



**Comisia protecție socială,
sănătate și familie**

RAPORT

**asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte
normative**

(reforma sistemului de asistență socială „Restart”)

(nr. 260 din 19.07.2023)

Lectura II

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege *nr. 260 din 19.07.2023* cu privire la modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”), prezentat de către Guvernul Republicii Moldova.

Pe marginea proiectului au parvenit propuneri și amendamente din partea deputaților, Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului, care au fost reflectate în tabelul de sinteză. Sinteza și proiectul redactat la această inițiativă legislativă sunt părți componente ale prezentului raport.

Urmare a dezbaterilor și a votării pe marginea proiectului s-au înregistrat următoarele rezultate: din cei 8 membri prezenți, 5 membri ai Comisiei au votat ”pentru”, 2 membri – ”abținut” și 1 membru - ”împotriva”.

Urmare a discuțiilor în cadrul ședinței, Comisia propune proiectul de lege sus-menționat spre examinare și adoptare în ședința plenară a Parlamentului, luând în considerare propunerile și amendamentele acceptate de către Comisie.

Adrian BELÎI
Vicepreședintele Comisiei

Sinteza

rezultatelor examinării propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(reforma sistemului de asistență socială „Restart”)

(nr.260 din 19 iulie 2023)

Nr.	Punctu I din proiect	Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se înaintează propuneri, obiecții	Autorul propunerii, obiecției	Conținutul propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1.	Art. II	Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999 ... , se modifică după cum urmează: Articolul 1 se completează cu enunțul „De asemenea, prin expropriere se înțelege și transferul către stat a bunurilor imobile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea necesare pentru organizarea și prestarea de către stat a serviciilor sociale.” ...	Direcția general juridică	Se recomandă excluderea Art. II din proiect.	Se acceptă.
2.	Art. IV pct.1, pct.3, pct.4, pct.6.	Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000 ... , se modifică după cum urmează: 1. La articolul 1, textul „programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale, ...” se substituie cu textul „compensării parțiale a cheltuielilor de transportare de	Direcția general juridică	Se recomandă substituirea cuvintelor „corpuri neînsuflețite” cu persoana decedată, sau cadavrul persoanei decedate.	Se acceptă. Cuvintele „corpuri neînsuflețite” de la Art. IV al proiectului de lege se substituie cu cuvintele „cadavrul persoanei decedate” la forma gramaticală corespunzătoare.

				<p>peste hotare a corpurilor neînsufleteite ale cetățenilor Republicii Moldova”.</p> <p>3. La articolul 5: punctul 1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„1) compensarea parțială a cheltuielilor de transportare de peste hotare a corpurilor neînsufleteite ale cetățenilor Republicii Moldova.”</p> <p>4. Articolul 5¹: la alineatul (1), textul „programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale specificate la art. 5 pct. 1) și a pachetului minim de servicii sociale specificat la art. 5 pct. 2)” se substituie cu textul „compensării parțiale a cheltuielilor de transportare de peste hotare a corpurilor neînsufleteite ale cetățenilor Republicii Moldova”; alineatul 1¹) se abrogă.</p> <p>6. La articolul 6¹: alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Agenția de gestiune a serviciilor sociale cu specializare înaltă transferă mijloacele financiare pentru finanțarea compensării parțiale a</p>		
--	--	--	--	--	--	--

		cheltuielilor de transportare de peste hotare a corpurilor neînsușite ale cetățenilor Republicii Moldova, ... ”.			
3.	Art VIII	La articolul 15: alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins: „(1) Personalul din sistemul de asistență socială include: [...] (2) Efectivul minim necesar de personal al instituțiilor de asistență socială se determină cu respectarea standardelor minime de calitate a serviciilor sociale respective, aprobate de Guvern.”	Direcția general juridică	3.La Art. VIII se prevede modificarea Legii asistenței sociale nr. 547/2003. Potrivit pct. 8 al art. VIII este propusa 0 noua redacție a art. 15 alin.(i) și (2). Astfel, la alin.(2) în redacția nouă, este prevăzut ca standardele minime de calitate a serviciilor sociale sunt aprobate de Guvern, însă subiectul responsabil de elaborarea acestora, nu este prevăzut. Din acest considerent, recomandam completarea normei cu specificarea expresă a subiectului responsabil de elaborarea standardelor minime de calitate a serviciilor sociale.	Se acceptă. Alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Efectivul minim necesar de personal al instituțiilor de asistență socială se determină cu respectarea standardelor minime de calitate a serviciilor sociale respective, <i>elaborate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale</i> și aprobate de Guvern.”
4.	Art XIV pct 7	7. La articolul 26: alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Serviciile sociale sunt finanțate din: a) bugetul de stat; b) bugetele unităților administrativ-teritoriale;	Direcția general juridică	La Art. XIV pct. 7 din proiect se propune o noua redacție a alin.(i) de la art. 26 din Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale. Potrivit acesteia, serviciile sociale sunt finanțate de la: bugetul de stat, bugetele unităților administrativ-teritoriale,	Se acceptă Lit. b) de la alin (1) art. 26 va avea următorul cuprins: „b) bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi;”

		<p>c) sursele proprii ale prestatorilor de servicii sociale;</p> <p>d) alte surse conform legislației.”</p> <p>alineatul (11) se abrogă.</p>		<p>sursele proprii ale prestatorilor de servicii sociale, alte surse conform legislației. Cu titlu de referință, constatăm ca autoritățile publice locale de nivelul doi, potrivit Art.XI pct. 1 din proiect privind abrogarea lit. j) și k) de la alin.(2) al art. 4 din Legea nr. 435/2006, nu vor mai fi responsabile de administrarea unităților de asistență socială de interes raional precum și de dezvoltarea și gestionarea serviciilor sociale comunitare pentru categoriile social-vulnerabile, monitorizarea calitatii serviciilor sociale. Respectiv, potrivit Art. VIII pct. 1 din proiect cu referire la modificarea Legii asistenței sociale nr.547/2003, structurile teritoriale de asistență sociala se reorganizeaza in agenții teritoriale de asistenta sociala și trec în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Din acest considerent, recomandăm completarea lit. b) de la alin.(1) al art. 26 în redacția propusă</p>	
--	--	--	--	--	--

				cu textul „de nivelul I”, fapt ce va asigura respectarea prevederilor conținute la art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la corelarea prevederilor proiectului normativ cu actele normative cu care se află în conexiune.	
5.	Art XIV pct 7	7. La articolul 26: alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Serviciile sociale sunt finanțate din: a) bugetul de stat; b) bugetele unităților administrativ-teritoriale; c) sursele proprii ale prestatorilor de servicii sociale; d) alte surse conform legislației.” alineatul (11) se abrogă.	Adrian Belî Deputat	Se propune ca la articolul 26, alineatul (1), lit. c) să aibă următorul cuprins: „c) bugetul municipiului Chișinău și al unității teritoriale autonome Găgăuzia”.	
6.	Art. XIV pct. 4 (art.9 alin. (2 ¹))	„(2 ¹) Funcțiile de prestare a serviciilor sociale în municipiul Chișinău și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia se pun pe seama structurilor acestora responsabile de asistență socială ...”	Direcția general juridică	Cuvintele „se pun pe seama” de la Art.XIV pct. 4 din proiect cu referire la completarea art. 9 cu alin.(2 ¹) din Legea nr. 123/2010, se recomandă a fi substituite cu cuvintele „se pun în sarcina”.	Se acceptă.

7.	Art. XV pct.1	„manager de caz – specialist din cadrul structurii teritoriale de asistență socială/Direcției generale pentru protecția drepturilor copilului Chișinău/Direcției principale a sănătății și protecției sociale din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia sau din serviciul în care este plasat copilul, responsabil de elaborarea și de implementarea planului individual de asistență a copilului;”	Direcția general juridică	Se recomandă completarea cuvântului „serviciul” cuprins în noțiunea manager de caz, cu cuvântul „social”, or, substituirea cuvântului „serviciul” cu textul „cadrul prestatorului de serviciu social”.	Se acceptă. Cuvântul „serviciul” va fi completat cu cuvântul „social”, conform propunerii.				
8.	Art. XV pct.3	La articolul 7, alineatul (2) se abrogă.	Direcția general juridică	Se recomandă anularea abrogării alin. (2) de la art. 7 din Legea nr. 99/2010, în vederea respectării art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 în partea ce ține de corelarea proiectului actului normativ cu actele normative cu care se află în conexiune.	Se acceptă.				
9.	Art. XIX	<table><tr><td>G604 9</td><td>Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în familie, victime ale</td><td>56</td><td>3,16</td></tr></table>	G604 9	Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în familie, victime ale	56	3,16	Direcția general juridică	Nu este clară diferențierea funcției de asistent social comunitar la două poziții distincte. Obiecție valabilă și pentru pozițiile „G6049” și „G6051”.	Nu se acceptă. La moment în sistemul de asistență socială activează asistenți sociali comunitari cu studii profesional-tehnice în domenii conexe domeniului (32% din numărul total de 1200). În proiectul de lege în cauză, la Art. VIII. - Legea
G604 9	Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în familie, victime ale	56	3,16						

11.	Art. XIII pct.1 (alin.(4))	„(4) Funcțiile de implementare a politicilor de prevenire a violenței în familie și de asistență socială a victimelor și agresorilor sunt îndeplinite la nivel local de Agențiile Teritoriale de Asistență Socială prin intermediul structurilor teritoriale de asistență socială și structura responsabilă de asistență socială și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău/unitatea teritorială autonomă Găgăuzia, în cadrul cărora se desemnează specialiști responsabili de domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie și a reabilitării victimelor infracțiunilor.”	Maria Pancu	Se propune ca alin. (4) al art. 7 să fie expus în următoarea redacție: „(4) Funcțiile de implementare a politicilor de prevenire a violenței în familie și de asistență socială a victimelor și agresorilor sunt îndeplinite la nivel local de agențiile teritoriale de asistență socială prin intermediul structurilor teritoriale de asistență socială și de structurile responsabile de asistență socială și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia, în cadrul cărora sunt instituite funcții de specialiști în domeniul violenței în familie și reabilitării victimelor infracțiunilor”.	Se acceptă
12.	Art. XIII pct.2 (alin.(3))	La alineatul (3), textul „Secțiile/direcțiile de asistență socială și de protecție a familiei, prin intermediul specialistului responsabil de domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie” se substituie cu textul „Structurile teritoriale de asistență socială/structura responsabilă de asistență socială și protecția	Maria Pancu	Se propune ca textul „Secțiile/direcțiile de asistență socială și de protecție a familiei, prin intermediul serviciului responsabil de domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie” de la alin. (3), art. 8, să fie expus în următoarea redacție: ”(3) Specialistul în domeniul	Nu se acceptă Competențele menționate la art. 8 din lege aparțin autorităților/instituțiilor respective și nu funcționarilor publici/salariaților din cadrul acestora. Atribuțiile funcționarului respectivi sunt fixate în fișele de post și

		drepturilor copilului din municipiul Chișinău/unitatea teritorială autonomă Găgăuzia, prin intermediul serviciului responsabil de domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie și a reabilitării victimelor infracțiunii”;		violentei în familie și reabilitării victimelor infracțiunilor din cadrul structurilor responsabile de asistența socială ale agențiilor teritoriale de asistență socială și structurilor responsabile de asistența și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.”	regulamentele interne ale acestor entități.
13.	Art. XIII pct.2 (alin.(10))	„(10) Agențiile teritoriale de asistență socială/ structurile responsabile de asistența socială și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău/unitatea teritorială autonomă Găgăuzia vor asigura: a) coordonarea și monitorizarea activităților în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie din raza teritorială administrată; b) acordarea asistenței metodologice în domeniul vizat de prezenta lege structurilor teritoriale de asistență socială; c) realizarea acțiunilor relevante re/integrării sociale a victimelor violenței în familie; d) dezvoltarea parteneriatelor cu autorități/instituții/organizații	Maria Pancu	Se propune ca, cuprinsul alin. (10), art. 8 invocat ca alineat nou în proiectul Legii, urmează a fi expus în următoarea redacție: ”(10) Agențiile teritoriale de asistență socială, structurile responsabile de asistența și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia prin intermediul subdiviziunii responsabile de domeniul de prevenire și combatere a violenței în familie și a reabilitării victimelor infracțiunii vor asigura: a) coordonarea și monitorizarea activităților în domeniul prevenirii și	Nu se acceptă La realizarea sarcinilor respective vor fi implicate mai multe subdiviziuni interne/personal (de ex. asistentul social comunitar și specialistul în domeniul violenței în familie și reabilitării victimelor infracțiunilor) din cadrul Agențiilor teritoriale de asistență socială. De asemenea, pentru asigurarea flexibilității în cazul re-organizării interne a Agențiilor cu modificarea numărului și responsabilităților acestor subdiviziuni, nu este oportună specificarea subdiviziunilor respective și

		<p>publice sau private, organizații internaționale, organizații necomerciale naționale, reprezentanți ai societății civile, în vederea prevenirii și combaterii violenței în familie;</p> <p>e) generalizarea activității multidisciplinare pe domeniul de prevenire și combatere a violenței în familie;</p> <p>f) prezentarea către Ministerul Muncii și Protecției Sociale a rapoartelor semestriale și anuale privind activitățile desfășurate în teritoriu de către structurile de asistență socială.”</p>		<p>combaterii violenței în familie din raza teritorială administrată;</p> <p>b) acordarea asistenței metodologice în domeniul vizat de prezenta lege structurilor teritoriale de asistență socială;</p> <p>c) realizarea acțiunilor relevante re/integrării sociale a victimelor violenței în familie;</p> <p>d) dezvoltarea cu parteneriatelor organizații/instituții/organizații publice sau private, organizații internaționale, organizații necomerciale naționale, reprezentanți ai societății civile, în vederea prevenirii și combaterii violenței în familie;</p> <p>e) generalizarea activității multidisciplinare pe domeniul de prevenire și combatere a violenței în familie;</p> <p>f) prezentarea către Ministerul Muncii și Protecției Sociale a rapoartelor semestriale și anuale privind activitățile desfășurate în teritoriu de către structurile de asistență socială.”</p>	<p>urmarea practicii generale de indicare în mod generic doar a autorității/instituției publice vizate fără alte specificații.</p>
--	--	---	--	---	--

<p>Art. XIII pct.2 (alin.(10))</p>	<p>„(10) Agențiile teritoriale de asistență socială/ structurile responsabile de asistența socială și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău/unitatea teritorială autonomă Găgăuzia vor asigura:</p> <p>a) coordonarea și monitorizarea activităților în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie din raza teritorială administrată;</p> <p>b) acordarea asistenței metodologice în domeniul vizat de prezenta lege structurilor teritoriale de asistență socială;</p> <p>c) realizarea acțiunilor relevante re/integrării sociale a victimelor violenței în familie;</p> <p>d) dezvoltarea parteneriatelor cu autorități/instituții/organizații publice sau private, organizații internaționale, organizații necomerciale naționale, reprezentanți ai societății civile, în vederea prevenirii și combaterii violenței în familie;</p> <p>e) generalizarea activității multidisciplinare pe domeniul de prevenire și combatere a violenței în familie;</p> <p>f) prezentarea către Ministerul Muncii și Protecției Sociale a</p>	<p>Adrian Belî Deputat</p>	<p>Se propune ca articolul 8, alin. (10), lit. e) se fie exclusă</p>	<p>Se acceptă</p> <p>„(10) Agențiile teritoriale de asistență socială/ structurile responsabile de asistența socială și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău/unitatea teritorială autonomă Găgăuzia vor asigura:</p> <p>a) coordonarea și monitorizarea activităților în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie din raza teritorială administrată;</p> <p>b) acordarea asistenței metodologice în domeniul vizat de prezenta lege structurilor teritoriale de asistență socială;</p> <p>c) realizarea acțiunilor relevante re/integrării sociale a victimelor violenței în familie;</p> <p>d) dezvoltarea parteneriatelor cu autorități/instituții/organizații publice sau private, organizații internaționale, organizații necomerciale naționale, reprezentanți ai societății civile, în vederea prevenirii și combaterii violenței în familie;</p> <p>e) generalizarea activității multidisciplinare pe domeniul</p>
---	--	--------------------------------	--	--

		rapoartelor semestriale și anuale privind activitățile desfășurate în teritoriu de către structurile de asistență socială.”			de prevenire și combatere a violenței în familie; f) prezentarea către Ministerul Muncii și Protecției Sociale a rapoartelor semestriale și anuale privind activitățile desfășurate în teritoriu de către structurile de asistență socială.”									
14.	Art. XIX pct.2	2. În Anexa nr. 9: după poziția „G6015” se adaugă pozițiile „G6047”, „G6048” și „G6049” cu următorul conținut: ” <table><tr><td>G6 04 7</td><td>Asistent social-comunitar</td><td>56</td></tr><tr><td>G6 04 8</td><td>Specialist în protecția drepturilor copilului</td><td>56</td></tr><tr><td>G6 04 9</td><td>Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în</td><td>56</td></tr></table>	G6 04 7	Asistent social-comunitar	56	G6 04 8	Specialist în protecția drepturilor copilului	56	G6 04 9	Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în	56	Maria Pancu	Se propune ca în anexa nr. 9 la poziția G6049 în tabel, textul „Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în familie, victime ale violenței sexuale)” să fie substituit cu textul „Specialist în domeniul violenței în familie și reabilitării victimelor infracțiunilor”. În același timp se propune excluderea poziției „G6051 Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în familie, victime ale violenței sexuale)”.	Se acceptă
G6 04 7	Asistent social-comunitar	56												
G6 04 8	Specialist în protecția drepturilor copilului	56												
G6 04 9	Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în	56												

	familie, victime ale violenței sexuale)	
” , după poziția „G6034” se adaugă pozițiile „G6050” și „G6051” cu următorul conținut:		
G6050	Asistent social-comunitar	48
G6051	Consilier (de familie, în adicții, victime ale violenței în familie, victime ale violenței sexuale)	48
”		



Adrian BELÎ