

## **ОТЧЕТ**

### **по анализу законодательства в области здравоохранения**

С целью исполнения Решения Рабочей группы № 5 от 29 марта 2016 года «О системном подходе к разработке проектов законодательных актов в целях укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия» и в соответствии с положениями Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, утвержденного Решением № 1 от 23 февраля 2016 года, при поддержке SMI, была создана группа экспертов для анализа законодательства в различных областях.

#### **Здоровье как область для регулирования на региональном уровне**

Область здравоохранения не имеет конституционного регулирования, в результате чего власти АТО Гагаузия имеют право утверждать вторичные законодательные нормы с тем, чтобы отразить особенности Гагаузии. Область здравоохранения отражена в Законе об особом правовом статусе Гагаузии № 344/1994, который в статье 12 устанавливает компетенции Народного Собрания принимать местные законы в области здравоохранения и в статье 17 устанавливает компетенции Исполнительного комитета по разработке и реализации программ в области здравоохранения.

Исходя из этого, группа экспертов рекомендует, чтобы законодательные изменения отражали делегирование специфичных компетенций для АТО Гагаузия, а также децентрализацию той части здравоохранения, которая может быть обеспечена более эффективно на региональном уровне.

#### **Цель**

Главной целью группы экспертов, в плане обеспечения системного подхода к разработке проектов законодательных актов по укреплению статуса и функциональности АТО Гагаузия, является анализ законодательства в области здравоохранения и внесение предложений по изменению законодательства на национальном уровне и на уровне АТО Гагаузия, в плане обеспечения гармонизации законодательства по горизонтали и по вертикали.

Анализ законодательства в области здравоохранения служит отправным пунктом для выявления областей, в которых компетенции необходимо конкретизировать и четко очертить. Конкретизация компетенций в области здравоохранения направлена на развитие норм, предусмотренных в Законе № 344/1994, и обеспечение их соответствия нормативной базе в

области здравоохранения, таким образом, исключив, параллелизм и законодательную путаницу. Кроме того, анализ законодательства в области здравоохранения направлен на создание законодательной базы, которая будет направлять регулирование этой области на региональном уровне, для того, чтобы нормативная база, продвигаемая Народным Собранием, была комплексной и обеспечила нормативную стабильность и гармоничное развитие в области здравоохранения. Как следствие, это обеспечит функциональность АТО Гагаузия как территориально-административной единицы с особыми полномочиями в области здравоохранения.

### **Методология**

Группа экспертов анализирует законодательство в области здравоохранения на национальном и региональном уровнях.

Собранная информация систематизируется в сводной таблице.

Проводится анализ каждого нормативного акта, и определяются положения, подлежащие изменению.

Разрабатываются соответствующие проекты законов и вносятся необходимые рекомендации.

Систематизированная информация с разработанными предложениями представляется на рассмотрение Рабочей группе.

Мероприятия разрабатываются поэтапно, первое - это составление картографии законодательства, после чего группа экспертов разрабатывает предложения по внесению изменений в законодательство на национальном уровне, а затем вносит предложения на региональном уровне.

### **Отображение законодательства**

За период с июля по сентябрь 2017 года группа экспертов провела анализ национальной и региональной законодательной базы в области здравоохранения, в результате которого на национальном уровне были определены – 226 нормативных актов, которые регулируют деятельность в области здравоохранения.

1. Законы о ратификации международных договоров - 10
2. Законодательные акты по сферам - 23
3. Правительственные нормативные акты - 53
4. Нормативные акты министерств - 125
5. Решения Конституционного суда в данной области - 15.

Как результат анализа всех документов в области здравоохранения, экспертная группа определила области, в которых необходимо конкретизировать свою деятельность, исходя из возможностей, времени и потребностей в регулировании.

Международные договоры не могут быть предметом вмешательства группы экспертов, эти важные документы послужили источником вдохновения для лучшего понимания регулируемой сферы.

Правительственные решения и регламенты, как вторичные нормативные акты по организации исполнения законов, были оставлены для анализа и внесения изменений на втором этапе для вторичного регулирования в области здравоохранения.

Акты министерств будут предметом обсуждений и изменений на третьем этапе для обеспечения внедрения новых принятых законов в области здравоохранения.

Решения Конституционного суда позволили уяснить правильную трактовку конституционных положений в отношении норм в области здравоохранения и послужили для группы экспертов источником вдохновения при разработке предложений по внесению поправок в законодательство в сфере здравоохранения.

С целью регулирования в области здравоохранения, были приняты к рассмотрению 23 закона, которые явились предметом подробного анализа для определения степени изменений законодательства с целью конкретизации полномочий АТО Гагаузия в области здравоохранения. Чтобы принять такое решение, группа экспертов проанализировала деятельность в области здравоохранения, фактически осуществляемую Исполнительным комитетом АТО Гагаузии, а также приняла во внимание пожелания властей Гагаузии, в связи с чем, было проведено несколько встреч с ответственными лицами Исполнительного комитета и Народного собрания. Также, был учтен регулирующий характер положений, способ выражения данного вопроса и его структура. Таким образом, было отмечено, что некоторые законы носят унитарный регулирующий характер, не оставляя места для деятельности территориальных структур, относятся к деятельности центральных органов власти или общественных объединений. Другие 4 закона регулируют в общих чертах компетенции МПУ, которые включают компетенции АТО Гагаузия, без конкретного разграничения.

Исходя из вышесказанного, экспертная группа пришла к выводу, что на первом этапе необходимо внести изменения, чтобы конкретизировать компетенции органов власти АТО Гагаузия в области здравоохранения только в одном законе. Эта поправка касается Закона об охране здоровья № 411/1995 и относится к праву властей АТО Гагаузия на создание государственных медицинских учреждений, на назначение или освобождение их руководителей. Кроме того, согласно Закону об особом правовом статусе Гагаузии, Исполнительный комитет имеет право разрабатывать и осуществлять программы в области здравоохранения. Положения, которые необходимо привести в соответствие в соответствующем законе. В этом контексте необходимо внести поправки и дополнения в статьи 6 и 7 Закона об охране здоровья.

### **Регулирование на уровне АТО Гагаузия**

Что касается регулирования на уровне АТО Гагаузия были определены как вторичное законодательство в области здравоохранения:

1. Устав Гагаузии – который устанавливает стандарты медицинской помощи

и определяет масштаб полномочий органов власти АТО Гагаузия в области здравоохранения;

2. Закон № 31/1998 об Исполнительном комитете Гагаузии, который определяет компетенции Исполнительного комитета в области здравоохранения и устанавливает Главное управление здравоохранения и социальной защиты;

3. Два другие местные законы предусматривают минимальные стандарты медицинского обслуживания и медицинской помощи, а также устанавливают Фонд для поддержки детей с особыми потребностями в медицинской помощи.

4. Народное Собрание также приняло Решение № 398/2015 о наделении Исполнительного комитета полномочиями по созданию общественных медицинских санитарных учреждений в Гагаузии.

5. В дополнение к нормативным актам Народного Собрания, Исполнительный комитет принял 7 Решений в области здравоохранения, стратегию развития системы здравоохранения в Гагаузии, перечень медицинских учреждений и т. д.

Нормативные акты в области здравоохранения в АТО Гагаузия принимаются в целях реализации положений национального законодательства и имеют целью уточнение порядка исполнения правовых норм. В настоящее время не требуется внесение поправок в местные нормативные акты. Некоторые изменения будут внесены в контексте законодательных поправок в Закон об охране здоровья, который уточнит полномочия властей АТО Гагаузия в области здравоохранения.

### **Рекомендации**

Исходя из проведенного анализа, группа экспертов рекомендует обеспечить гармонизацию Закона об охране здоровья с положениями Закона об особом правовом статусе Гагаузии, который устанавливает компетенции в области охраны здоровья для властей АТО Гагаузия.

**Рапорт составлен экспертами СМІ**