



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

**ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
НА 2015-2018 ГОДЫ**

Кишинэу, 2015 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	3
I.	БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ	5
II.	ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА	9
III.	РЕИНТЕГРАЦИЯ СТРАНЫ И УКРЕПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ	12
IV.	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ	13
V.	ЮСТИЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	27
VI.	ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН	32
VII.	НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ	33
VIII.	ПРОАКТИВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ	36
IX.	ОБРАЗОВАНИЕ	39
X.	ЗДОРОВЬЕ	40
XI.	КУЛЬТУРА	41
XII.	МОЛОДЕЖЬ И СПОРТ	42
XIII.	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	42
XIV.	ДИАСПОРА	44
XV.	НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА	45
XVI.	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	45
XVII.	ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО	47

Введение

Настоящая Программа, представляющая фундамент деятельности Правительства Республики Молдова на 2015-2018 годы, ставит своей главной задачей повышение благосостояния, безопасности и качества жизни граждан, в частности, путем: экономического развития и стимулирования создания хорошо оплачиваемых рабочих мест, искоренения коррупции и гарантирования верховенства закона, обеспечения личной безопасности, укрепления оборонного потенциала страны, предоставления доступных и экономически эффективных публичных услуг, обеспечения социальной защиты уязвимых групп населения.

Наиболее надежным путем для достижения данных целей является европейская интеграция. Для этого Правительство будет создавать все необходимые предпосылки, совокупная реализация которых обеспечит соответствие Республики Молдова условиям получения статуса страны-кандидата на вступление в Европейский Союз. Для реализации этого стремления в основе Программы деятельности Правительства стоит задача внедрения Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз, в частности, путем выполнения Национального плана действий, утвержденного Постановлением Правительства № 808 от 7 октября 2014 года.

Правительство Республики Молдова будет и в дальнейшем выступать за реинтеграцию страны, которая является одним из главных приоритетов процесса управления. Политическое решение конфликта должно соответствовать задаче европейской интеграции страны. Окончательное урегулирование конфликта должно обеспечивать жизнеспособность, демократичность, независимость и суверенный характер воссоединенного государства.

Указанные задачи предстоит решать в сложных условиях, характеризующихся снижением доверия граждан к государственным учреждениям, повышением уязвимости банковского сектора и финансовыми трудностями, которые усугубляются близостью вооруженного конфликта на востоке Украины и экономическим спадом в регионе в результате кризиса, а также разделением общества.

На краткосрочный период первоочередными задачами Правительства Республики Молдова являются предупреждение и устранение рисков в адрес внутренней и внешней безопасности государства, стабилизация банковского сектора, санкционирование и

борьба с финансовыми мошенничествами, обеспечение баланса между устойчивой налоговой консолидацией и стимулированием экономического развития, а также защита и повышение доходов граждан.

На среднесрочный период приоритетами Кабинета министров являются:

- Повышение благосостояния граждан путем обеспечения инклюзивного экономического роста и поддержки уязвимых групп общества;

- Комплексное развитие агропромышленного сектора, уделяя первостепенное внимание развитию инфраструктуры для переработки урожая, с целью укрепления экспортного потенциала отечественной агропромышленной продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны;

- Борьба с коррупцией;

- Реформирование правосудия и правоохранительных учреждений, которое будет гарантировать верховенство закона;

- Реинтеграция страны;

- Обеспечение доступа к качественному образованию и здравоохранению;

- Повышение качества услуг, предоставляемых гражданам, снижение управленческих расходов и региональных разрывов, в том числе путем реализации административно-территориальной реформы и децентрализации;

- Обеспечение экономической, финансовой и энергетической безопасности страны. Для обеспечения оптимального, устойчивого и инклюзивного экономического роста в основу экономических политик будут положены следующие ключевые принципы: экономическая свобода и равные условия для всех экономических агентов, лояльная конкуренция, поддержка предпринимательства, обеспечение баланса между интересами работников и интересами работодателей, в том числе путем принятия нового Трудового кодекса, макроэкономическая стабильность и финансово-банковская ответственность, укрепление энергетической безопасности. Усилия Правительства будут направлены на повышение конкурентоспособности и качества отечественной продукции, на повышение экспорта, в том числе путем увеличения инвестиций в экономическую инфраструктуру, развитие современного и прогрессивного сельского хозяйства, создание привлекательной и мотивированной среды для инвестиций.

В то же время, Правительство ставит целью построение общества и гражданской нации, основанных на европейской социальной модели. Исходя из этого, ключевыми задачами являются инвестиции в развитие

человеческих ресурсов, обеспечение равных возможностей, правильное и справедливое перераспределение материальных благ группам населения, находящимся в неблагоприятных условиях, и гарантирование защиты граждан от любой формы дискриминации. Инвестиции в образование, науку, развитие информационных технологий и электронных услуг будут составлять фундамент общества и экономики, основанных на знаниях и инновациях. Преобразование образовательной системы в систему, отвечающую потребностям граждан в персональном и профессиональном развитии, является обязательным требованием.

В области здравоохранения мы будем последовательно продолжать и углублять реформы с тем, чтобы жители наших сел и городов имели равный доступ к качественным услугам публичного здравоохранения, медицинским и фармацевтическим услугам.

Конечной целью правления, которую мы стремимся воплотить, является сильное государство, служащее интересам народа. Государство, обладающее справедливыми и объективными учреждениями, действующими на основе принципа прозрачности и эффективности. Государство, в котором действует закон, правоохранные учреждения не зависят от политики, правосудие осуществляется в интересах граждан, а публичные деньги расходуются в интересах общества. Государство, в котором ведется эффективная борьба с коррупцией и преступностью, а приоритетами являются уважение прав и свобод человека, возрождение духа сообщества и укрепление солидарности. Для выполнения этих обязательств мы будем привлекать наиболее эффективные профессиональные ресурсы.

Следующие принципы будут определяющими для всего содержания Программы:

- Проведение значимых преобразований в приоритетных областях;
- Обеспечение непрерывности и продуктивности начатых реформ в интересах граждан и общества;
- Обеспечение неподкупности и профессионализма в управлении государством;
- Прозрачность, подотчетность и предсказуемость управления;
- Согласованная и последовательная коммуникация Правительства;
- Получение ощутимых результатов для простого гражданина.

I. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

A. Антикоррупционная политика, независимость и эффективность учреждений

1. Утверждение Стратегии о национальной системе неподкупности в целях предложения решений по исключению дублирования полномочий, улучшению сотрудничества, специализации и синхронизации усилий, предпринимаемых органами по предупреждению и борьбе с коррупцией (Национальный центр по борьбе с коррупцией, Прокуратура по борьбе с коррупцией, Национальная комиссия по неподкупности и специализированные учреждения/суды по рассмотрению коррупционных дел).

2. Приглашение экспертной миссии Европейского Союза для предоставления поддержки правоохрнительным органам и специализированным учреждениям/судам в рассмотрении дел о коррупции.

3. Четкое разграничение полномочий по пресечению случаев коррупции в крупных размерах и усиление в этих целях потенциала Национального центра по борьбе с коррупцией и Прокуратуры по борьбе с коррупцией. Обеспечение функциональной независимости этих учреждений в соответствии с требованиями Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом.

4. Пересмотр Уголовно-процессуального кодекса в целях устранения формальных препятствий для успешного расследования актов коррупции, с привлечением экспертизы Европейского Совета

5. Пересмотр законодательной базы в целях ограничения действия иммунитета лиц, занимающих ответственные государственные должности и имеющих специальный статус в рамках уголовных и административных процедур.

6. Оценка внедрения Национальной стратегии по борьбе с коррупцией на 2011-2015 годы и утверждение новой Стратегии по борьбе с коррупцией на основании положений действующей Программы.

В. Борьба с политической коррупцией

1. Принятие Закона о финансировании политических партий и избирательных кампаний после дополнительных консультаций с экспертами гражданского общества, в том числе путем укрепления механизма недопущения любых форм финансирования из-за рубежа.

2. Создание механизма по единообразному применению формулы определения максимального предела финансовых средств, которые могут быть перечислены в избирательный фонд конкурента на выборах, а также установление правовой ответственности за недеklarирование или превышение предела расходов.

3. Утверждение компетентными органами для специализированных учреждений (налоговых, правоохрнительных органов и др.) методологических норм относительно порядка и процедур проверки отчетов о доходах и расходах политических партий, в том числе в период

избирательной кампании, отражения расходов и соответствующей отчетности.

4. Обучение офицеров по уголовному преследованию в целях единообразного и всестороннего рассмотрения случаев коррупции в рамках избирательной кампании.

С. Борьба с коррупцией в правоохранительных и судебных органах

1. Внесение изменений в законодательство для ограничения свободы усмотрения сотрудников правоохранительных и контрольных органов в целях предупреждения коррупции и обеспечения предсказуемости закона. Продвижение принципа ротации при занятии руководящих должностей в судебной системе и прокуратуре, а также других мер, призванных предупреждать создание корпоративных связей в рамках судебной системы и прокуратуры.

2. Обеспечение функционирования систем случайного распределения дел и аудиозаписи судебных заседаний.

3. Приоритетная проверка компетентными органами законности происхождения имущества судей и прокуроров.

4. Разработка специальных методологических норм для субъектов в секторе юстиции в отношении эффективного оповещения об активной коррупции.

5. Согласование уровня заработной платы ответственных лиц в области борьбы с коррупцией (судьи, прокуроры, сотрудники Национального центра по борьбе с коррупцией и Национальной антикоррупционной комиссии).

Д. Борьба с незаконным обогащением и конфискация имущества, полученного в результате коррупции и актов, связанных с коррупцией

1. Обеспечение внедрения законодательства о незаконном обогащении, специальной конфискации и расширенной конфискации имущества, полученного в результате преступлений, связанных с коррупцией, и актов, смежных с коррупцией, а также создание механизма гражданской конфискации.

2. Создание необходимой законодательной базы для организации деятельности по финансовому расследованию, выявлению, преследованию и хранению имущества, полученного преступным путем, для обеспечения его конфискации или возврата, в том числе для возмещения ущерба, причиненного преступлениями, особенно преступлениями, связанными с коррупцией и актами, смежными с коррупцией.

3. Создание структуры, наделенной полномочиями по выявлению, возмещению и управлению имуществом, полученным в результате преступной деятельности и находящимся на территории Республики Молдова или за ее пределами.

4. Специализация прокуроров, розыскных офицеров и офицеров по уголовному преследованию в проведении параллельных финансовых расследований по делам о коррупции и смежных с коррупцией в целях выявления имущества, полученного в результате таких преступлений.

Е. Борьба с мошенническим использованием внешних фондов

1. Подписание двусторонних соглашений о сотрудничестве между Национальным центром по борьбе с коррупцией, с одной стороны, и Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF), с другой стороны.

2. Создание национальной базы для признания преступлением использования не по назначению, при наличии конфликта интересов и расхищения европейских и международных фондов, в соответствии с положениями Конвенции о защите финансовых интересов Европейского Сообщества от 1995 года и других международных конвенций в данной области, согласно требованиям Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом.

3. Расследование и привлечение к уголовной ответственности виновных в несоответствующем использовании фондов, предоставленных Республике Молдова из внешней помощи, в соответствии с положениями Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом и других международных конвенций в данной области.

Ф. Контроль за имуществом, личными интересами и конфликтом интересов

1. Устранение недостатков национальной базы по регламентированию подарков, конфликта интересов, ограничений и несовместимости для различных категорий публичных должностных лиц и обеспечение ее внедрения.

2. Совершенствование механизма декларирования доходов и собственности, интересов и конфликта интересов, исключение такого явления, как владение имуществом через подставных лиц, введение механизма гражданской конфискации.

3. Реформирование Национальной антикоррупционной комиссии, включая порядок ее организации, функции и процедуры, применяемые для осуществления контроля за имуществом и персональными интересами, соблюдения правового режима конфликта интересов, несовместимости и ограничений.

4. Развитие механизма проверки законности происхождения имущества лиц, занимающих ответственные государственные должности, и

принятие соответствующих мер по отношению к лицам, которые не смогут подтвердить законность собственности.

Г. Институциональная неподкупность и публичные услуги на основе электронной платформы

1. Принятие закона о защите осведомителей по неподкупности в соответствии с наилучшими практиками и рекомендациями Совета Европы в контексте введения обязательного уведомления об актах коррупции ответственными должностными лицами.

2. Согласование с европейскими стандартами действующей законодательной базы, регламентирующей деятельность различных категорий ответственных должностных лиц.

3. Совершенствование законодательной базы о тестировании профессиональной неподкупности ответственных должностных лиц и установление дополнительных гарантий для проведения тестирования в отношении судей.

4. Разработка кодексов этики и обеспечение жизнеспособных институциональных механизмов для соблюдения профессиональных этических норм в публичном секторе.

5. Обучение ответственных должностных лиц в целях соблюдения требований о профессиональной неподкупности в государственном секторе и проведение кампаний по информированию населения о рисках, которым они подвергаются в случае коррупции ответственных должностных лиц, незаконного предложения подарков и оказания на них несоответствующего воздействия.

6. Уменьшение уязвимости к коррупции поставщиков публичных услуг путем расширения количества услуг, предоставляемых на основе электронных платформ: продвижение преимуществ, предоставляемых Е-управлением, среди населения и деловой среды.

II. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА

А. Внешняя политика

1. Продвижение последовательной и сбалансированной внешней политики в целях обеспечения европейского курса и укрепления отношений с международными партнерами.

2. Реализация политической ассоциации и экономической интеграции с Европейским Союзом и углубление двусторонних отношений с государствами, являющимися его членами, в целях модернизации жизни граждан в соответствии с европейскими стандартами.

3. Успешная реализация плана ассоциации с целью получения статуса страны-кандидата на вступление в Европейский Союз.

4. Углубление стратегического партнерства с Румынией в качестве ближайшего соседнего государства члена Европейского Союза для обеспечения европейской интеграции Республики Молдова.

5. Укрепление многосторонних стратегических отношений добрососедства с Украиной, в целях предоставления взаимной поддержки в процессе европейской интеграции (модернизации).

6. Продвижение стратегического диалога с США.

7. Активизация политического диалога с Российской Федерацией в целях нормализации двусторонних отношений, в том числе в торгово-экономической, энергетической и миграционной областях, используя в полном объеме стратегический потенциал Договора о дружбе и сотрудничестве.

8. Развитие потенциала сотрудничества с рядом стран, а именно с Канадой, Японией, Китайской Народной Республикой, Турецкой Республикой, Государством Израиль, Корейской Республикой, Республикой Индия, Государством Катар, а также с другими субъектами на мировом и региональном уровне, переживающими подъем.

9. Развитие и углубление отношений с государствами-членами СНГ, особенно торгово-экономических отношений с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

10. Продвижение активной экономической дипломатии и реализация дополнительных мер и механизмов для привлечения иностранных инвестиций и продвижения экспорта товаров и услуг, особенно путем использования потенциала Соглашения о создании Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли.

11. Создание программы продвижения экспорта конкурентоспособных молдавских товаров на внешние рынки, особенно на рынки ЕС и СНГ.

12. Привлечение инвестиций, иностранного капитала и ноу-хау, возвращение, усиление и расширение позиций на внешних рынках.

13. Продвижение и защита интересов и экономического потенциала Республики Молдова через посредство международных организаций, стороной которых она является, включая Всемирную торговую организацию.

14. Продвижение диалога с внешними партнерами в целях определения политического решения по реинтеграции страны и вывода иностранных воинских формирований.

15. Завершение процедуры мониторинга Республики Молдова Советам Европы и переход к этапу постмониторинга.

16. Разработка дополнительных механизмов для защиты прав и интересов граждан, а также экономических агентов Республики Молдова за рубежом.

17. Укрепление сотрудничества с Европейским Союзом в области внешней политики, безопасности и обороны.

18. Дальнейшее осуществление сотрудничества с НАТО (в рамках IPAP и других программ) в целях укрепления статуса нейтралитета в соответствии с Конституцией Республики Молдова и усиления оборонного потенциала государства.

19. Укрепление отношений и последовательное участие в деятельности релевантных международных, региональных и субрегиональных организаций (ООН, ОБСЕ, Совет Европы, ОЧЭС ПСЮВЕ, ЦЕИ, ГУАМ и т.д.) в целях продвижения национальных интересов и приоритетов, улучшения имиджа и повышения доверия к Республике Молдова в их составе и на международной арене, а также обеспечения необходимой поддержки для достижения стратегических целей по модернизации и европейской интеграции страны.

В. Безопасность и оборона

1. Реформирование и модернизация сектора обороны и безопасности.

2. Адаптация Стратегии национальной безопасности с целью ее соответствия ситуации на международном уровне, в том числе путем освоения потенциала сотрудничества с Европейским Союзом в области политики безопасности.

3. Профессионализация Национальной Армии, в том числе путем увеличения доли военнослужащих по контракту. Усиление мер по социальной защите военнослужащих.

4. Совершенствование законодательной и институциональной базы. Повышение потенциала, эффективности и прозрачности учреждений сектора безопасности и обороны.

5. Увеличение и развитие новых возможностей Национальной Армии для выполнения своих конституционных задач.

6. Пересмотр структуры, полномочий, обязанностей и порядка принятия решений в рамках управления системой национальной безопасности и обороны.

7. Создание интегрированного механизма планирования в области безопасности и национальной обороны. Укрепление управленческого потенциала национальной безопасности и обороны в случае кризисных ситуаций.

8. Укрепление демократического контроля вооруженных сил.

9. Разработка и реализация программ по обеспечению информационной безопасности.

III. РЕИНТЕГРАЦИЯ СТРАНЫ И УКРЕПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

1. Обеспечение постоянного диалога с внешними партнерами и международными организациями в целях содействия процессу относительно урегулирования приднестровского конфликта и реинтеграции страны.

2. Продолжение усилий по разработке особого правового статуса приднестровского региона в рамках переговоров в формате «5+2», продвижение на национальном уровне консолидированного видения относительно урегулирования приднестровского конфликта.

3. Повышение роли Европейского Союза и США в процессе урегулирования в целях активизации и повышения эффективности переговоров в формате «5 + 2».

4. Реализация мер, направленных на обеспечение соблюдения прав человека в приднестровском регионе и свободное передвижение людей, товаров и услуг между обоими берегами Днестра.

5. Определение механизмов для применения в приднестровском регионе Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Республикой Молдова и Европейским Союзом, предусмотренной Соглашением об ассоциации с Европейским Союзом.

6. Продвижение взаимодействия бизнес-сообществ с обоих берегов Днестра.

7. Сотрудничество с Европейским Союзом и Украиной в целях обеспечения безопасности молдавско-украинской границы.

8. Продление мандата Миссии EUBAM и активизация процесса сотрудничества с ней.

9. Содействие цели демилитаризации региона и безоговорочного вывода с территории Республики Молдова вооруженных сил и запасов боеприпасов Российской Федерации, в соответствии с конституционными положениями и действующими международными обязательствами.

10. Дальнейшее осуществление усилий по трансформации действующей миротворческой операции в многонациональную гражданскую миссию с международным мандатом.

11. Поддержание стабильности в Зоне безопасности и повышение эффективности деятельности в рамках механизмов Смешанной контрольной комиссии.

12. Привлечение помощи и экспертов внешних партнеров в целях продвижения процесса урегулирования.

13. Всестороннее участие органов центрального публичного управления в осуществлении политики реинтеграции страны; активизация деятельности отраслевых рабочих групп для нахождения решения по проблемам, с которыми сталкивается население обоих берегов Днестра.

14. Реализация проектов в гуманитарной, социальной сфере и в области инфраструктуры в приднестровском регионе и создание условий для реинтеграции в политическое, экономическое, финансово-банковское, социальное и информационное пространство Республики Молдова.

15. Запуск, при поддержке партнеров по развитию, коммуникационной платформы, с участием средств массовой информации, представителей гражданского общества и т.д. обоих берегов Днестра. Информирование жителей приднестровского региона Республики Молдова о сути политики, проводимой Правительством, и преимуществах реинтеграции государства.

IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ

A. Развитие деловой среды и инвестиционного климата

1. Обеспечение охраны прав собственности, соблюдения договорных обязательств и предотвращения попыток своевольного захвата бизнеса.

2. Упрощение процедур и сокращение расходов на регистрацию и добровольную ликвидацию бизнеса.

3. Внедрение институционального механизма для разрешения инвестиционных споров.

4. Принятие нового Трудового кодекса с консультированием и в сотрудничестве с партнерами по социальному диалогу.

5. Введение полной прозрачности всех коммерческих обществ, зарегистрированных в Республике Молдова. Обеспечение открытого доступа к Государственному регистру юридических лиц.

6. Уменьшение количества публичных услуг, предоставляемых экономическим агентам за плату, развитие электронных услуг и универсальное применение концепции «единого окна».

7. Оптимизация процедуры лицензирования бизнеса.

8. Продвижение принципа учреждения единого механизма выдачи разрешительных документов (единое окно).

9. Упрощение процесса представления финансовой и статистической отчетности путем разработки и внедрения единой платформы представления отчетов в Государственную налоговую инспекцию, Национальную кассу социального страхования, Национальную компанию медицинского страхования и Национальное бюро статистики.

10. Укрепление института анализа регуляторного воздействия в процессе установления норм и законодательства, в том числе в процессе гармонизации национального законодательства с европейским законодательством, недопущение утверждения без анализа регуляторного воздействия нормативных и законодательных актов, затрагивающих частную сферу.

11. Согласование политики поддержки малых и средних предприятий с принципами «Акта о малом бизнесе в Европе» (Small Business Act for Europe).

12. Содействие участию национальных бенефициаров в тематических программах ЕС: Программа «Конкурентоспособность малых и средних предприятий» (COSME 2014-2020 гг.); Рамочная программа исследований и инноваций (2014-2020 гг.) – «ГОРИЗОНТ 2020», региональные кластерные программы, поддерживаемые Стратегией ЕС для Дунайского региона (2014-2020 гг.), и программах региональной кооперации (2014-2020 гг.).

13. Диверсификация инструментов финансирования для малых и средних предприятий, в том числе за счет внешних источников финансирования. Направление в этот сектор линий внешнего кредитования посредством компаний по лизингу и микрофинансированию.

14. Капитализация фонда гарантирования кредитов для малых и средних предприятий. Развитие Программы привлечения денежных переводов в национальную экономику «PARE 1 + 1», с выделением в этих целях финансовых ресурсов пропорционально росту бюджетных доходов.

15. Развитие программ по развитию предпринимательства среди молодежи и женщин в сельской местности и адаптация компаний к принципам «зеленой» экономики.

16. Поддержка производственных секторов экономики путем создания и развития инструментов инфраструктуры предпринимательства, а именно: промышленные парки, кластеры, свободные экономические зоны, научно-технологические парки, бизнес-инкубаторы и инновационные инкубаторы, с обеспечением посредством этих мер поддержания ритмов промышленного роста.

17. Увеличение объемов публичных инвестиций и повышение эффективности процесса выделения публичных средств, предназначенных для развития инфраструктур, необходимых для осуществления бизнеса, с учетом принципа равномерного развития регионов страны.

18. Поощрение кооперации предпринимателей и их интеграция в региональные и глобальные производственно-коммерческие сети, а также внедрение европейского опыта менеджмента в целях повышения национального экспортного потенциала.

19. Привлечение иностранных инвестиций в конкурентоспособные секторы экономики и в секторы, создающие высокую добавленную

стоимость, в том числе путем совместного финансирования инвестиционных проектов.

20. Реорганизация Организации по привлечению инвестиций и продвижению экспорта из Молдовы, находящейся в подчинении Министерства экономики.

21. Снижение административных барьеров при экспорте, ориентируясь на малых и средних производителей.

В. Инновации, исследования и технологическое развитие

1. Реформа государственного управления национальной системой научных исследований, технологического развития и инноваций для принятия более открытой, инклюзивной и прозрачной модели.

2. Обеспечение доступа на основе конкуренции к государственным программам финансирования в области научных исследований, технологического развития и инноваций.

3. Разработка законодательной базы для поддержки инновационных фирм, в том числе Закона о венчурных фондах (венчурный капитал); либерализация торговой и налоговой политики в области технологического трансфера и внедрения технологических инноваций.

4. Реструктуризация и укрепление Национального агентства по инновациям и трансферу технологий.

5. Развитие инструментов конкурентного финансирования фирм, ориентированных на обновление продукции, процессов, маркетинга и менеджмента.

6. Усиление инновационных связей между фирмами, учебными заведениями и научными учреждениями.

7. Содействие созданию сетей и технологической интеграции молдавских и зарубежных фирм (бизнес-ангелы, венчурные инвесторы, кампусы инновации).

8. Поддержка интеграции молдавских новаторов и исследователей в глобальную сеть инноваций и идей.

9. Поддержка проектов частно-государственного партнерства в области технологического развития и внедрение инноваций в национальную экономику и социальную сферу.

С. Повышение прозрачности и укрепление финансово-банковского сектора

1. Гармонизация законодательства в области финансов и банков, рынка капитала и страхования с законодательством и лучшими практиками Европейского Сообщества; разработка новых или/и совершенствование

существующих законов о Национальном банке Молдовы, финансовых учреждениях и Национальной комиссии по финансовому рынку.

2. Повышение прозрачности прав собственности в банковских и небанковских финансовых учреждениях и раскрытие информации о владельцах финансовых учреждений и бенефициарных владельцах этих учреждений с целью минимизации рисков кредитования, а также соблюдение положений об исключении конфликта интересов в процессе кредитования, недопущения недружественного корпоративного поглощения и финансового мошенничества. Внедрение Единого государственного реестра ценных бумаг, совмещенного с Центральным государственным депозитарием, и повышение прозрачности акционеров вплоть до конечных бенефициаров.

3. Выявление бенефициарных владельцев компаний, зарегистрированных в юрисдикциях, не внедряющих международные стандарты прозрачности, в том числе в *оффшорных* зонах, и обеспечение применения международных стандартов прозрачности путем разработки поправок в действующее законодательство.

4. Применение теста *«fit and proper»* (минимальные стандарты честности и прозрачности) для акционеров финансовой системы Республики Молдова, независимо от размера доли участия в капитале финансовых учреждений.

5. Ужесточение требований и санкций относительно управления финансовыми учреждениями, соблюдение пруденциальных норм и методов управления банковскими рисками, включая санкции за ненадлежащее управление.

6. Разработка специального закона для предотвращения и ликвидации финансовых кризисов.

7. Внедрение системы обеспечения обязательств и финансовых гарантий для оценочных компаний в процессе оформления залога.

8. Разработка национального законодательства для интеграции лизинговых компаний в национальный финансовый сектор.

9. Постепенное увеличение фонда гарантирования вкладов.

10. Привлечение в Республику Молдова филиалов и отделений финансовых обществ, обладающих хорошей международной репутацией.

11. Внедрение соответствующего законодательства Европейского Союза в области предупреждения отмывания денег и борьбы с финансированием терроризма, а также установление операционных партнерских отношений с учреждениями Европейского Союза.

12. Модернизация инфраструктуры рынка капитала и расширение доступа к инвестициям в корпоративные и государственные ценные бумаги.

13. Рассмотрение возможности внедрения механизма непрерывных операций на регулируемом рынке капитала.

14. Обеспечение доступа в режиме реального времени к биржевым котировкам относительно ценных бумаг, обращающихся на регулируемом рынке капитала.

15. Совершенствование законодательной базы в целях стимулирования операций, осуществляемых с ценными бумагами, включая операции с государственными ценными бумагами.

D. Налоговые политики и эффективное налоговое и таможенное администрирование

1. Повышение эффективности налогового законодательства, консолидация и унификация некоторых налогов в целях снижения налогового бремени для предпринимательской среды.

2. Разработка и принятие нового Налогового кодекса и нового Таможенного кодекса, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность, надежность, справедливость и ясность налоговых и таможенных политик.

3. Изучение возможности введения единого размера подоходного налога с физических и юридических лиц, а также сбора/налога на предметы роскоши для лиц с крупными доходами (*wealth tax*).

4. Пересмотр системы налогообложения доходов негосударственных пенсионных фондов и системы вычета отчислений в них, а также системы налогообложения деятельности обществ.

5. Пересмотр системы оценки и переоценки объектов недвижимости в целях налогообложения.

6. Пересмотр системы расходов, разрешенных к вычету экономическими агентами в целях налогообложения.

7. Пересмотр системы дорожных сборов и системы налогообложения обладателей предпринимательского патента.

8. Установление сбора за осуществление таможенных процедур в фиксированной сумме за некоторые услуги, свойственные таможенной деятельности, согласно стандартам Всемирной торговой организации и Европейского Союза.

9. Введение принципа добровольной регистрации в качестве плательщика НДС, независимо от оборота; упрощение процедуры возврата НДС.

10. Внедрение программ конформации налогоплательщиков и развитие способностей менеджмента рисков; внедрение Стратегии конформации физических лиц с крупными доходами.

11. Исключение из компетенций Государственной налоговой службы не свойственных ей видов деятельности.

12. Внедрение «единого счета» для уплаты налоговых обязательств.

13. Внедрение Автоматизированной информационной системы «Система менеджмента случая».

14. Внедрение систем электронного декларирования, налоговой отчетности и расчетов.

15. Применение современных таможенных инструментов анализа рисков, усиление мер по предупреждению и пресечению контрабанды.

16. Консолидация потенциала аудита, проводимого после таможенного оформления.

17. Модернизация таможенных информационных систем для обеспечения интероперабельности с европейскими информационными системами.

18. Внедрение единого окна, основанного на электронном взаимодействии между таможенным органом и другими компетентными органами.

19. Упрощение международных перевозок товаров путем внедрения Новой компьютеризированной системы транзита (NCTS) согласно европейским стандартам.

20. Развитие системы Интегрированного таможенного тарифа Республики Молдова (TARIM) в соответствии с коммунитарной системой.

21. Создание механизма предоставления статуса авторизованного экспортера (*approved exporter*) путем разработки дополнений в Таможенный кодекс и разработка подзаконных нормативных актов, обеспечивающих внедрение этого механизма.

22. Внедрение механизмов “Import control system” и “Export control system”.

23. Внедрение концепции интегрированного менеджмента государственной границы.

24. Улучшение системы представления гарантий, запрашиваемых таможенными органами, для предупреждения возникновения таможенных обязательств.

25. Укрепление потенциала мобильных таможенных групп для обеспечения эффективного контроля внутри страны, в том числе в приднестровском периметре.

26. Пересмотр принципов и концепции применения ответственности за совершение нарушений таможенного законодательства, в смысле недопущения применения завышенных штрафов за мелкие нарушения или за нарушения, которые не нанесли ущерб поступлениям в государственный бюджет.

Е. Защита конкуренции и исключение монополий в национальной экономике

1. Консолидация потенциала по экономическому, финансовому и юридическому анализу Совета по конкуренции в целях выявления и пресечения нарушений законодательства о конкуренции.

2. Пересмотр нормативной базы по регулированию деловой среды относительно совместимости с Законом о конкуренции, с точки зрения идентификации барьеров для вхождения на рынок.

3. Разработка вторичного права в целях внедрения рамочных законов в области конкуренции, государственной помощи и рекламы.

4. Обеспечение справедливого и недискриминационного доступа к ключевым инфраструктурам, контролируемым государством (связь, транспорт, портовые и аэропортовые инфраструктуры и др.

5. Повышение эффективности мониторинга конкурентной среды для обеспечения лояльной конкуренции и поддержания вхождения на рынок новых компаний в целях демонополизации секторов экономики.

6. Улучшение процесса и механизма выдачи заключений по проектам законов и нормативных актов, относящихся к аспектам конкуренции, государственной помощи и рекламы.

7. Развитие диалога с центральными и местными органами публичного управления, с регулирующими органами, с профессиональными и предпринимательскими объединениями для улучшения внедрения законодательства в области конкуренции.

8. Обеспечение прозрачности и применение законодательства европейского сообщества в области государственной помощи.

Ф. Инфраструктура качества, промышленная безопасность и защита потребителя

1. Развитие и внедрение горизонтальной законодательной базы, согласно опыту Европейского Союза, в областях стандартизации, аккредитации, инфраструктуры оценки соответствия, метрологии, а также защиты потребителя.

2. Перенятие европейской системы инфраструктуры качества и создание предпосылок для подписания Договора между Республикой Молдова и Европейским союзом о признании соответствия для промышленной продукции.

3. Гармонизация инфраструктуры и создание механизма координирования деятельности по надзору за рынком в соответствии с требованиями Европейского союза.

4. Развитие национальной системы лабораторий, в том числе частных, для тестирования безопасности и качества продуктов.

Г. Управление государственной собственностью

1. Профессионализация исполнительного менеджмента и административных советов государственных предприятий, повышение

прозрачности создания административных советов и их состава, в том числе путем разработки и внедрения показателей эффективности.

2. Осуществление аудита эффективности и финансовых инспекций в компаниях, находящихся в собственности государства.

3. Консолидация институционального потенциала центральных и местных органов публичного управления в процессе внедрения и мониторинга проектов государственно-частного партнерства.

Н. Развитие современного сельского хозяйства

1. Обеспечение продовольственной безопасности страны путем динамичного развития и повышения конкурентоспособности агропромышленного сектора, ориентированного на обеспечение внутреннего рынка конкурентоспособными местными продуктами, замены импорта и непрерывного повышения способности экспорта.

2. Модернизация циклов производства и реализации агропродовольственной продукции в целях их дополнения и устранения существующих недостатков, в частности, на этапах послеуборки, переработки, хранения и реализации, согласно требованиям Европейского союза по безопасности пищевых продуктов и стандартам качества.

3. Обеспечение использования в полном объеме возможностей, предоставленных Соглашением об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле в области экспорта местной агропродовольственной продукции. Продвижение молдавской сельскохозяйственной продукции на новые рынки сбыта (Средний Восток, Северная Африка, Индия и др.), а также на традиционные рынки СНГ.

4. Развитие рыночной инфраструктуры для хранения и реализации агропромышленной продукции, в том числе путем содействия созданию сети местных сельскохозяйственных рынков, торговых сельскохозяйственных и региональных логистических центров, а также оптовых рынков национального и трансграничного уровня.

5. Оптимизация налогового бремени на сельскохозяйственных производителей из первичного сектора путем введения единого сельскохозяйственного налога и консолидированных методов документирования закупок сырья у физических лиц и в крестьянских хозяйствах. Создание стимулирующей законодательной базы по регулированию процедур найма рабочей силы для сезонных работ.

6. Обеспечение доступа к финансированию для модернизации сельскохозяйственного оборудования и сельскохозяйственной инфраструктуры:

- повышение эффективности и рационализация системы субсидирования в сельском хозяйстве для обеспечения справедливого и

недискриминационного доступа сельскохозяйственных производителей к субсидиям, принимая за основу наилучшие европейские практики;

- продвижение текущих коммунитарных механизмов финансирования агропромышленных предприятий и консолидация способностей по освоению финансовых ресурсов, предназначенных для агропродовольственного сектора согласно Соглашению об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом;

- приведение в соответствие и направления финансирований из проектов доноров и партнеров по развитию согласно приоритетам по областям, установленным Правительством;

- диверсификация и продвижения инструментов финансирования сельскохозяйственных предприятий (технические кредиты, гарантии, лизинг, вложение капитала и др.) путем привлечения новых проектов и программ в сектор.

7. Гарантирование безопасности пищевых продуктов, контроля качества и безвредности продуктов путем:

- повышения эффективности и обеспечения прозрачности процессов инспектирования и контроля предприятий по производству и реализации агропродовольственных товаров;

- обеспечение качества и прослеживаемости пищевых продуктов на всем протяжении пищевой цепи;

- создание национального механизма быстрого оповещения в агропромышленном секторе и его интегрирование в европейский агропродовольственный сектор.

8. Сокращение регуляторных ограничений для сельскохозяйственных производителей путем устранения бюрократических барьеров в секторе, в частности, нетарифных и связанных с несовершенством законодательной базы, путем выполнения Стратегической программы технологической модернизации агропромышленного сектора (e-Сельское хозяйство), в том числе:

- внедрение эффективного и прозрачного механизма регулирования процесса выдачи разрешительных актов;

- упрощение импорта и экспорта сельскохозяйственных продуктов путем автоматизации пограничных процедур и обеспечения взаимоперабельности с Таможенной службой;

- создание единого окна в сельском хозяйстве для всех процессов взаимодействия между фермером и правомочными органами.

9. Реформирование системы образования, научных исследований, консультирования и сельского развития, а также создание интегрированной системы информирования в сельском хозяйстве.

10. Стимулирование и поддержка различных форм сотрудничества и объединения в агропромышленном секторе в целях консолидации групп производителей, способных создавать партии однородных и

конкурентоспособных продуктов для установления устойчивых партнерств на новых рынках сбыта.

11. Внедрение проектов сельскохозяйственного развития в соответствии с Национальной стратегией развития сельского хозяйства и сельской местности на 2014-2020 годы путем:

- стимулирования экологического сельского хозяйства и предоставления помощи в продвижении экологических продуктов на международные рынки;
- обеспечения устойчивого управления природными ресурсами, а именно, сельскохозяйственными землями и водой, а также поддержки адаптации к специфическим климатическим условиям.

12. Совершенствование законодательной базы в области регулирования механизма одностороннего признания фитосанитарных и ветеринарно-санитарных сертификатов, изданных в других странах, в частности в Европейском союзе, США, Канаде и Японии.

I. Сбалансированное региональное развитие

1. Обеспечение конкурентного социально-экономического и функционального потенциала регионов развития в целях обеспечения сбалансированного роста, в том числе путем:

обеспечения доступа предприятий к технической инфраструктуре для начала предпринимательства (природный газ, электрическая энергия, дороги, вода, канализация и др.);

стимулирования развития предпринимательства в сельской местности (транспорт; сельский туризм; социальные и культурные услуги; художественный народный промысел, производство, торговля и др.).

2. Создание условий для привлечения и справедливого распределения капитальных вложений в регионах.

3. Повышение качества и воздействия участия регионов в рамках трансграничного сотрудничества и сотрудничества еврорегионов. Установление новых партнерств с соседствующими странами.

4. Разработка плана обустройства национальной территории и региональных планов обустройства территорий.

5. Консолидация институционального потенциала агентств по региональному развитию и других актеров, вовлеченных во внедрение политики регионального развития.

6. Введение многолетнего планирования и финансирования проектов, внедряемых из фондов регионального развития.

Ж. Энергетика

1. Интегрирование Республики Молдова в Европейский энергетический рынок путем переложения законодательства Европейского Союза в области энергетики и выполнения приоритетных проектов подключения.

2. Разработка и принятие нормативной базы в энергетической области в соответствии с положениями Договора об ассоциации с Европейским Союзом.

3. Диверсификация путей и источников обеспечения природным газом и электрической энергией:

- повышение энергетической безопасности в секторе природного газа путем операционализации газопровода Унгень-Яссы и строительства отвода Унгень-Кишинэу;

- исследование и развитие собственного потенциала ресурсов газа и нефти в южном регионе страны и принятие закона о нефти;

- изучение технико-экономического обоснования строительства подземных хранилищ природного газа;

- начало внедрения проектов подключения в области электрической энергии с Румынией.

4. Обеспечение эффективной деятельности АО «Termoelectrica» (созданного на основании реорганизации теплоэнергетической системы мун. Кишинэу), а также создание передовой платформы генерирования электрической и тепловой энергии путем обеспечения модернизации данного предприятия.

5. Внедрение проектов энергетической эффективности и использования возобновляемых источников энергии, в том числе посредством Агентства энергоэффективности и Фонда энергетической эффективности.

6. Снижение энергетической напряженности и специфического энергопотребления во всех секторах национальной экономики путем внедрения Национальной программы по энергетической эффективности на 2011-2020 гг. и национальных планов действий в области энергетической эффективности.

7. Использование возобновляемых источников энергии путем внедрения Национального плана действий в области энергии из возобновляемых источников на 2013-2020 гг. и прилегающего вторичного законодательства.

8. Обеспечение законодательной, институциональной и операциональной базы для реальной конкуренции, эффективного открытия рынка, а также прозрачного и справедливого установления цен на энергии.

9. Улучшение корпоративного правления на энергетических предприятиях с государственным капиталом, а также обеспечение прозрачности и надлежащего управления в энергетическом секторе.

К. Транспорт

1. Внедрение Стратегии в области транспорта и логистики на 2013-2022 годы.

2. Организация институциональной системы административных органов по сертификации, надзору и контролю безопасности на железной дороге, на море, в воздухе и в области инфраструктуры дорог, согласно моделям, широко распространенным и внедренным в государствах Европейского Союза.

3. Разработка, утверждение и внедрение технических норм, европейских стандартов качества и безопасности при проектировании, строительстве, реабилитации и содержании дорог, при классификации дорог по уровню содержания, периодичности, спецификациям работ, видам покрытия, а также стандартов расходов на текущее содержание общественных дорог.

4. Создание и внедрение системы передачи и содержания дорог на основе многолетних договоров о достижениях.

5. Продолжение работ по реабилитации национальных дорог, находящихся в процессе исполнения, начало и максимальное продвижение в реализации новых проектов по реабилитации национальных дорог, строительству окружных дорог для населенных пунктов, реабилитации подъездных дорог к социальным центрам (школы, детские сады, медицинские пункты, почтовые отделения и службы местной публичной администрации).

6. Запуск совместного проекта Молдовы, Румынии и Украины, предусматривающего соединение этих стран железнодорожной службой высокоскоростных пассажирских перевозок.

7. Введение европейских стандартов безопасности и качества на всех видах транспорта и внедрение политик по модернизации инфраструктуры, парка транспортных средств, задействованных в услуги по регулярным пассажирским перевозкам, повышение безопасности услуг по перевозкам и введение аудита дорожной безопасности.

8. Внедрение Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры электронных услуг e-Авторизации, включая e-СЕМТ (Авторизация Европейской конференции министров транспорта) и системы интегрированного интеллектуального менеджмента наземных перевозок, предоставление доступа к приобретению услуг через системы электронных продаж, введение электронного билета и др.

9. Внедрение механизма устойчивого развития операторов общественного транспорта, в том числе путем создания прозрачной, в зависимости от ожиданий, нормативной базы, конкурентоспособной, недискриминационной среды, и предоставляющей молдавским компаниям доступ к внешним рынкам транспортных услуг, для развития Республики Молдова как регионального транзитного центра и борьбы с незаконными перевозками.

10. Разработка политик внедрения обязательства по публичному обслуживанию в пассажирском междугородном железнодорожном общественном транспорте.

11. Запуск проекта и выполнение работ по восстановлению железнодорожной инфраструктуры.

12. Развитие и запуск многомодульных логистических терминалов.

13. Расширение и модернизация портового потенциала и обеспечение навигации на реках Днестр и Прут (до Унгень) в целях подключения к международным логистическим сетям. Поддержка доступа операторов к рынку услуг по морским перевозкам и повышение уровня интегрирования с другими видами перевозок.

L. Строительство

1. Устранение ограничений административного и нормативного порядка для получения разрешительных документов в секторе строительства – продвижение Кодекса градостроительства и строительства.

2. Реформирование системы выдачи градостроительных сертификатов и разрешений на строительство путем снижения количества процедур и сокращения срока их получения.

3. Дальнейшее реформирование системы технического регламентирования сооружений.

4. Обеспечение качества в строительстве путем:

- аттестации специалистов;
- проверки и проведения экспертизы проектной документации на строительство;
- осуществления контроля качества строительных работ и производства строительных материалов.

5. Содействие внедрению инноваций и новых технологий в строительстве и производстве строительных материалов.

6. Реформирование системы технического регламентирования в области строительства путем приведения ее в соответствие с европейскими регламентами.

7. Реформирование порядка управления жилым фондом и внесение изменений в Закон о кондоминиуме в жилищном фонде.

8. Продвижение минимальных требований к энергетической эффективности сооружений и создание национальной программы тепловой реабилитации жилых зданий.

9. Продвижение политик обеспечения жильем молодежи и социально уязвимых категорий лиц, в том числе путем внедрения проектов строительства жилья для указанных категорий населения.

М. Информационное общество, информационные технологии и связь

1. Многосекторное внедрение Национальной стратегии развития информационного общества «Цифровая Молдова «2020».

2. Развитие инфраструктуры электронных коммуникаций с расширением доступа и подключаемости и создание условий для непрерывного развития общественных сетей широкополостной электронной связи, внедрения универсальной услуги в области электронной связи, регламентирования и эффективного управления спектром радиочастот.

3. Переход от наземного аналогового телевидения к наземному цифровому телевидению с национальным покрытием.

4. Повышение эффективности администрирования и обеспечение совместного использования инфраструктуры существующих общественных сетей электронной связи, а также продвижение конкурентности сетей и услуг.

5. Либерализация и развитие рынка почтовых услуг и улучшение качества, разнообразия и доступа к почтовым услугам.

6. Создание условий для разработки и использования цифрового национального контента.

7. Повышение уровня ликвидации цифровой неграмотности, развитие цифровых компетенций и цифровой инклюзии.

8. Разработка межсекторального стратегического видения, установление специфических задач и определение вмешательств, необходимых для обеспечения кибербезопасности Республики Молдова.

9. Создание условий, необходимых для повышения конкурентоспособности индустрии ИТ на региональном и международном уровне, путем принятия закона о парках индустрии ИТ и секторальной стратегии повышения конкурентоспособности индустрии ИТ.

10. Внедрение правительственной интероперабельной основы и рекомендаций по взаимоподключению и интероперабельности местного контента/местных ресурсов.

11. Реинженеринг существующих процессов оказания публичных услуг в целях их предоставления в электронном формате.

12. Создание передового центра в области ИТ в партнерстве с многонациональными компаниями и донорами.

13. Использование современных информационных и коммуникационных технологий для повышения качества услуг в экстренных случаях путем создания Единой национальной службы экстренных вызовов 112.

14. Повышение уровня безопасности публичных регистров государственного значения, в первую очередь, Государственного регистра населения, а также необходимого уровня защиты документов, удостоверяющих личность и проездных документов.

V. ЮСТИЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

A. Обеспечение непрерывности и завершения реформ в юстиции

1. Ускорение внедрения Стратегии реформирования сектора юстиции на 2011-2016 гг. Оптимизация карты судебных инстанций и специализация судей, а также создание специализированных составов, в том числе в судах первой инстанции, для обеспечения качества решений, эффективного алеаторного распределения дел, улучшения управления и оптимизации расходов на содержание судебных инстанций.

2. Усовершенствование механизма назначения и продвижения судей, сокращение стажа работы в должности судьи необходимого для назначения в апелляционные палаты и Высшую судебную палату, регулирование возможности назначения в судебные инстанции всех уровней лиц с высокими нравственными и профессиональными качествами из-за пределов судебной системы.

3. Пересмотр процедурных и организационных норм судебной системы для обеспечения внутренней зависимости судей и для исключения любого вмешательства со стороны председателя или заместителей председателя судебных инстанций в процесс рассмотрения дел.

4. Мониторинг и содействие эффективному внедрению Закона о дисциплинарной ответственности судей. Уточнение и укрепление функций Судебной инспекции.

5. Сокращение продолжительности процессов путем ограничения количества гражданских исков, безосновательно внесенных для рассмотрения, сведение к минимуму необходимости явки сторон на процесс, освобождение инстанций от незначительных дел, модернизация процесса вызова в суд.

6. Обеспечение качества решений судебных инстанций, унификации судебной практики и реформирование правил мотивации

решений судебных инстанций для гарантирования права на справедливый процесс.

7. Реформирование Национального института юстиции, включая его администрирование на паритетной основе (судьи, прокуроры, академическая среда).

8. Создание нового механизма назначения судей по уголовному преследованию и выполнения ими своих обязанностей.

9. Мониторинг внедрения законодательной базы в области деятельности Высшего совета магистратуры и его органов в целях консолидации их потенциала, ограничения свободы усмотрения в процессе принятия решений, обеспечения прозрачности деятельности, а также пересмотра, по необходимости, действующих положений в данной области.

В. Реформирование органов прокуратуры, исключение политического влияния и повышение прозрачности их деятельности

1. Обеспечение внедрения стандартов сообщества в деятельность прокуратуры.

2. Приоритетное внедрение концепции реформирования прокуратуры, в том числе путем:

а) принятия нового закона о прокуратуре в кратчайшие сроки после получения заключения Венецианской комиссии, обеспечивающего:

- консолидацию учреждений самоуправления прокуратуры в качестве гаранта независимости прокуроров и гарантирование финансовой независимости (автономии) прокуратуры и органов самоуправления (подобно магистратам);

- гарантирование надлежащего процесса отбора, назначения, продвижения, оценки и привлечения к дисциплинарной ответственности прокуроров;

- уточнение компетенций прокуратуры в уголовной области и отношений с другими государственными учреждениями, наделенными компетенциями в области уголовного расследования;

- пересмотр порядка осведомления прокуратуры публичными учреждениями и служащими в целях ограничения внешнего влияния на учреждение и процесса ведения уголовных дел (недопущение дискуссий в политико-административном формате, запроса третьими сторонами информации и принятие мер по конкретным уголовным делам в соответствии с решениями Конституционного суда и процессуальным законодательством);

- применение единой практики принятия законных решений в осуществлении деятельности прокуратуры, в частности, в рамках уголовного процесса;

- оптимизацию карты прокуратур в соотношении с картой судей, и соответствующее обеспечение персоналом и техническими условиями (помещение, технические средства, автосредства, финансовые ресурсы на проведение экспертиз, комиссий по специальным делам, переводы, повестки);

- повышение процессуальной независимости прокуроров и установление четких правил, регулирующих отношения с вышестоящими прокурорами, преимущественно в части, относящейся к принятию и перераспределению уголовных дел;

- продолжение практик специализации прокуроров по специфическим делам;

- пересмотр функционирования специализированных прокуратур, в том числе создание компетентных структур, специализированных в борьбе с организованной преступностью (криминальные группировки, преступления против безопасности государства, терроризм, контрабанда, финансово-экономические преступления, киберпреступления, трафик);

- внедрение системы институциональной и индивидуальной ответственности одновременно с приравниванием уровня оплаты труда прокуроров к уровню оплаты труда магистратов (судей);

- развитие информационной системы для прокуратуры, органов уголовного преследования и судебных инстанций в целях обеспечения поэтапного перехода к концепции «е-Дело»;

b) изменения процедуры назначения генерального прокурора в целях обеспечения независимости и исключения любого политического влияния;

c) пересмотра компетенций прокуратуры и их ограничения в других областях общественного значения;

d) внедрения реформ в области уголовного преследования с обеспечением комплексного и скоординированного подхода к этой проблеме (координирование и синхронизация структурных изменений и компетенций в прокуратуре, Министерстве внутренних дел, Национальном центре по борьбе с коррупцией, Таможенной службе).

С. Права человека

1. Разработка и обеспечение внедрения Плана действий в области прав человека на 2016-2019 годы. Обеспечение внедрения рекомендаций, сформулированных для Республики Молдова в рамках Механизма универсального периодического обзора в области прав человека.

2. Внесение изменений в национальное законодательство, развитие всеобъемлющих и согласованных политик в целях предупреждения и пресечения всех форм насилия. Создание механизма поддержки жертв насилия и надзора за исполнением ордонансов о защите.

3. Повышение уровня информирования и воспитания населения по вопросам насилия в семье и сексуального насилия посредством постоянных информационных кампаний.

4. Развитие механизма финансирования и обеспечение достаточных финансовых ресурсов для услуг по предоставлению помощи и защите жертв домашнего насилия.

5. Обеспечение и продвижение прав ребенка в соответствии с международными стандартами, в частности, с Конвенцией ООН о правах ребенка 1989 года, принимая во внимание приоритеты, указанные в конкретном контексте Республики Молдова, в частности для уязвимых групп.

6. Развитие механизмов предупреждения и пресечение всех форм эксплуатации, злоупотребления, пренебрежения и насилия над ребенком.

7. Улучшение системы выявления и предоставления помощи детям, находящимся в уязвимых ситуациях, которая предполагает активное участие детей в процессе принятия решений.

8. Внедрение мер, нацеленных на продвижение прав ребенка в рамках семьи и учреждений и консолидация потенциала родителей и воспитателей по обеспечению развития ребенка.

9. Консолидация институционального потенциала допросных комнат для несовершеннолетних, в том числе института допрашивателей. Специализация субъектов в области юстиции, ответственных за работу с несовершеннолетними. Создание и развитие Центра помощи детям, ставшим жертвами и свидетелями преступлений.

10. Обязательное применение индивидуальных планов для несовершеннолетних, находящихся на попечении, и программ профессионального и общеобразовательного обучения. Развитие системы психологической помощи несовершеннолетним, находящимся на попечении.

11. Соблюдение прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, предупреждение и пресечение пыток, улучшение системы их реабилитации. Обеспечение реорганизации медицинских услуг в пенитенциарных учреждениях.

12. Развитие методов психологической помощи лицам, находящимся под предварительным арестом.

13. Строительство нового пенитенциарного учреждения и начало строительства арестного дома.

14. Соблюдение прав человека в процессе уголовного преследования согласно статье 5 Европейской конвенции по правам человека.

15. Мониторинг внедрения законодательства о применении мер и санкций непопечительского характера.

16. Консолидация института пробации, обеспечение обязательного использования индивидуальных планов для пользователей системы пробации и использование электронного мониторинга субъектов пробации.

17. Укрепление механизма возмещения государством убытка, причиненного нарушением разумного срока рассмотрения дел в судебных инстанциях или затягиванием исполнения судебных решений.

18. Совершенствование механизма мониторинга своевременного исполнения решений Европейского суда по правам человека (СЕДО) на национальном уровне.

19. Изменение национального законодательства в соответствии с рекомендациями Совета Европы о статусе правительственного агента и порядке его действий по обеспечению надлежащего соблюдения Конвенции о защите прав человека и основных свобод в Республике Молдова.

20. Применение нового законодательства по обеспечению эффективной деятельности Народного адвоката.

21. Консолидация нормативной базы, регламентирующей деятельность и компетенции Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства.

22. Развитие и эффективное применение юридической помощи, гарантированной государством.

23. Развитие принципа свободного доступа к юстиции путем расширения круга лиц с правом представления в суде.

D. Обеспечение верховенства закона

1. Пересмотр процедур вступления на должность адвоката на основании заслуг путем обеспечения прозрачности и права опротестования, укрепления органов самоуправления и механизма дисциплинарной ответственности адвокатов.

2. Развитие системы дисциплинарной ответственности нотариусов, а также пересмотр принципа установления тарифов на нотариальные услуги.

3. Улучшение процесса исполнения решений национальных судебных инстанций и решений Европейского суда по правам человека, а также арбитражных постановлений. Усовершенствование механизма администрирования и реализации имущества в рамках исполнительных процедур.

4. Продвижение и поддержка внедрения медиации путем консолидации Совета по медиации, повышения профессионального уровня медиаторов посредством их специализации и создания центров медиации. Установление механизма медиации, гарантированной государством.

5. Создание и развитие е-Дела путем обеспечения 상호операбельности информационных систем е-Прокуратура,

Интегрированной программы управления делами и других релевантных инструментов в области юстиции. Применение информационных систем и электронных регистров (е-Исполнение, е-Нотариат, е-Арест, е-Пробация, е-Лицензии, Электронный регистр доверенностей, Регистр авторизованных лиц, Государственный регистр актов гражданского состояния).

6. Модернизация судебной статистики путем развития информационной системы сбора, анализа и отчетности данных, а также установление показателей качества.

7. Консолидация системы судебной экспертизы путем уточнения статуса судебного эксперта, развитие альтернативной судебной экспертизы, создание инфраструктуры и современной методологической базы при проведении экспертиз.

8. Усовершенствование механизма опубликования судебных решений и расширение доступа общественности к делам при соблюдении права на защиту персональных данных.

VI. ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН

1. Разработка общего видения реформы системы правозащитных органов в Республике Молдова.

2. Осуществление действий, призванных повысить уровень доверия общества к полиции.

3. Сокращение времени реагирования на обращения граждан до 15 минут.

4. Четкое разграничение обязанностей по надзору и исполнению действий по уголовному преследованию.

5. Внедрение европейских и международных критериев оценки результатов деятельности правовых учреждений.

6. Продвижение в правоохранительных органах эффективной кадровой политики, основанной на открытом конкурсе, непрерывное усовершенствование при поддержке зарубежных специалистов.

7. Консолидация потенциала по обучению работников правоохранительных органов.

8. Установление единого специального статуса для сотрудников Министерства внутренних дел.

9. Регионализация территориальных структур полиции.

10. Расширение системы видеомониторинга движения и общественного порядка на всей территории страны; принятие законодательной основы для ее функционирования.

11. Децентрализация полицейских услуг и услуг в области чрезвычайных ситуаций путем передачи некоторых административных функций местным органам, в том числе развитие концепции общественного надзирателя.

12. Обновление всех участков полиции и оснащение подразделений полиции современными средствами вмешательства, соответствующими европейским требованиям.

13. Обеспечение взаимоподключения информационных и коммуникационных систем правовых и контролирующих учреждений, внедрение «электронного дела».

14. Профессионализация Войск карабинеров.

15. Консолидация интегрированного менеджмента государственной границы и системы управления миграцией.

16. Создание совместных пунктов контроля на государственной границе.

17. Консолидация интегрированных вмешательств полицейских, пожарных и врачей в чрезвычайных ситуациях. Дальнейшее внедрение службы SMURD.

18. Расширение сети пожарно-спасательных станций на всей территории страны, поэтапное обновление парка специальной техники.

19. Создание системы оповещения населения об опасности возникновения чрезвычайных ситуаций (на основе технологии CellBroadcast).

VII. НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

A. Центральное и местное управление

1. Принятие и внедрение Стратегии надлежащего управления.

2. Укрепление нормативной базы и потенциала публичного управления по разработке, мониторингу и оценке правительственных политик.

3. Рациональность структуры публичного управления в соответствии с приоритетами развития.

4. Улучшение системы финансового и нефинансового мотивирования в рамках публичного управления.

5. Обеспечение диалога с заинтересованными сторонами в процессе принятия решений, в том числе путем размещения в режиме on-line правительственных данных публичного характера.

6. Обеспечение механизма мониторинга и ответственности органов публичного управления относительно порядка исполнения обязанностей, уровня реализации обязательств и бюджетного управления: представление министрами в Парламент, на основе секторальных стратегий расходов, отчетов о затраченных ресурсах и реализованных реформах, с обязательным размещением на веб-странице отчетов деятельности на основе годовых планов действий.

7. Создание и обеспечение эффективной деятельности Корпуса Премьер-министра по контролю.

8. Обеспечение зримости и прозрачности внешней помощи.

9. Диверсификация технического и финансового сотрудничества с внешними партнерами по развитию.

10. Децентрализация и консолидация органов местного публичного управления (институциональная и административная).

11. Развитие законодательной базы в соответствии с конституционными принципами о децентрализации публичных услуг и местной автономии, а также положениями Европейской хартии местного самоуправления.

12. Консолидация институционального потенциала публичных органов, ответственных в области местных публичных органов, и межсекторальное сотрудничество в сегменте местного и регионального развития.

13. Разработка и продвижение концепции административно-территориального реформирования в плане делегирования компетенций и упрощения доступа граждан к публичным услугам. Финансовое обеспечение делегированных компетенций.

14. Обеспечение организационной, финансово-бюджетной автономии органов местного публичного управления в принятии решений.

15. Обеспечение прозрачности процесса принятия решений и повышение уровня участия населения путем создания механизмов и практик организации слушаний и публичных дебатов на местном уровне, особенно в сельской местности, в процессе разработки местного бюджета, стратегий местного развития и т.д.

16. Продвижение и стимулирование политик межкоммунитарного сотрудничества для предоставления качественных публичных услуг.

17. Укрепление прямого, систематического, институционализированного диалога между центральным и местным публичным управлением.

18. Последовательное направление компетенций, ресурсов, ответственностей, на основе оценок административных возможностей органов местного публичного управления, для предоставления на местном и региональном уровне качественных публичных услуг.

19. Передача местному публичному управлению компетенций по установлению и назначению наказания за незаконные деяния, связанные с организацией жизни на уровне сообщества.

20. Развитие эффективного менеджмента публичного управления.

21. Разнообразие механизмов по поддержке передового персонала.

22. Развитие профессиональных компетенций государственных служащих.

В. Публичные финансы

1. Стратегическая оценка эффективности публичных расходов на уровне секторов и учреждений.

2. Обеспечение надлежащего внедрения Стратегии децентрализации в соответствии с Законом о местных публичных финансах.

3. Усиление контроля за управлением финансовых источников, в том числе внешних.

4. Внедрение системы «Казначейство в режиме реального времени», представляющей населению доступ к информации о финансовых потоках, о государственных доходах и расходах, государственном долге, управлении государственной собственностью, договорах о закупке товаров, работ и публичных услуг, а также субвенциях и государственной помощи.

5. Введение в действие системы е-Закупки и постепенная передача на аутсорсинг услуг государственных закупок. Создание независимого учреждения по рассмотрению обжалований, относящихся к государственным закупкам.

6. Полное внедрение и усовершенствование бюджетной системы на основе программ достижений.

7. Улучшение внутреннего и внешнего аудита, а также финансового контроля в целях обеспечения эффективного, действенного и экономного использования публичных денег.

8. Продвижение разумных, предвиденных и ответственных политик, обеспечивающих стабильность бюджета на среднесрочный и долгосрочный период.

9. Непрерывное развитие многолетнего бюджетного планирования.

С. Реформа публичных услуг

1. Непрерывность исключения неэффективных публичных услуг, не соответствующих времени, а также предоставление публичных услуг в режиме on-line и в режиме мобильности для всех граждан и бизнесменов.

2. Развитие платформы е-Правление и национальной электронной системы.

3. Внедрение электронного голосования и поддержания форм соучастной демократии через электронные системы, в том числе для обеспечения участия диаспоры на расстоянии во внутренних социально-политических процессах.

4. Внедрение интероперабельной основы государственных информационных систем.

5. Применение единой электронной системы оборота документов в центральных органах публичного управления.

6. Внедрение и обеспечение функциональности Правительственного портала публичных электронных услуг.

7. Разработка и внедрение административных положений, которые определяют порядок предоставления публичных электронных услуг.

8. Консолидация центров обработки ведомственных данных и развитие общей правительственной технологической платформы «M-Cloud» в соответствии с международными стандартами.

9. Продвижение интеллектуальных инвестиций в ИТ в рамках органов центрального публичного управления.

VIII. ПРОАКТИВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ

A. Работа, трудовая миграция и политики в сфере оплаты труда

1. Усовершенствование законодательства в области занятости населения и социальной защиты лиц, находящихся в поиске работы.

2. Продвижение мер по предупреждению безработицы и стимулированию работодателей с целью интеграции в рынок труда уязвимых групп населения.

3. Принятие нового Трудового кодекса и других нормативных актов в области труда, приведение в соответствие с современными требованиями экономического рынка с целью обеспечения соблюдения законных прав и интересов обеих сторон трудовых отношений.

4. Применение в национальном законодательстве директив Европейского Союза в области трудовых отношений, безопасности и здоровья в сфере труда.

5. Приведение в соответствие Перечня специальностей (профессий) по подготовке кадров в среднем профессиональном образовании с экономическими потребностями страны.

6. Разработка механизма определения потребности в рабочей силе с целью подготовки специализированных кадров с финансированием из государственного бюджета.

7. Содействие разработке и внедрению стандартов занятости.

8. Управление государством миграционным процессом посредством повышения социального статуса трудовых мигрантов в странах назначения и заключение двусторонних договоров в области трудовой миграции.

9. Внедрение программ по информированию и консультированию граждан в течение всего миграционного процесса/цикла.

10. Продвижение и внедрение комплексных, многосторонних и межинституциональных программ по реинтеграции лиц, вернувшихся из-за рубежа.

11. Постепенное повышение минимальной заработной платы по стране с целью увеличения социальной защиты работников.

12. Улучшение условий оплаты труда работников бюджетного сектора.

В. Социальное обеспечение

1. Обеспечение стабильности, устойчивости и прозрачности государственной системы социального обеспечения.

2. Усовершенствование действующего механизма усовершенствования и индексации пенсий с целью повышения уровня социальной справедливости, а также увеличения ритма доходов из пенсии. Уровень роста пенсий должен существенно превышать уровень роста существующего прожиточного минимума.

3. Продолжение процесса установления единообразия пенсионных условий для всех категорий граждан.

4. Введение в действие систем, альтернативных государственным системам социального пенсионного обеспечения.

5. Внедрение электронных сертификатов медицинского отпуска.

6. Инициирование переговоров по двусторонним соглашениям о социальной безопасности с некоторыми странами, в которых трудится значительное количество молдавских мигрантов.

С. Социальная помощь

1. Обеспечение доступа к качественным социальным услугам лицам, оказавшимся в трудной ситуации, в том числе посредством усовершенствования нормативной базы, регламентирующей порядок организации и функционирования социальных услуг.

2. Мониторинг и оценка качества социальных услуг посредством эффективного внедрения механизмов аккредитации и инспекции поставщиков социальных услуг.

3. Повышение эффективности социальной помощи путем принятия новой модели менеджмента территориальных структур социальной помощи.

4. Консолидирование человеческих ресурсов в области социальной помощи путем внедрения эффективного механизма обучения и профессиональной оценки.

5. Улучшение методологии предоставления социальной помощи, с обеспечением ориентирования на уязвимые категории и увеличением числа исключенных из системы социальной помощи в результате социальной активности.

6. Повышение уровня финансовой защиты граждан путем совершенствования существующего механизма предоставления помощи на

холодный период года с целью обеспечения лучшего соотношения между потребностями и расходами.

7. Внедрение рекомендаций и замечаний Комитета ООН о правах лиц с ограниченными возможностями.

8. Разработка механизма беспристрастной оценки бенефициаров пособий по инвалидности с целью установления дееспособности.

9. Предупреждение институционализации детей путем развития альтернативных услуг.

10. Предупреждение и борьба с насилием, пренебрежением, эксплуатацией детей, а также продвижение ненасильственных практик в процессе образования детей.

11. Развитие проактивных политик и поддержка семей с детьми посредством:

- повышения пособия по рождению и уходу за ребенком;
- создания дополнительных механизмов финансовой поддержки семей в зависимости от количества детей;
- гарантирования отцам права на отпуск, предоставляемый по рождению ребенка.

12. Развитие услуг, предоставляемых дошкольной и ясельной сетью, включая участие частных работодателей.

13. Реформирование резиденциальной системы ухода за лицами с ограниченными умственными возможностями.

14. Укрепление потенциала работников публичных учреждений, вовлеченных в процесс социальной инклюзии.

D. Гендерная политика

1. Продвижение утвердительных мер для обеспечения увеличения представительства женщин на руководящих должностях в структурах политического и публичного представительства.

2. Улучшение механизмов консультирования в семейной и в профессиональной жизни.

3. Укрепление национального потенциала в области борьбы с насилием в семье.

4. Развитие эффективных инструментов кредитования и поддержки женщин в развитии их собственного предпринимательства.

5. Содействие повышению уровня участия женщин в политической жизни и в процессе принятия решений посредством изменения законодательной базы с целью введения положений о минимальной обязательной квоте.

6. Развитие законодательной базы и политик в области предупреждения и борьбы с насилием в семье. Улучшение доступа жертв торговли людьми к качественным услугам.

7. Осведомление общественности о предупреждении и исключении гендерных стереотипов, а также условий, порождающих дискриминационную ситуацию в различных областях.

IX. ОБРАЗОВАНИЕ

1. Внедрение Кодекса об образовании.
2. Внедрение Стратегии по развитию образования на 2014-2020 годы «Образование -2020».
3. Внедрение Стратегии по реформированию среднего профессионального/технического образования на 2013-2020 годы.
4. Модернизация куррикулума с целью обеспечения соответствующего обучения и полной социально-профессиональной интеграции.
5. Разработка и внедрение национальной программы для повышения качества образования человеческих ресурсов в сфере образования, в том числе путем пересмотра педагогического образования
6. Разработка и внедрение системы мотивированной оплаты человеческих ресурсов в сфере образования.
7. Создание и укрепление на структурном и функциональном уровне учреждений по обеспечению качества образования.
8. Оценка качества программ и образовательных учреждений с целью аккредитации или временной авторизации их функционирования.
9. Внедрение информационных технологий на всех ступенях образования.
10. Реструктуризация сети и улучшение качества инфраструктуры образовательных учреждений.
11. Разработка и внедрение механизмов обеспечения прозрачности и участия сообщества в процессах принятия решений по развитию и эффективному управлению образовательными учреждениями.
12. Усиление исследовательской деятельности в учреждениях высшего образования.
13. Интегрирование учреждений высшего образования в Общеввропейское пространство высшего образования.
14. Стимулирование привлечения экономической деловой среды в образовательный процесс.
15. Повышение уровня участия и доступа к образованию и профессиональное обучение на протяжении всей жизни.
16. Создание национальной рамки квалификаций для улучшения транспарентности и признания компетенций и квалификаций, включая приобретенные в информальном и неформальном контексте.

Х. ЗДОРОВЬЕ

1. Продвижение и раннее обучение здоровому образу жизни.
2. Развитие и внедрение интегрированных информационных систем в области здравоохранения, запуск электронной сети, непрерывное внедрение области e-Здоровье.
3. Модернизация службы государственного надзора за общественным здоровьем с акцентом на потребности населения и координирование на местном уровне.
4. Разграничение компетенций государственного контроля между структурами государственного надзора за общественным здоровьем и Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов.
5. Усиление действий в области контроля над табаком, в том числе путем увеличения акцизов на табачную и алкогольную продукцию.
6. Модернизация первичной медицинской и амбулаторной помощи, в частности, относительно непередающихся заболеваний, планирования семьи и психического здоровья.
7. Регионализация больничных услуг высокого уровня.
8. Укрепление услуг ургентной догоспитальной медицинской помощи, повышение уровня координирования, снижение разрозненности в данной области.
9. Наделение пациента способностью принимать решения в управлении собственным здоровьем.
10. Проведение скрининга на национальном уровне для различных категорий населения.
11. Внедрение международных стандартов по предупреждению и борьбе с передающимися заболеваниями.
12. Усовершенствование механизма предложения компенсированных лекарств и существенное расширение перечня компенсированных лекарств.
13. Пересмотр механизма аккредитации медицинских и фармацевтических учреждений, уделяя внимание качеству услуг и достижениям.
14. Пересмотр категорий населения, находящихся на государственном обеспечении, с целью субсидирования социально-уязвимых категорий населения.
15. Ориентирование основного пакета медицинских услуг на услуги эффективной стоимости для оказания значительного влияния на здоровье населения.
16. Увеличение доли населения, выплачивающего взносы, путем включения в список плательщиков взносов обязательного медицинского страхования.

17. Обеспечение стратегических договоров публичных фондов системы здравоохранения в соответствии с задачами политик в области здравоохранения.

18. Финансирование поставщиков медицинских услуг на основе результатов и достижений, укрепление механизма оплаты, основанного на ДФГ.

19. Оптимизация системы оплаты труда высококвалифицированного медицинского персонала и мотивирование принятия на работу медицинского персонала в сельской местности и районных центрах.

20. Повышение финансовых ассигнований для развития качественных медицинских услуг для матери и ребенка.

21. Пересмотр политик формирования цен на лекарства и их закупки из публичных средств.

22. Модернизация материально-технической базы публичных медико-санитарных учреждений. Повышение роли органов местного публичного управления в модернизации учреждений в территории.

XI. КУЛЬТУРА

1. Разработка законодательной базы для защиты и продвижения национального культурного достояния и продвижение художественного творчества и культурных индустрий.

2. Формирование и развитие системы документирования, учета, хранения и защиты национального культурного достояния.

3. Использование и интегрирование культурного достояния в национальные и местные проекты коммунитарного развития.

4. Продвижение и интегрирование национального культурного достояния в систему европейских и мировых ценностей.

5. Оживление и развитие национальной культурной инфраструктуры.

6. Продвижение политик формирования культурных коммунитарных центров.

7. Модернизация и диверсификация предложений культурных услуг.

8. Улучшение и укрепление системы национального художественного образования.

9. Развитие культурных индустрий и защита традиционных ремесел.

10. Укрепление международных культурных отношений и отношений с молдавской диаспорой.

11. Внедрение менеджмента, основанного на достижениях учреждений культуры публичного значения.

12. Внедрение конкурентных моделей финансирования для поддержки культурных политик и работников сферы культуры.

13. Формирование необходимого институционального потенциала для внедрения Стратегии развития культуры «Культура 2020.»

14. Предоставление поддержки внедрения, совместно с партнерами страны и зарубежья, Национальной программы цифровых публичных библиотек.

ХII. МОЛОДЕЖЬ И СПОРТ

1. Продвижение и стимулирование участия молодежи в различных программах мобильности.

2. Развитие и укрепление сети местных советов молодежи для расширения площади их территориального покрытия.

3. Создание систем ориентирования, консультирования и повышения квалификации в области труда и возможности дальнейшего трудоустройства. Продвижение доступа к рынку труда и качественным рабочим местам.

4. Продвижение мер в сфере волонтерства, осознание значимости волонтерства и социального признания труда, внесенного волонтерами.

5. Развитие нормативной и методологической базы аккредитации услуг для молодежи, а также обеспечение их качества.

6. Рост количества бенефициаров программ стажировки.

7. Расширение механизма стимулирования молодежи, которая устраивается на работу в сельской местности и маленьких городах.

8. Развитие программ экономической поддержки и продвижение предпринимательства среди молодежи, в том числе путем диверсификации возможностей инициирования своего дела.

9. Развитие существующей спортивной инфраструктуры и модернизация материально-технической базы спортивных учреждений.

10. Поддержка спортсменов в спорте высоких достижений на национальном и международном уровне.

ХIII. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Принятие Концепции развития средств массовой информации с целью обеспечения плюрализма мнений и свободы печати.

2. Разработка и продвижение законного механизма, который обеспечит безопасность информационного пространства Республики Молдова и недопущение дестабилизации внутренней ситуации или содействия определенным политическим игрокам посредством оказания влияния зарубежными средствами массовой информации пропагандистского характера.

3. Пересмотр существующих механизмов недопущения концентрации путем продвижения четких положений о прозрачности собственности средств массовой информации (включая структуру акционерства и определение конечного бенефициара), системы контроля

за концентрацией собственности и применения наказания за несоблюдение законных положений.

4. Принятие нового Кодекса телевидения и радио.

5. Продолжение реформ в Общественной национальной телерадиоорганизации Компания «Телерадио-Молдова» для обслуживания, в первую очередь, интересов населения и учреждения дополнительного механизма с целью исключения вмешательства в политику деятельности общественной телерадиоорганизации.

6. Пересмотр законных механизмов по обеспечению независимости Координационного совета по телевидению и радио в целях укрепления гарантированного качества публичного интереса в области телевидения и радио и исключения вмешательства в политику деятельности Координационного совета.

7. Введение в Кодекс телевидения и радио ряда положений, которые бы обязали Координационный совет по телевидению и радио регулярно проводить мониторинг обеспечения плюрализма мнений в телепрограммах и соблюдения прав человека.

8. Пересмотр процедуры постепенного взыскания и повышение размера штрафов за нарушение положений Кодекса телевидения и радио в соответствии с европейскими практиками.

9. Признание утратившим силу Закона о печати и интегрирование необходимых положений этого закона в содержание других нормативных актов.

10. Приведение Закона о государственной тайне, Закона о коммерческой тайне, Закона о противодействии экстремистской деятельности, Кодекса Республики Молдова о правонарушениях и других законодательных и нормативных актов в соответствие с международными стандартами в области доступа к информации и положениями Закона о доступе к информации.

11. Приведение в соответствие Закона о доступе к информации к требованиям цифровой эры и практикам электронного правления.

12. Обеспечение внедрения Закона о разгосударствлении государственных публичных периодических изданий, осуществление контроля за реализацией положений закона и применение административных взысканий к лицам, которые не обеспечили внедрение закона в установленные сроки.

13. Либерализация рынка распределения печатной прессы.

14. Пересмотр национального законодательства в области рекламы, принятие пакета механизмов по ограничению иностранной рекламы на отечественном медийном пространстве.

15. Улучшение проекта Программы перехода к цифровому наземному телевидению и ее скорейшее принятие. Исключение элементов

монополизации в цифровой сфере и постоянный социальный мониторинг реализации Программы перехода к цифровому наземному телевидению.

16. Изменение законодательства в области государственных закупок в целях обеспечения размещения рекламы за счет общественных денег только в газетах или в электронной прессе, аудит в которых осуществляют доверительные специализированные структуры.

XIV. ДИАСПОРА

1. Утверждение и внедрение Стратегии «Диаспора 2025».
2. Внедрение интегрированного и многостороннего подхода к проблеме миграции и диаспоры в ходе разработке политик и программ на национальном и местном уровне.
3. Консолидация Бюро по связям с диаспорой в составе Государственной канцелярии как учреждения, обеспечивающего координирование публичных политик, предназначенных для диаспоры. Четкое институциональное разграничение между Бюро межэтнических отношений и Бюро по связям с диаспорой с передачей последнему всех обязанностей и компетенций, связанных с диаспорой.
4. Усовершенствование механизма и содействие признанию дипломов и национальных образовательных квалификаций и квалификаций, полученных за рубежом.
5. Развитие электронных услуг для облегчения доступа диаспоры.
6. Завершение и внедрение законодательной базы для осуществления передач мигрантов.
7. Разработка и внедрение программ, предназначенных детям, оставшимся в стране.
8. Увеличение количества программ с диаспорой и для диаспоры с целью сохранения национальной идентичности, продвижения традиций и культурного достояния, а также организация тематических проектов для продвижения имиджа Молдовы за рубежом.
9. Разнообразие дополнительно предоставляемых услуг детям из диаспоры (on-line, на расстоянии).
10. Поддержка воскресных школ и курсов по изучению румынского языка в диаспоре.
11. Поддержка обязательств перед детьми молдавской диаспоры, включая программу «DOR».
12. Создание партнерских отношений между научной средой диаспоры и университетами Республики Молдова для обмена преподавателями и возвращения профессиональных кадров.
13. Расширение программ для молодежи диаспоры, включая стажировки и приглашение на работу.
14. Поддержка актов милосердия, продвигаемых членами диаспоры.

15. Развитие пакета финансовых инструментов для привлечения инвестиций диаспоры: Экономический фонд инвестиций для мигрантов, Diaspora bonds, безопасность ремитенций, RED (ремитенции для экономического развития) и платформы многостороннего финансирования. Разработка механизмов для обеспечения безопасности инвестиций мигрантов.

XV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

1. Разработка и применение Стратегии по интеграции национальных меньшинств Республики Молдова.

2. Создание необходимых условий для сохранения, развития и выражения национальной, культурной, языковой и религиозной идентичности лиц, представляющих национальные меньшинства.

3. Содействие межкультурному диалогу и укрепление гражданской позиции национальных меньшинств перед государством Республика Молдова.

4. Содействие доступа лицам, представляющим национальные меньшинства, к средствам информации для продвижения толерантности и культурного плюрализма.

5. Поощрение знания культуры, истории, языков и религии как национальным меньшинством, так и этническим большинством.

6. Обеспечение условий, необходимых для изучения и применения государственного языка Республики Молдова гражданами, говорящими на других языках, включая взрослых.

7. Поддержка общественных организаций национальных меньшинств в реализации их уставных мероприятий.

XVI. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Реализация институциональной функциональной реформы в секторе.

2. Интегрирование принципов устойчивого развития, зеленого экономического развития и изменения климата во всех областях национальной экономики.

3. Создание системы интегрированного мониторинга и контроля качества окружающей среды.

4. Создание интегрированной информационной системы окружающей среды и обеспечение доступа граждан к ней.

5. Повышение уровня экологического образования и культуры граждан.

6. Внедрение эффективных механизмов регулирования и контроля в области окружающей среды: интегрированная авторизация окружающей

среды, экономические инструменты, экологические платы, платы за загрязнение окружающей среды, расширение ответственности производителя.

7. Внедрение системы интегрированного управления водными ресурсами согласно принципу гидрографического бассейна. Обеспечение граждан Республики Молдова качественной питьевой водой и услугами по ее очистке.

8. Улучшение качества почв, устойчивый менеджмент участков и экологическая реконструкция деградированных участков, подверженных оползням, а также защитных полос сельскохозяйственных участков.

9. Устойчивое управление и защита используемых ископаемых ресурсов, в том числе природного газа и нефти.

10. Расширение лесных площадей до 15% территории страны и природных ареалов, находящихся под защитой государства, до 8% территории, а также обеспечение эффективного и устойчивого менеджмента природных экосистем.

11. Сокращение рисков и защита от стихийных бедствий.

12. Внедрение мер по сокращению загрязнения воздуха транспортными средствами и в результате экономической деятельности.

13. Развитие региональной инфраструктуры по удалению твердых отходов, а также систем селективного сбора и переработки отходов.

14. Создание систем сбора, обработки, использования или удаления специфических и опасных отходов.

15. Эвакуация и уничтожение накоплений твердых органических отходов.

16. Ратификация и внедрение Минаматской конвенции о ртути.

17. Создание системы управления химическими веществами на протяжении всего жизненного цикла.

18. Продвижение в предпринимательской среде корпоративной ответственности в области качества и защиты окружающей природы.

19. Продвижение технологий и практик в национальной экономике, дружественных окружающей среде.

20. Разработка схем экологической взаимосвязи для устойчивого развития Республики Молдова.

21. Внедрение системы оборота зеленых сертификатов для снижения загрязнения окружающей среды.

22. Расширение международного сотрудничества в области окружающей среды с целью содействия трансферу технологий и заимствованию инновационных продуктов.

23. Обеспечение участия Республики Молдова в механизме финансирования в области охраны окружающей среды на международном уровне.

XVII. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

1. Развитие на национальном и местном уровне механизмов по продвижению участия организаций гражданского общества в процессе принятия решений.

2. Реформирование механизма регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций для обеспечения соблюдения свободы объединения.

3. Реформирование законодательной базы о благотворительности и спонсорстве с целью обеспечения устойчивости и независимости неправительственных организаций.

4. Усовершенствование положений о налогообложении организаций гражданского общества.

5. Продвижение и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества путем принятия процедур применения положений Закона о направлении физическими и юридическими лицами части налога организациям общественной пользы.

6. Обеспечение прозрачности в деятельности Сертификационной комиссии путем опубликования держателей сертификатов общественной пользы и данных о мероприятиях и решениях Комиссии.

7. Упрощение доступа к процедуре вычета пожертвований и усовершенствование необходимого механизма в случае юридических и физических лиц.

8. Регламентирование механизма и процедур участия и избираемости неправительственных организаций для предоставления социальных услуг, услуг по охране здоровья, формирования навыков и др.

9. Доработка законодательной базы об общественном предпринимательстве и закупке общественных услуг.