



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015

(nr. 133 din 25.04.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Domeniul de intervenție al proiectului îl constituie modificarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și are ca obiect de reglementare modificarea articolului 65 din lege, prin includerea a trei alineate noi. Scopul modificărilor propuse constă în facilitarea accesului agenților economici la procedura de achiziții publice, în special, prin stabilirea procedurii de aplicare a marjei preferențiale de până la 15% în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări ale entităților rezidente din Republica Moldova pentru contractele de bunuri și lucrări a căror valoare constituie până la 2000000 lei.

De asemenea, prin proiect se propune și stabilirea marjei preferențiale de până la 20% pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican și de instituțiile penitenciare și pentru ofertele de bunuri agroalimentare ecologice.

Potrivit autorilor, aceasta va conduce la asigurarea creșterii continue a economiei și a accesului la achizițiile publice pentru entitățile micro și mici specificate la art. 4 alin. (1) și (2) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017, la crearea unui cadru favorabil valorificării factorilor de producție, precum și la sporirea protecției întreprinderilor și instituțiilor vizate.

4. Potrivit Notei informative, implementarea proiectului nu implica cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

II. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege

1. La înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege urmează a se ține cont de prevederile art.21 alin. (1) lit. e) și art.32 din Legea nr.100/2017, care expres stabilesc că proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. Reieșind din obiectul de reglementare al proiectului de lege, consideram necesară avizarea acestuia de către:

- Ministerul Finanțelor, în calitate de autoritate abilitată cu funcții în domeniul achizițiilor publice, conform pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2017;

- Agenția Achiziții Publice, în calitate de autoritate abilitată cu funcția de, elaborare a propunerilor de modificare a legislației din domeniul achizițiilor publice/sectoriale, de fortificare a capacităților autorităților/entităților contractante și dezvoltare a abilităților mediului de afaceri în domeniul vizat, de monitorizare a conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice/sectoriale și a achizițiilor publice de valoare mică, precum și de efectuarea analizei sistemului de achiziții publice/sectoriale, conform pct. 5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 67/2024.

2. Conform art. 35 din Legea nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament, iar după recepționarea raportului de expertiză anticorupție, autorul completează nota informativă la proiectul de lege cu constatările expertizei.

3. Totodată, dat fiind faptul că proiectul de lege va avea impact asupra activității de întreprinzător, în temeiul art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, apare necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare a proiectului de lege în vederea determinării efectelor acesteia.

Remarcam lipsa acestor documente la proiectul supus avizării.

4. Cu scop de informare, relevăm ca în Parlament, s-au aflat în procedură legislativă proiectul de lege nr. 131/2018 și proiectul de lege nr. 67/2022 cu conținut similar. Comisia economie, buget și finanțe în Raportul său CEB-06 nr.60 din 08.09.2021 a propus plenului Parlamentului spre respingere proiectul de lege nr. 131/2018, iar în Ordinea de zi a ședinței plenare din 09.09.2021, proiectul de lege nr.131/2018 a fost inclus sub nr.7, care nu a fost pus la vot, ci a fost amânat. Corespunzător, în Parlament se află în procedură legislativă două proiecte de lege cu conținut analogic.

Cât privește proiectul de act normativ nr. 67/2022, în temeiul art.47 alin. (14) din Regulamentul Parlamentului, acesta a devenit nul.

Suplimentar, atenționăm că, Guvernul, prin Avizele sale la proiectele vizate (Hotărârea Guvernului nr. 621/2018 și Hotărârea Guvernului nr. 549/2022), nu a susținut conceptual aceste proiecte, invocând un șir de obiecții în acest sens.

III. Obiecții de ordin juridic și de conținut

1. Direcția generală juridică în avizele sale: DJ-08 nr. 199 din 05.06.2018 și DGJ-07 nr. 151 din data de 16.03.2022 s-a expus pe marginea propunerilor din proiectul de

lege nr.131/2018 și proiectul de lege nr. 67/2022, formulând observații de conținut și de tehnică legislativă. Dat fiind faptul că, autorii proiectului nu au ținut cont de obiecțiile invocate și au prezentat inițiativa legislativă în aceeași redacție, Direcția își menține poziția sa asupra actualului proiect.

2. Cu titlu de principiu, atenționăm că proiectul de lege propus spre examinare, stabilește un tratament inegal și discriminatoriu între operatorii economici, ceea ce contravine prevederilor art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza principiului de *tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici*.

Reglementările conținute în proiect contravin prevederilor art. III pct. 1 din Acordul privind achizițiile publice, întocmit la Marrakech la 15 aprilie 1994, la care Republica Moldova a aderat la 2 iunie 2016 (Legea nr. 125/2016), care stabilește că: "1. În ceea ce privește toate legile, regulamentele, procedurile și practicile legate de achizițiile publice, acoperite de prezentul Acord, fiecare Parte va asigura imediat și necondiționat produselor, serviciilor și furnizorilor altor Părți, care oferă produse sau servicii ale Părților, un tratament nu mai puțin favorabil decât:

(a) cel acordat produselor, serviciilor și furnizorilor autohtoni și

(b) cel acordat produselor, serviciilor și furnizorilor oricărei alte Părți."

Reieșind din cele enunțate, considerăm oportun reevaluarea propunerii legislative propuse spre examinare Parlamentului, cu luarea în considerare a sugestiilor expuse în prezentul aviz și avizele DGJ-08 nr. 199 din 05.07.2018 și DGJ-07 nr. 151 din data de 16.03.2022ⁱ. Totodată, se va ține cont de prevederile art. 56 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, care reglementează posibilitatea înglobării proiectelor de acte normative bazate pe aceeași concepție.

Asupra aspectelor de oportunitate ale propunerii legislative înaintate, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară, iar adoptarea acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.E.Dolință
Tel.: 820-554

ⁱ <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactenormative/tabid/61/LegislativId/5888/language/ro-RO/Default.aspx>
<https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactenormative/tabid/61/LegislativId/4176/language/ro-RO/Default.aspx>