



Parlamentul
Republicii Moldova

___ __/02-___
___ martie 2026

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la modificarea Anexei din Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor.

*Anexă: Proiectul de lege – ___ file
Nota de fundamentare – ___ file*

**Deputat în Parlament
Adrian BĂLUȚEL**

L E G E

**cu privire la modificarea Anexei din Legea nr. 172/2014
privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic – Anexa la Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 231-237, art.529), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

Compartimentul „**APLICAREA TAXEI VAMALE**” se completează cu punctul 12 cu următorul cuprins:

„12. Taxa vamală nu se aplică la importul mărfurilor originare din Statele Unite ale Americii cu excepția mărfurilor clasificate la pozițiile tarifare 0201, 0202, 0203, 0207, 0401, 0405, 1601, 1602, 1701, 1702 pentru care taxa vamală se aplică conform tabelelor.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

**Notă de fundamentare
la proiectul de lege cu privire la modificarea Anexei
din Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii
combinată a mărfurilor**

**1.Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al
participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către deputatul fracțiunii PAS Adrian Băluțel.

2.Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

- Art.73 din Constituția Republicii Moldova nr.1/1994 („Articolul 73. Inițiativa legislativă – Dreptul de inițiativă legislativă aparține deputaților în parlament, președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”);
- Art.47 din Legea nr.797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului (Articolul 47. Condițiile exercitării dreptului de inițiativă legislativă și subiecții acestui drept).

2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, pentru importul produselor originare pe piața Statelor Unite ale Americii din Republica Moldova se aplică un regim tarifar dezavantajos față de regimul tarifar acordat anterior introducerii „tarifelor de reciprocitate” din aprilie 2025.

Transformările recente din politica comercială a Statelor Unite au reconfigurat mediul internațional de comerț, inclusiv pentru economii mici și deschise precum Republica Moldova. Taxele vamale la import au impact direct asupra competitivității exportatorilor moldoveni și influențează modul în care economia Republicii Moldova se integrează în lanțurile valorice globale.

În acest context, Republica Moldova a fost vizată de un șir de măsuri tarifare adoptate de administrația americană. Inițial, a fost anunțată aplicarea unui tarif de reciprocitate de 31% pentru produsele originare din Republica Moldova. Ulterior, această măsură a fost suspendată temporar și înlocuită cu un tarif uniform de 10% pentru toate țările, etapă prezentată ca perioadă de evaluare și dialog. La 7 august 2025, SUA au optat pentru un regim diferențiat, stabilind un tarif de 25% pentru importurile de origine moldovenească. În același timp, pentru alți parteneri comerciali au fost aplicate niveluri mai inferioare.

În urma deciziei Curții Supreme a Statelor Unite ale Americii din 20 februarie 2026, taxa de 25% aplicată anterior mărfurilor moldovenești la import în SUA a fost anulată. Ca urmare, începând cu 24 februarie, SUA a

introdus o suprataxă temporară de 10% la toate importurile de mărfuri, în conformitate cu legislația comercială americană. Totodată, se anticipează o majorare a taxei până la 15% și eventuale majorări în dependență de politica comercială bilaterală aplicată de către partenerii comerciali ai SUA

Relația comercială dintre Republica Moldova și Statele Unite ale Americii este caracterizată de un dezechilibru structural, determinat de creșterea constantă a importurilor de bunuri cu valoare adăugată ridicată (autoturisme, produse farmaceutice, echipamente medicale și IT), în paralel cu o evoluție volatilă a exporturilor moldovenești. După o ameliorare temporară în 2024, balanța comercială s-a deteriorat semnificativ în 2025, atingând un deficit de peste 100 mil. USD.

Export vs. Import – Balanța comercială (2023–2025) (mil. USD)

Anul de referință	2023	2024	2025
Exporturi către SUA	61,6	90,2	49,7
Importuri din SUA	123,0	135,2	195,1
Balanță comercială (Export – Import)	-61,4	-45,0	-145,4
Acoperire importuri prin export	50,08%	66,72%	25,47%

2023: deficit comercial semnificativ (**-61,4 mil. USD**), exporturile acoperind mai puțin de jumătate din importuri.

2024: ameliorare temporară a balanței (**-45,0 mil. USD**), pe fondul creșterii excepționale a exporturilor (vinuri aromatizate, sucuri).

2025: deteriorare accentuată a balanței (**-145,4 mil. USD**), cauzată de: **o scăderea exporturilor** (-45,0% față de 2024), **creșterea puternică a importurilor** (+44,3% față de 2024), în special la autoturisme, medicamente, echipamente IT și medicale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede amendarea Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor prin excluderea taxei vamale la import pentru mărfurile originare din Statele Unite ale Americii. Măsura vizează majoritatea produselor industriale și o serie de produse agricole, cu excepția unor produse agricole sensibile pentru piața internă, precum carnea bovină, carnea porcină, carnea de pasăre, laptele și produsele lactate, produsele din carne, zahărul și produsele zaharoase, pentru care regimul tarifar existent se menține.

Vor fi scutite de taxă o serie extinsă de produse, printre care echipamente industriale, instrumente și aparate de precizie, precum și echipamente medicale utilizate de agenții economici locali pentru creșterea valorii adăugate și modernizarea proceselor de producție. De asemenea, vor fi scutite și anumite produse de consum, cum ar fi produse de nutriție

sportivă, camere digitale, monoculare sau produse de protecție solară. Lista completă a pozițiilor tarifare vizate cuprinde un număr extins de produse, fără a fi limitată la exemplele menționate.

3.2 Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Reieșind din faptul că prin acest proiect, care acordă preferințe comerciale importului din SUA **ne propunem restabilirea politicii tarifare aplicată de către SUA față de Republica Moldova** pe bază de reciprocitate, au fost examinate câteva scenarii.

Un prim scenariu de politică ar putea viza revenirea la/menținerea tarifului de 10% pentru toate produsele de origine moldovenească. Analiza arată că, în acest caz, Republica Moldova și-ar putea recupera o parte importantă din volumul de export pierdut, în special în sectoarele cu valoare adăugată locală ridicată (preparate din fructe, vinuri, produse agroindustriale, anumite produse industriale). Pentru SUA, pierderea de venituri tarifare asociată reducerii de la 25% la 10% ar fi relativ modestă, având în vedere ponderea redusă a importurilor moldovenești în totalul importurilor SUA, și ar fi compensată parțial de creșterea volumelor și de beneficiile pentru importatori și consumatori.

În practică, este însă mai probabil ca SUA să solicite concesiuni în schimbul unei astfel de reduceri. Aici devine relevant tabelul privind impactul fiscal estimat al excluderii taxelor vamale în Republica Moldova pentru importurile originare din SUA. Dacă Republica Moldova ar elimina taxele vamale pentru importurile din SUA, pierderea de venituri tarifare pentru bugetul moldovenesc ar fi relativ mică, de circa 2,8 mil. USD, dată fiind ponderea scăzută a acestor încasări în totalul veniturilor bugetare. Modelul de echilibru parțial indică, în același timp, că o astfel de excludere a taxelor doar pentru importurile din SUA ar conduce la o creștere a importurilor din SUA cu aproximativ 6%, cu câștiguri concentrate în segmente de produse cu conținut tehnologic ridicat, echipamente și produse agroalimentare cu valoare adăugată.

În cazul în care Republica Moldova nu ar acorda un regim tarifar preferențial SUA în lipsa unui acord de comerț liber, soluția ar fi eliminarea taxelor față de toate țările în regim MFN, pentru coșul de produse în care sunt prezente și importuri din SUA. O astfel de măsură ar fi, însă, mult mai dureroasă, având în vedere că volumul taxelor colectate pentru celelalte țări MFN care ar beneficia de pe urma excluderii tarifelor pentru SUA se ridică la aproximativ 30 mil. USD (detalii în anexă).

Pe această bază, **un alt scenariu de politică** ar combina reducerea tarifului SUA de la 25% la 10% sau 15% pentru un set de produse moldovenești cu valoare adăugată mare (sucuri, vinuri, produse agroindustriale, anumite produse industriale) cu eliminarea sau reducerea tarifelor în Republica Moldova pentru o listă țintită de produse americane. Republica Moldova ar pune „pe masă” liberalizarea unor importuri care pot susține transformarea structurală a economiei (echipamente, tehnologie,

anumite inputuri agroalimentare), iar în schimb ar solicita o reducere substanțială a tarifului pentru produsele sale esențiale pe piața SUA. Totuși, acest scenariu ar deschide piața Moldovei inclusiv pentru produse din alte țări precum China, iar eliminarea tarifelor doar pentru un spectru redus de produse nu ar garanta rezultatul scontat pentru exportul de produse către SUA (așteptările din partea SUA este eliminarea taxei vamale la import la mai mult de 90% din produse).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este unul limitat și se manifestă prin diminuarea veniturilor din taxe vamale pentru importul mărfurilor originare din Statele Unite ale Americii. Implementarea prevederilor nu presupune instituirea unor mecanisme administrative noi, extinderea competențelor instituționale sau crearea unor autorități suplimentare, aplicarea reglementărilor urmând a fi realizată de către Serviciul Vamal în cadrul procedurilor existente.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar al măsurii constă într-o diminuare estimată a veniturilor din taxe vamale de aproximativ 2,8 mil. USD anual. Această sumă reprezintă o pondere redusă în totalul veniturilor bugetare și este considerată gestionabilă din perspectiva finanțelor publice. În același timp, măsura poate genera efecte economice pozitive prin facilitarea accesului la bunuri, tehnologii și echipamente de origine americană, precum și prin consolidarea relațiilor comerciale bilaterale și stimularea exporturilor moldovenești pe piața Statelor Unite.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Scenariul de tarif de 10% (sau în cazul în care acesta va fi anunțat la 15%) corespunde, nivelului „standard” aplicat de SUA partenerilor care nu fac obiectul măsurilor de reciprocitate. La acest nivel, se anticipează o creștere totală a importurilor SUA din Republica Moldova cu circa 6% față de situația de referință (fără supratarife), rezultată din relaxarea presiunii tarifare și din recuperarea unor poziții concurențiale pe piață. Pentru produsele cu valoare adăugată locală ridicată, precum preparatele din fructe (HS 20), băuturile (HS 22) sau unele produse plastice (HS 39), accesul pe piața americană rămâne viabil, iar reducerile de tarif ar însemna, în practică, revenirea la sau depășirea nivelurilor de export din perioada pre-tarife.

4.4. Impactul social

Proiectul de lege nu are un impact social direct, întrucât reglementările propuse vizează politica comercială și regimul tarifar aplicat importurilor de mărfuri. Măsura nu afectează drepturile și garanțiile sociale

ale populației și nu implică modificări în domeniul prestațiilor sociale, al ocupării forței de muncă sau al serviciilor publice sociale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de lege nu are un impact asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează riscuri explicite de discriminare pe criterii de gen, vârstă, etnie sau statut social.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul de lege nu are ca obiect transpunerea unui act juridic al Uniunii Europene. Reglementarea propusă ține de politica comercială și de stabilirea regimului tarifar aplicat importurilor de mărfuri în Republica Moldova.

Măsura propusă este compatibilă cu obligațiile asumate de Republica Moldova în raport cu Uniunea Europeană, inclusiv cu prevederile Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană și ale Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător (DCFTA), întrucât nu instituie un regim mai favorabil decât cel aplicat mărfurilor originare din Uniunea Europeană.

Proiectul nu urmărește transpunerea legislației UE și nu necesită elaborarea unui tabel de concordanță.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege va fi publicat pe pagina web oficială a Parlamentului (www.parlament.md).

7. Concluziile expertizelor

Potrivit art. 48 din Regulamentul Parlamentului și art. 36-37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi remis Guvernului pentru avizare și Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege prevede modificarea Anexei la Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, prin completarea compartimentului „Aplicarea taxei vamale” cu un punct nou care stabilește neaplicarea taxei vamale pentru mărfurile originare din Statele Unite ale Americii, cu excepția anumitor produse agricole sensibile.

Adoptarea proiectului nu implică modificarea sau abrogarea altor acte normative. Totodată, nu este necesară adoptarea unor acte normative noi pentru implementarea prevederilor acestuia.

9.Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de lege va fi realizată de către Serviciul Vamal, prin aplicarea regimului tarifar stabilit asupra mărfurilor originare din Statele Unite ale Americii, în conformitate cu modificările operate în Nomenclatura combinată a mărfurilor.

Instituțiile responsabile vor asigura aplicarea prevederilor legii în cadrul procedurilor vamale curente, fără necesitatea instituirii unor mecanisme administrative noi.

Aplicarea prevederilor proiectului nu implică alocarea unor resurse financiare suplimentare din bugetul public național, iar implementarea se va realiza în limitele competențelor și resurselor instituționale existente.

**Deputat în Parlament
Adrian BĂLUȚEL**