor, fundațiilor și altor asociații de reprezentare a activității de întreprinzător.

Actualmente, acest plafon este stabilit în mărimea de 0.15% din fondul de retribuire a muncii. Totodată, există situații în care contribuabilul nu stabilește fondul respectiv, din cauza lipsei salariaților. În acest sens, se consideră oportun introducerea alternativei pentru astfel de cazuri, prin reglementarea plafonului deductibil în limita de două salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate cheltuielile pentru taxe de aderare și cotizații de membru.

5. Revizuirea redacției alineatului (6) din articolului 35², în scopul permiterii persoanelor fizice, la determinarea venitului impozabil, de a deduce cheltuielile suportate în perioada fiscală pentru învățământul și/sau perfecționarea profesională proprie. Aceasta măsura vine să încurajeze persoanele să investească în educație proprie care va aduce la creșterea nivelului de competență, dezvoltarea profesională continuă, adaptarea lucrătorilor la cerințele economiei moderne (digitalizare, tehnologii noi) și, prin urmare, forța de muncă mai calificată.

Este de menționat, că actualmente, redacția alineatului respectiv reglementează doar dreptul la deducerea cheltuielilor suportate pentru învățământul persoanelor întreținute copii, fiind stabilit un plafon în mărimea de salariul mediu pe economie.

Astfel, având în vedere propunerea de extindere a spectrului de cheltuieli, se propune stabilirea unui plafon fix, în mărimea de 20.000 de lei, aplicat cumulativ pentru toate tipurile de cheltuieli suportate pentru învățământ.

6. Ajustarea articolului 54¹, care reglementează subiecții impunerii cu impozitul pe venit în mărimea de 4% - agenții economici ai sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, prin ajustarea condiției de a fi calificat ca subiectul regimului respectiv în partea ce ține de plafonul de înregistrare ca subiectul de TVA.

Astfel, având în vedere faptul că se propune majorarea plafonului de înregistrare ca subiect al impunerii cu TVA de la 1,2 milioane de lei până la

1,5 milioane de lei, s-a pus necesitatea racordării propunerii date cu reglementările ce țin de aplicarea regimului fiscal preferențial.

7. Revizuirea articolului 87 alineatului (1¹) prin extinderea termenului de aplicare a măsurii privind amânarea achitării impozitului pe venit de către întreprinderile mici și mijlocii, în cazul nedistribuirii profitului obținut sub formă de dividende sau cote-părți.

Este de menționat că acest mecanism, inițial, a fost propus pentru perioadele fiscale 2023-2025. Pe parcursul anilor 2023-2024, de mecanismul respectiv au beneficiat mai mult de 7 mii de agenții economici, care au avut posibilitate de a reinvesti profitul obținut în dezvoltarea afacerilor, prin procurarea echipamentelor, dezvoltarea tehnologiilor sau extinderea spectrului de producere.

Astfel, pentru a continua susținerea întreprinderilor mici și mijlocii, precum și în vederea stimulării investițiilor, este oportun extinderea termenului de aplicare a măsurii date inclusiv și pentru perioada fiscală 2026. Mecanismul dat nu se va aplica întreprinderilor individuale, gospodăriilor țărănești, rezidenților zonelor economice libere, rezidenților Portului Internațional Liber „Giurgiulești”, rezidenților Aeroportului Internațional Liber „Mărculești”, rezidenților parcurilor pentru tehnologia informației, agenților economici care aplică regimul fiscal stabilit în cap. 71, agenților economici care desfășoară activități financiare și de asigurări prevăzute în secțiunile G și K a Clasificatorului activităților din economia Moldovei.

8. Abrogarea articolului 88¹ care reglementează impozitarea plăților salariale ale angajaților din domeniul transportului rutier de persoane în regim de taxi.

Scopul introducerii regimului special de impozitare a plăților salariale a persoanelor din regimul taxi în anul 2018 a fost de a aduce domeniul respectiv în albia legală, reducând situațiile de nedeclarare a muncii prestate. Totodată, la situația de zi, regimul preferențial de impozitare creează mai multă inechitate, și anume:

- angajatorul din sectorul taxi este obligat să suporte integral costul primei medicale și impozitul pe venit din salariul taximetristului, fără posibilitatea legală de a le reține din salariu. În alte domenii, aceste costuri sunt suportate parțial sau total de angajat;

- chiar și pentru o singură oră lucrată pe lună, angajatorul este obligat să achite contribuții de peste 3.200 lei, ceea ce face imposibilă angajarea cu fracțiuni de normă și discriminează activitatea flexibilă. Astfel, se constată cazurile când persoanele fizice în loc de contract individual de muncă încheie contract de prestare serviciilor, care permite reținerea impozitelor salariale în reguli generale;

- persoanele care doresc să cumuleze funcția de taximetrist pierd scutirea personală la impozitul pe venit, ceea ce descurajează munca legală suplimentară, în contradicție cu alte domenii unde acest drept se menține.

Prin urmare, se constată că menținerea regimului actual este un neavantaj, inclusiv din perspectiva a costurilor administrative.

Corespunzător, sunt efectuate ajustări în alte articole din Codul fiscal ce se refer la impozitarea persoanelor fizice din domeniul taxi, inclusiv în Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și în Legea cu privire la mărimea, modul și termenul de achitare a primelor de asigurare obligatorii de asistență medicală nr.1593/2002.

9. Completarea alineatului (1) din articolul 97 care reglementează stabilirea valorii impozabile a livrării impozabile prin specificarea faptului că aceasta să diminuează cu valoarea discountului, rabatalui, bonusului, punctelor valorice (de loialitate) sau altor reduceri de preț acordate clienților la momentul livrării.

Scopul modificării respective este stabilirea unei abordări unice și evitarea interpretărilor duale și ambigue privind aprecierea valorii impozabile cu TVA în cazul acordării diferitor forme a programelor de stimulare a vânzărilor.

10. Se propune completarea articolului 98 cu alineatul (3), în partea ce ține de ajustarea valorii impozabile a livrării impozabile aferentă serviciului de distribuție a gazelor naturale, prestat de operatorii sistemului de distribuție furnizorului de gaze naturale conform tarifului uniform, cu plata compensatorie de egalizare, determinate în cadrul mecanismului de compensare.

Completarea respectivă este necesară ca urmare modificărilor operate la Legea nr.108/2016 cu privire la gazele naturale, prin care a fost instituit un mecanism nou de compensare, care are drept scop asigurarea faptului că fiecare operator al sistemului de distribuție își recuperează integral veniturile reglementate sau nu obține venituri în exces celor reglementate atunci când percepe tariful uniform de distribuție a gazelor naturale.

În acest sens, în cadrul mecanismului de compensare, operatorul sistemului de distribuție care colectează venituri mai mari decât veniturile lor reglementate achită plăți compensatorii de egalizare, iar operatorii sistemului de distribuție, care colectează venituri mai mici decât venitul reglementat primesc plăți compensatorii de egalizare. Compensarea veniturilor respective se efectuează de către entitatea de reconciliere, care este desemnată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, care nu trebuie să obțină profit sau pierdere din aplicarea mecanismului respectiv de compensare.

Astfel, dat fiind faptul că actualmente Codul fiscal nu conține prevederi în partea ce ține de ajustarea valorii impozabile a serviciului de distribuție a gazelor naturale, urmare a aplicării mecanismului de compensare prevăzut în Legea nr.108/2016, precum și în vederea evitării interpretărilor duale atât din partea agenților economici, cât și din partea autorităților fiscale, se

propune ca ajustarea bazei impozabile să fie efectuată în baza „notei contabilă”.

Implementarea prevederii respective va avea un impact pozitiv asupra operatorilor sistemului de distribuție prin:

- creșterea predictibilității fiscale;
- menținerea neutralității TVA în raport cu plățile de compensare;
- reducerea potențialelor litigii și neclarități din partea autorității fiscale.

11. Modificarea articolului 112 alineatele (1) și (4) prin majorarea pragului de înregistrare în calitate de plătitor a TVA de la 1,2 milioane lei până la 1,5 milioane lei.

Măsura respectivă are drept scop simplificarea administrării fiscale și reducerea poverii administrative asupra întreprinderilor mici.

Obiectele specifice ale propunerii respective sunt:

- Reducerea costurilor de conformare fiscală pentru un număr semnificativ de IMM-uri, permițând acestora alocarea resurselor către investiții și dezvoltare;
- Stimularea creșterii economice prin încurajarea extinderii activității IMM-urilor fără teama de a atinge rapid pragul de înregistrare ca plătitor de TVA;
- Creșterea competitivității afacerilor mici prin posibilitatea de a oferi prețuri mai competitive;
- Reducerea sarcinilor administrative atât pentru contribuabili, cât și pentru Serviciul Fiscal de Stat.

În Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali se propune de a introduce un capitol nou, denumit „Luarea în evidența de stat”.

Norma va permite aplicarea unei proceduri simplificate și automatizate: implicarea în proces a registratorilor Agenției Servicii Publice va fi complet exclusă și se va substitui cu utilizarea unui soft prin care notificarea completată de solicitant de la distanță prin completare și bifare a unor câmpuri/celule și ulterioară aplicare a semnăturii electronice se va finaliza cu emiterea unui cod fiscal (IDNO) care va confirma punerea la evidență și va permite băncilor deschiderea conturilor dedicate pentru antreprenorii independenți.

Prin acest instrument se va permite ca la evidența Agenției Servicii Publice să poată fi luată orice categorie de persoane fizice care la moment nu au o formă organizatorică juridică prestabilită, ca exemplu – diverse categorii de persoane prevăzute în Codul Fiscal, inclusiv deținătorii de patentă, zilierii etc.

Pentru început capitolul respectiv va avea un singur articol, derogatoriu. Totodată proiectul impune Guvernului obligația să dezvolte noul instrument ca să-l facă aplicabil în scurt timp și altor categorii de persoane.

Proiectul de lege prevede amânarea termenului de intrare în vigoare, până la 01 ianuarie 2027 a următoarelor prevederilor din Codul vamal nr.95/2021:

- conversii monetare aplicabile pentru determinarea valorii în vamă a mărfurilor în cazul dacă aceștia sunt exprimate în valută străină, precum și pentru determinarea clasificării tarifare a mărfurilor și a cuantumului drepturilor de import și de export;
- depunerea, modificarea și invalidarea declarației sumare de intrare;
- asigurarea vămuirii centralizate.

Se propune ajustarea **Legii nr.337/2022 privind Programul de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli** în vederea asigurării procesului de rambursare a TVA în volumul deplin existent la momentul depunerii cererii pentru restituire. Astfel, suma totală rambursată pentru luna iulie 2023 și până în luna iunie 2026 inclusiv, nu va depăși totalul dintre suma TVA destinată deducerii pentru perioada fiscală ulterioară reflectată în declarația privind TVA pentru perioada fiscală decembrie 2024 și suma TVA acceptată spre rambursare pentru perioadele fiscale 2023-2026 inclusiv. Suplimentar, la calcularea sumei TVA pasibilă rambursării se va ține cont inclusiv de suma calculată și declarată a impozitului funciar pentru anul 2025.

În legea nr.25/2025 pentru modificarea unor acte normative, se propune completarea Articolul VI cu litera f), în vederea amânării cu un an a termenului de intrare în vigoare a articolului 20² din Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului (în vigoare din 21.03.2026), ce vizează implementarea sistemului național de trasabilitate a produselor din tutun fabricate sau importate pe teritoriul Republicii Moldova, din considerentul că este necesar timp suplimentar pentru dezvoltarea, testarea și interconectarea sistemelor informaționale cu bazele de date ale autorităților competente.

Totodată, operatorii economici au nevoie de o perioadă rezonabilă pentru conformare, precum și adaptarea proceselor interne, achiziționarea echipamentelor de marcare și instruirea personalului în acest sens.

Respectiv, articolul menționat va intra în vigoare la 21 martie 2027.

Această modificare va permite o aplicare ordonată și eficientă a sistemului, în concordanță cu bunele practici europene și principiul predictibilității cadrului normativ.

În partea ce vizează de modificările propuse în **Legea nr.212/2023 pentru modificarea unor acte normative și Legea nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative**, acestea urmăresc abrogarea implementării regimului TVA la autoturisme și menținerea regimului actual de aplicare a accizelor la import, determinate în funcție de capacitatea cilindrică a motorului autovehiculului.

Propunerea dată vine întru evitarea riscurilor de abuz și erori la aprecierea valorii în vamă a autoturismelor, dat fiind faptul că, deși au fost făcute progrese în pregătirea tehnică a sistemului informațional care ar oferi un instrument clar de estimare a valorii în vamă, există în continuare riscul de estimare eronată a valorii în vamă la autoturisme.

Totodată, până la elaborarea unui mecanismului care ar limita introducerea în țară a mijloacelor de transport cu grad ridicat de uzură (de exemplu, aplicarea unei taxe ecologice), se propune menținerea accizei, care se calculează proporțional de la capacitatea cilindrică a motorului, cât și cu durata de exploatare a autovehiculului.

Proiectul prevede ajustarea **Legii nr.228/2025 pentru modificarea unor acte normative (privind activitatea economică independentă a persoanelor fizice)** în vederea aducerii clarității privind aplicarea normelor ce vizează dreptul la deducerea cheltuielilor suportate de către contribuabili în raport cu antreprenorii independenți, precum și procedura de a deveni subiect al impunerii cu impozit unic și modul de determinare a obiectului impunerii.

Astfel, se propune ca pentru a deveni subiect al regimului preferențial, antreprenorul independent urmează a fi luat la evidență de către Agenția Serviciilor Publice. Procesul nu va mai implica registratorii Agenției Serviciilor Publice, fiind înlocuit cu o soluție software prin care solicitantul completează online notificarea, bifează câmpurile necesare și aplică semnătura electronică. La final, sistemul va genera automat codul fiscal (IDNO), care confirmă luarea în evidență și permite băncilor deschiderea conturilor dedicate antreprenorilor independenți.

Această modificare impune includerea normelor respective și în Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, astfel încât Agenția Serviciilor Publice să poată înregistra orice persoană fizică care nu și-a constituit o formă organizatorică juridică prestabilită, cum ar fi diverse categorii prevăzute în Codul Fiscal, patenta sau zilierii.

Totodată, la determinarea venitului impozabil, valoarea de returnare/restituire a contravalorii serviciului prestat sau valoarea discountului (reducerii) urmează să diminueze mărimea venitului obținut pe parcursul lunii în care a avut loc returnarea/restituirea contravalorii serviciului prestat ori s-a acordat discountul (reducerea).

Aceste modificări sunt esențiale pentru a asigura procesul de administrare clar și transparent, atât de către autoritățile publice, cât și de către contribuabili.

Prevederile prezentului proiect de lege vor intra în vigoare la 01.01.2026.

3.2 Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Au fost analizate opțiunile alternative, totodată, s-a constatat că în cazul neintervenției în redacția actuală a legislației, vor fi create premise pentru interpretarea eronată a normelor actuale.

Totodată, în lipsa introducerii unor măsuri stimulatorii pentru crearea climatului favorabil de afaceri va fi afectată sustenabilitatea și dezvoltarea economică pe termen lung.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Măsura privind abrogarea regimului facilitat aferent persoanelor fizice care practică activitate în domeniul taxi, precum și menținerea regimului actual de impozitare a autoturismelor prin aplicarea accizei, va asigura reducerea costurilor administrative a autorităților publice, cum ar Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Propunerea privind prelungirea cu un an a mecanismului de amânare a achitării impozitului pe venit va implica un cost bugetar aproximativ de 1,7 mlrd de lei, având la baza datele prezentate de către contribuabili aferent perioadei fiscale 2024. Totodată, prin introducerea criteriilor clare a întreprinderilor care pot fi beneficiari a măsurii respective (având în vedere faptul că prin Legea nr.187/2025 au fost revizuite criteriile de determinare a întreprinderilor mici și mijlocii care vor intra în vigoare începând cu 01.01.2026), nu se așteaptă la impact bugetar mai mare. La fel, în cazul în care întreprinderile care deja au beneficiat de mecanismul respectiv vor lua decizie privind distribuirea dividendelor aferent profiturilor generate pe parcursul anilor 2023-2024, impactul la impozit pe venit încasat se va micșora.

Propunerea privind majorarea plafonului de înregistrare în calitate de contribuabil al TVA de la 1,2 mln lei la 1,5 mln lei va avea impact asupra veniturilor bugetare care nu poate fi estimat exact, reieșind din faptul că nu se cunoaște numărul agenților economici care nu va asigura calcularea și virarea TVAului, precum și se cunoaște comportamentul acestora.

Totodată, este important de subliniat că această micșorarea veniturilor este considerată recuperabilă parțial, contrabalansată prin extinderea activității și investițiilor în tehnologii și inovații, creșterea numărului angajaților, creșterea bazei de impozitare și reducerea economiei subterane.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va genera un impact pozitiv asupra sectorului privat, întrucât măsurile propuse vizează remedierea constrângerilor economice

semnalate de contribuabili și clarificarea aspectelor neclare din cadrul normativ, contribuind astfel la o mai bună înțelegere și aplicare a legislației fiscale.

Astfel, prin implementarea măsurilor precum, reducerea incertitudinilor fiscale, simplificarea procedurilor administrative și îmbunătățirea relațiilor dintre contribuabili și autoritățile statului, vor rezulta o serie de beneficii pentru mediul de afaceri și economia națională, precum creșterea atractivității investiționale și reducerea poverii administrative asupra contribuabililor și stimularea unor sectoare esențiale.

Majorarea pragului de înregistrare ca plătitor de TVA:

Majorarea plafonului TVA va avea un impact preponderent pozitiv asupra întreprinderilor mici și mijlocii, care reprezintă motorul economiei Republicii Moldova.

Beneficiile anticipate includ:

- Reducerea poverii administrative;
- Stimularea creșterii și formalizării: un plafon mai ridicat va încuraja afacerile să crească fără a fi penalizate imediat de complexitatea regimului TVA. Aceasta poate reduce tendința de a fragmenta afacerile sau de a opera în economia informală pentru a evita înregistrarea TVA, contribuind la formalizarea economiei și la creșterea bazei de impozitare pe termen lung;
- Îmbunătățirea competitivității: IMM-urile care nu vor aplica TVA la livrările lor vor putea oferi prețuri mai competitive pe piață, ceea ce le va permite să atragă mai mulți clienți și să își consolideze poziția.

4.4. Impactul social

Proiectul de lege nu are un impact social.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de lege nu are un impact asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează riscuri explicite de discriminare pe criterii de gen, vârstă, etnie sau statut social.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Măsurile normative propuse nu urmăresc transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul va fi supus consultărilor publice după înregistrare cu includerea în procedura legislativă. Totodată, va fi plasat pe pagina oficială a Parlamentului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art.36 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art.37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Guvernul, în termen de 4 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor respectivului proiect vor fi aplicate de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Serviciul Fiscal, Casa Națională pe Asigurări Sociale, după caz.

**Deputat în Parlament
Radu MARIAN**