



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte conexe aplicării politicii de remunerare în cadrul unor autorități publice autonome).

*Anexă: Proiectul de lege
Nota de fundamentare*

Deputați în Parlament

L E G E
pentru modificarea unor acte normative
(aspecte conexe aplicării politicii de remunerare în cadrul unor
autorități publice autonome)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 6 din Legea nr.192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.117-126 BIS), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) Remunerația președintelui și al membrilor Comisiei Naționale nu va depăși cuantumul a 5 salarii medii lunare pe economie prognozate pentru anul bugetar respectiv. În limita plafonului stabilit, nu se acordă adaosuri, sporuri, premii sau alte plăți de stimulare și compensare. Informațiile privind remunerația președintelui și membrilor Comisiei Naționale, precum și grilele de salarizare ale personalului, se publică pe pagina web oficială a Comisiei Naționale.”

Art. II. – Articolul 10 din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.480–482, art.849), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (8¹) cu următorul cuprins:

„(8¹) Remunerația directorului general și al directorilor Consiliului de administrație al Agenției nu va depăși cuantumul a 6 salarii medii lunare pe economie prognozate pentru anul bugetar respectiv. În limita plafonului stabilit, nu se acordă adaosuri, sporuri, premii sau alte plăți de stimulare și compensare. Informațiile privind remunerația directorului general și al directorilor Consiliului de administrație al Agenției precum și grilele de salarizare ale personalului, se publică pe pagina web oficială a Agenției.”

Art. III. – La articolul 10 din Legea comunicațiilor electronice nr.72/2025 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.226-228, art.266), alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„Remunerația președintelui și a membrilor Consiliului de administrație al Agenției nu va depăși cuantumul a 5 salarii medii lunare pe economie prognozate pentru anul bugetar respectiv. În limita plafonului stabilit, nu se

acordă adaosuri, sporuri, premii sau alte plăți de stimulare și compensare. Informațiile privind remunerația președintelui și a membrilor Consiliului de administrație al Agenției precum și grilele de salarizare ale personalului se publică pe pagina web oficială a Agenției.”

Art. IV. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Regulamentele interne privind salarizarea ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare, Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică și Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații se vor aduce în concordanță cu prevederile prezentei legi în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Remunerațiile se stabilesc în cuantumul plafonului stabilit de prezenta lege începând cu 1 februarie 2026.

(3) Contractele individuale încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, se modifică în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(4) Comisia Națională a Pieței Financiare, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații vor prezenta Parlamentului, până la 31 martie 2026, un raport detaliat privind cheltuielile de personal pentru perioada 2021-2025. Raportul va fi însoțit de un set de măsuri de eficientizare organizațională, elaborate în baza unei analize funcționale.

Art. V. – Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2026.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

**Notă de fundamentare
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(aspecte conexe aplicării politicii de remunerare în cadrul unor
autorități publice autonome)**

1.Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova.

2.Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal al prezentului proiect de lege sunt prevederile:

Art.73 din Constituția Republicii Moldova nr.1/1994 („Articolul 73. Inițiativa legislativă – Dreptul de inițiativă legislativă aparține deputaților în parlament, președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”);

Art.47 din Legea nr.797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului (Articolul 47. Condițiile exercitării dreptului de inițiativă legislativă și subiecții acestui drept).

Legea nr.192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare

Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică

Legea comunicațiilor electronice nr.72/2025

2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Analiza cadrului normativ în vigoare relevă faptul că politicile de remunerare aplicate de unele autorități publice autonome care nu sunt finanțate din bugetul de stat, ci din taxe și plăți de reglementare, nu sunt reglementate unitar și nu beneficiază de mecanisme clare privind stabilirea limitelor maxime de salarizare.

În absența unor repere normative explicite, nivelurile de remunerare sunt determinate în principal prin regulamente interne, ceea ce conduce la o aplicare neuniformă a criteriilor de stabilire a salariilor pentru funcțiile de conducere.

Totodată, legislația actuală nu conține prevederi exprese referitoare la plafonarea unor elemente salariale suplimentare, precum sporuri, indemnizații sau alte forme de compensare, ceea ce creează premise pentru divergențe în aplicarea politicilor de salarizare între autorități cu statut juridic similar.

Această lipsă de uniformitate limitează predictibilitatea și coerența regimului de remunerare și îngreunează asigurarea unei abordări echilibrate în raport cu responsabilitățile specifice ale instituțiilor respective.

Având în vedere rolul esențial al acestor autorități în reglementarea unor sectoare economice strategice și necesitatea unui cadru salarial care să fie adecvat,

transparent și fundamentat pe criterii obiective, se impune intervenția legislativă în vederea:

- stabilirii unor limite maxime de remunerare aplicabile funcțiilor de conducere;
- asigurării unui cadru uniform și previzibil pentru determinarea elementelor salariale;
- consolidării transparenței privind utilizarea resurselor financiare gestionate de autoritățile respective;
- creării unui mecanism coerent de armonizare a politicilor de salarizare între instituții care exercită funcții de reglementare în domenii diferite, dar comparabile din perspectiva statutului juridic;
- orientării regimului de remunerare către principii de responsabilitate, proporționalitate și bună administrare.

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de lege se propune:

Stabilirea plafoanelor salariale maxime, exprimate în salarii medii lunare pe economie:

până la 5 salarii medii pentru conducerea CNPF;
până la 6 salarii medii pentru conducerea ANRE;
până la 5 salarii medii pentru conducerea ANRCETI.

2. Interzicerea acordării sporurilor, premiilor, indemnizațiilor sau altor compensații care depășesc plafonul legal stabilit.
3. Publicarea obligatorie pe pagina web a instituției a nivelului remunerației, a plăților salariale și a grilelor de salarizare.
4. Obligația ajustării regulamentelor interne în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii.
5. Modificarea de drept a contractelor individuale sau manageriale în termen de 30 de zile.
6. Obligația instituțiilor vizate de a prezenta Parlamentului, până la 31 martie 2026, un raport privind evoluția cheltuielilor de personal pentru perioada 2021–2025, însoțit de măsuri de eficientizare.

3.2 Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Mentținerea reglementărilor actuale nu ar corecta dezechilibrele salariale și nu ar răspunde necesității de transparentizare și responsabilizare în utilizarea resurselor financiare. Politicile interne ale instituțiilor s-au dovedit insuficiente pentru a preveni acumularea unor diferențe nejustificate de remunerare.

4.Analiza impactului de reglementare

Proiectul introduce plafoane maxime de salarizare pentru conducerea unor autorități publice autonome precum: CNPF, ANRE și ANRCETI, prin interzicerea de sporuri/premii care ar depăși plafoanele, cere publicarea deschisă a grilelor de salarizare și impune mecanisme tranzitorii (ajustarea contractelor, rapoarte Parlamentului, etc).

Obiective proiectului sunt:

Echilibrarea nivelului de remunerare în autoritățile autonome de reglementare.
Creșterea transparenței și predictibilității politicilor salariale în domeniu.
Menținerea competitivității funcțiilor-cheie, evitând pierderea experților.
Alinierea la bunele practici europene privind remunerarea conducătorilor autorităților publice independente.

Datele salariale declarate pentru anul 2024 ale conducerii unor autorități de reglementare (ANRE, CNPF, ANRCETI) arată un nivel salarial anual semnificativ ridicat, variind în intervalul 838.722 – 1.738.749 lei, cu tendințe de creștere accelerată comparativ cu anul 2023 (ANRE: +10–40% creșteri individuale; CNPF: +30–120% ; ANRCETI: +100–140%), se observă o continuitate a dinamicii ascendente.

Aceste evoluții depășesc ritmul mediu de creștere economică și sunt semnificativ peste dinamica salarială din sectorul public și cel privat, creând decalaje între autorități cu funcții similare, dar și percepții de inechitate față de cetățeni. În plus, salariile nu sunt armonizate printr-un mecanism unic, astfel încât diferite autorități autonome operează după criterii interne neuniforme.

În nicio altă instituție din sectorul public (ministere, agenții, autorități locale), nivelul salarial nu depășește 41.000–53.000 lei/lună pentru funcțiile de conducere. Salariile de 120.000–160.000 lei/lună la conducerea autorităților de reglementare sunt neevaluate într-un cadru unic cu structura salarială a statului. Economia Moldovei nu poate susține pe termen lung niveluri salariale de 1,8 milioane lei/an pentru un număr restrâns de persoane, fără a afecta alte priorități bugetare.

Aplicarea plafoanelor propuse generează cca 2 milioane lei economii anuale, doar pentru conducerea celor trei autorități autonome. Plafoanele propuse presupun o diminuare de cca 30%, menținând în același timp atractivitatea funcțiilor, fără a afecta drastic nivelul acestora.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu majorează cheltuieli publice, mai degrabă limitează costurile salariale ale entităților autonome care nu sunt finanțate direct din bugetul de stat. Proiectul țintește în principal:

uniformizarea grilelor salariale la nivel de conducere, reducând diferențele excesive între instituții care exercită funcții similare de interes public.
creșterea disciplinei financiare, prin limitarea creșterii accelerate observate între 2023–2024 (în unele cazuri +100% anual).
alinieră la bune practici europene, unde remunerația conducerii autorităților de reglementare este plafonată legislativ (Germania, Lituania, Estonia).
creșterea predictibilității instituționale, eliminând riscul de apariție a politicilor salariale interne discreționare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Analiza datelor salariale raportate în 2024 indică o cheltuială totală anuală de aproximativ 20 milioane lei pentru conducerea autorităților menționate (11 persoane), ceea ce depășește de 9,4 ori salariul mediu pe economie. În acest context, nivelul de remunerare conducerii celor trei autorități autonome de reglementare (ANRE, CNPF, ANRCETI), este disproporționat față de capacitatea reală a economiei, mai ales în condițiile unor crize energetice emergente. Diferența este nejustificată economic, fiind un semn de creștere autonomă, necorelată cu performanța instituțiilor sau cu realitățile economice ale țării.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Autoritățile autonome de reglementare din Republica Moldova au un regim special de finanțare:

ANRE își recuperează o parte din costuri prin tarife incluse în facturile de energie; ANRCETI este finanțată din taxe de reglementare achitate de operatorii telecom; CNPF este finanțată din contribuții ale actorilor din piața financiară non-bancară.

Prin urmare, costurile excesive cu salarizarea conducerii nu afectează doar instituțiile, ci se reflectă în ultimă instanță în prețuri, prin tarife, costuri și comisioane. Reducerea acestor costuri prin plafonare va contribui direct la stabilitatea socială și economică.

4.4. Impactul social

Proiectul va genera un impact social indirect, pozitiv prin creșterea percepției de echitate socială, creșterea încrederii publicului în instituțiile autonome, inclusiv prin introducerea unor limite transparente și justificate ale remunerării.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu are impact negativ asupra echității și egalității de gen

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Măsurile normative propuse nu urmăresc transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina web oficială a Parlamentului (www.parlament.md) și propus pentru consultări publice.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art.36 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

Potrivit art. 48 din Regulamentul Parlamentului proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art.37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare și va fi remis Guvernului pentru avizare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În urma adoptării proiectului de lege nu va fi necesară ajustarea prevederilor altor acte normative și nici elaborarea unor acte normative infra legale pentru punerea în executare a prevederilor proiectului dat.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor respectivului proiect aplicate de către Comisia Națională a Pieței Financiare, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice vor consta în modificarea Regulamentelor interne privind salarizarea și modificarea contractelor individuale de muncă.