



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 393

от 13 июня 2013 г.

Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ЮРИЕ ЛЯНКЭ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон

Ст. I. – Статью 23 Закона № 192-XIV от 12 ноября 1998 года о Национальной комиссии по финансовому рынку (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 117-126 BIS), с последующими изменениями и дополнениями, изложить в следующей редакции:

«**Ст. 23.** – Решения Национальной комиссии могут быть обжалованы в компетентном административном суде в соответствии с действующим законодательством.».

Ст. II. – В Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 131-133, ст. 679), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 38:

часть (8) изложить в следующей редакции:

«(8) Решение Координационного совета по телевидению и радио о применении любой санкции мотивируется.»;

дополнить частями (8¹) и (8²) следующего содержания:

(8¹) Решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в виде публичного предупреждения, отзыва на определенный срок права на распространение рекламных объявлений, штрафа подлежат исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым они относятся, через заказное письмо с последующей публикацией в Официальном мониторе Республики Молдова и на веб-странице принявшего его органа.

(8²) Решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в виде временного приостановления действия лицензии на вещание или отзыва лицензии на вещание, не обжалованные в срок, установленный законом, подлежат исполнению.».

2. В части (3) статьи 40 слова «за исключением решений, предусмотренных частью (8) статьи 38» заменить словами «за исключением решений о применении санкций, которые становятся обязательными в условиях, предусмотренных частями (8¹) и (8²) статьи 38.».

Председатель Парламента

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона о внесении изменений и дополнений в
некоторые законодательные акты

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон № 192-XIV от 12 ноября 1998 года о Национальной комиссии по ценным бумагам, Закон об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года и Кодекс телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года) был разработан Министерством юстиции во исполнение указания премьер-министра № 1121-1116 от 9 января 2013 с требованием представить совместно с заинтересованными органами предложения для рассмотрения и пересмотра части (8), статья 38 Кодекса телевидения и радио, в редакции Закона № 84 от 13 апреля 2012 года и указания премьер-министра № 1513-10 от 14 января 2013 года, требующие представления предложений о пересмотре части (3) статьи 21 Закона об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года.

Законом № 129-XVI от 7 июня 2007 года об изменении и дополнении Закона № 192-XIV от 12 ноября 1998 года о Национальной комиссии по ценным бумагам и Законом № 147 от 2 июля 2010 года о внесении изменений и дополнений в некоторые акты были внесены изменения и дополнения в часть (3) статьи 21 Закона об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года.

В ходе внесенных изменений часть (3) статьи 21 Закона об административном суде имело следующее содержание «(3) В отступление от положений частей(1) и (2) до окончательного разрешения дела исполнение решений Национальной комиссии по финансовому рынку и постановлений Счетной палаты не может быть приостановлено.».

В следствии этих изменений в Конституционный суд было подана обращение о контроле конституционности внесенных изменений, одновременно уточняя что, оспариваемое регулирование является неконституционным и противоречит статьям 1, 6, 20, 26, 66, 114 Конституции Республики Молдова.

Решением № 18 от 11.12.2012 года Конституционный Суд признал неконституционным положения части (3) статьи 21 Закона об административном суде.

Суд отметил, что норма части (3) статьи 21 Закона об административном суде представляют собой ограничение независимости деятельности судебных инстанций, что влечет нарушение статьи 6 Конституции и делает невозможной защиту лица от нарушений его конституционных прав и свобод, и не создает дополнительных гарантий обеспечения законности, что противоречит статье 20 ч.(1) Конституции.

В контексте вышеизложенного были внесены изменения в статью 23 Закона № 192-XIV от 12 ноября 1998 года о Национальной комиссии по финансовому рынку, которая регламентирует, что решения Национальной Комиссии могут быть обжалованы в административном суде согласно действующему законодательству.

Признание утратившей силу части (3) статьи 21 Закона об административном суде является следствием признания Конституционным судом данной нормы неконституционной.

Законом № 84 от 13 апреля 2012 года о внесении изменений и дополнений в Кодексе телевидения и радио Республики Молдова № 260-XVI от 27 июля 2006 года были внесены изменения и дополнения в Кодекс телевидения и радио.

В ходе внесенных изменений, часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио имело следующее содержание «(8) Решение Координационного совета по телевидению и радио о наложении любой санкции должно быть мотивировано, подлежит исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо с последующим опубликованием в Официальном мониторе Республики Молдова и на web-странице принявшего его органа.».

В следствии этих изменений в законодательстве в Конституционный суд было подано обращение для рассмотрения конституционности новых положений.

Автор обращения считает, что оспариваемые правила являются неконституционными, поскольку это нарушает, прямо или косвенно, положения статей 1, 6, 20, 26, 32, 34, 53, 54, 66, 114, 115, 116 Конституции и статей 6, 10, 13 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статей 8 и 10 Всеобщей декларации прав человека, статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Автор обращения считает, что суровые санкции, такие как временное приостановление действия и отзыв лицензии, применение которых практически приводит к прекращению деятельности вещательной организации, нарушают право собственности и, что только суд должен иметь право вынести решение о временном приостановлении действия или отзыва лицензии на вещание.

Решением № 17 от 12.06.2012 года Конституционный Суд признал конституционными положения части (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио Республики Молдова №260-XVI от 27 июля 2006 года, в редакции Закона №84 от 13 апреля 2012 г. в части, касающейся решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в форме публичного предупреждения, отзыва на определенный срок права на распространение рекламных объявлений, штрафа, подлежащего исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо и признал неконституционными положения части (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио Республики Молдова №260-XVI от 27 июля 2006 года, в редакции Закона №84 от 13 апреля 2012 года в части, касающейся решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций временного приостановления действия лицензии на вещание или отзыва лицензии на вещание, подлежащего исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо.

Суд заключил, что часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио в части, касающейся немедленного исполнения решений Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций в форме публичного предупреждения, отзыва на определенный срок права на распространение рекламных объявлений, штрафа, с возможностью последующего обжалования их в суде, не нарушает права на свободный доступ к правосудию, на справедливое судебное разбирательство, включая право на защиту, и на эффективное обжалование, соответствую положениям статей 20, 53, 54 Конституции, а также положениям международных актов в этой области.

В части, касающейся решения Координационного совета по телевидению и радио о применении санкций временного приостановления действия или отзыва лицензии на вещание, подлежащего исполнению со дня принятия и доведения до сведения вещательных организаций и распространителей программ, к которым оно относится, через заказное письмо суд заключает, что часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио нарушает положения ст.46 Конституции о праве частной собственности и ее охране, и положения ст.1 Протокола №1 к Европейской конвенции о защите прав и основных свобод, а также статьи 32 Конституции.

Таким образом, для соблюдении прав человека, принципа свободного доступа к правосудию, права на защиту часть (8) статьи 38 Кодекса телевидения и радио была изложена в новой редакции.

Целью и задачей принятия законодательного акта является улучшение норм и стандартов в отношении метода и порядка исполнения санкций, установленных Координационным советом по телевидению и радио, Счетной палатой и Национальной комиссией по финансовому рынку.

Продвижение проекта закона обусловлено необходимостью выполнения положений статьи 281 Закона № 317-XIII от 13 декабря 1994 г. о Конституционном Суде Постановление Правительства № 1662 от 23.12.200 г. о порядке исполнения решений

Конституционного суда, а также решением Конституционного суда № 17 от 06.12.2012 г. о проверке конституционности положений Кодекса телевидения и радио Республики Молдова и решение Конституционного суда № 18 от 11.12.2012 г. о проверке конституционности некоторых положений закона об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 г.

Реализация проекта не требует дополнительных финансовых затрат.

Проект является совместимым с положениями законодательных и нормативных актов, регулирующих данную область, и отвечает требованиям законодательной техники.

Проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты был размещен на веб-сайте Министерства юстиции, в рубрике *Прозрачности процесса принятия решений* 28 января 2013 г.

Проект был согласован со всеми заинтересованными органами. В частности с Высшим советом магистратуры, Верховным судом и Апелляционным судом Кишинэу.

Возражения и предложения заинтересованных органов были включены в синтезу и были учтены при доработке проекта.

Законопроект был направлен в Национальный центр по борьбе с коррупцией для оценки уровня коррупции. Национальный центр по борьбе с коррупцией, в своей антикоррупционной экспертизе на проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты отметил отсутствие элементов корупции и несовместимости с национальными и международными антикоррупционными стандартами.

Министр

Олег Ефрем