



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

04/4490 din 18.06.2020

La nr. 16-01-5099 din 16.06.2020

**Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul *Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020)*, parvenit repetat spre expertizare, expunem următoarele.

**La proiectul Legii:**

La art. I pct. 1., textul „textul „organigrama și statele”” urmează a fi substituit cu textul „cuvintele „organigrama și statele””. În acest sens, se va reține că, potrivit normelor tehnicii legislative, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Obiecție valabilă și pentru celelalte cazuri similare din proiect.

La art. II:

La pct. 6., în primul alineat se vor utiliza cuvintele „La articolul 25:”, urmată de redarea dispozițiilor din rînd nou, evidențiîndu-se printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Obiecție similară valabilă și pentru pct. 13.

Totodată, în dispozițiile ce prevăd modificarea alin. (3) din art. 25, propunem a se prevedea că cuvintele „funcției publice temporar vacante” se substituie cu cuvintele „funcției vacante sau temporar vacante”.

La pct. 8, cuvintele „cu următorul text” urmează a fi substituite cu cuvintele „cu textul”.

La pct. 11, dispoziția ce prevede completarea art. 42 cu alineatul (7) se va expune după cum urmează: „se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:”.

Subsecvent, ținem să remarcăm că dispozițiile propuse pentru alin. (7) nu se încadrează în obiectul de reglementare al art. 42 care prevede garanțiile sociale.

La pct. 16, amendamentele propuse la lit. c) și f) a art. 54 alin. (1) sunt expuse repetat, însă în mod diferit, fapt pentru care se vor exclude variantele inutile. Mai mult, referitor la lit. c) menținem obiecția de a exclude cuvintele „concediu pentru”, deoarece *Legea nr. 158/2008 și Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2008* nu

Digitally signed by Foltea Radu  
Date: 2020.06.19 10:17:47 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



conțin norme care ar reglementa modul de acordare a concediului pentru îngrijirea unui membru bolnav al familiei. În cazul excluderii cuvintelor „concediu pentru”, suspendarea raporturilor de serviciu va avea loc în baza cererii funcționarului public.

La pct. 18, ultima propoziție a redacției propuse pentru art. 63 alin. (3<sup>1</sup>), necesită a fi revăzută, deoarece contravine prevederilor alin. (2) al aceluiași articol, care prevede că termenul de preavizare nu include perioada aflării funcționarului în concediu de odihnă anual.

La art. III:

La pct. 2, amendamentele propuse la art. 8 alin. (4) și (5) se vor revedea prin prisma art. 22 alin. (2) lit. i) al *Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, unde este prevăzut că Prim-ministru semnează dispozițiile Guvernului emise pentru organizarea activității interne a Guvernului.

La pct. 3, dispoziția care prevede modificarea art. 21 alin. (1) se va expune în următoarea redacție: „la articolul 21, alineatul (1) se completează cu textul:” urmată de redarea noului text. Or, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se înserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.

La art. IV, punctul 1., textul „alineatul (1)” necesită a fi substituit cu textul „alineatul (2) punctul 1)”.

**Secretar de stat**

**Radu FOLTEA**



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

04/3638 din 14.05.2020

La nr. 18-23-3852 din 11.05.2020

**Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul *Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020)*, expunem următoarele.

**La proiectul Hotărîrii Guvernului:**

Potrivit articolului 36 alineatului (2) al *Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, hotărîrile, ordonanțele și dispozițiile se semnează de către Prim-ministru. Hotărîrile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora. Prin urmare, în lista contrasemnatarilor vor fi incluși miniștrii care sînt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.

Subsecvent, menționăm că, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite la punctul 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărîrea Guvernului nr. 698/2017*. În acest context, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărîrii date.

**La proiectul Legii:**

La articolul I, se recomandă comasarea punctelor 1 și 2, deoarece au același obiect de reglementare.

Suplimentar, întrucît proiectul prevede substituirea cuvintelor „organigrama și statele de personal” cu textul „, , structura, organigrama și efectivul-limită”, care potrivit notei informative, vine întru asigurarea utilizării unei terminologii constante și corecte, se va revizui, în acest sens și articolul 63 alineatul (1) litera c) și articolul 67 alineatul (2) din *Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* în partea ce ține de trimiterea la „statul de personal”.

La articolul II:

La punctul 1 atragem atenția că, excluderea propoziției a doua din articolul 8 alineatul (6) al *Legii nr. 158/2008*, nu este argumentată în nota informativă. Astfel, se va ține cont că, potrivit art. 5 din *Legea nr. 158/2008* serviciul public se desfășoară pe

Digitally signed by Foltea Radu  
Date: 2020.05.15 17:45:48 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



principiile egalității și nondiscriminării legalității, profesionalismului, transparenței, imparțialității, independenței, responsabilității, stabilității și loialității.

La punctul 2, primul alineat se va expune în următoarea redacție: „Articolul 11 va avea următorul cuprins:” fiind urmat de redarea noului text.

Totodată, în conținutul dispozițiilor propuse la articolul 11, cuvintele „la prezenta lege” sunt inutile, deoarece potrivit art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017* în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.

La punctul 3, se recomandă numerotarea alineatelor în corespundere cu articolul 51 alineatul (6) al *Legii nr. 100/2017*. Obiecție valabilă pe tot parcursul textului proiectului.

La punctul 4, menționăm că completarea propusă, care prevede obligația conducătorului autorității publice de a asigura respectarea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru lucrul la echipamentele dotate cu monitor, nu se încadrează în obiectul de reglementare a articolului 19 al *Legii nr. 158/2008*, care prevede timpul de muncă.

Mai mult, ținem să precizăm că obligațiile angajatorului de a asigura securitatea și sănătatea lucrătorilor sub toate aspectele ce țin de activitatea desfășurată este prevăzută în capitolul III al *Legii nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă*.

La punctul 5, amendamentul propus se va revedea în coraport cu articolul 7 al *Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local* care stabilește incompatibilități pentru mandatul alesului local.

La punctul 6, în contextul excluderii prevederilor ce se referă la „carnetul de muncă” necesită a fi operate modificări și în articolul 69<sup>1</sup> al *Legii nr. 158/2008*.

La punctul 8, din primul alineat cuvintele „se expune în redacție nouă” urmează a fi substituite cu cuvintele „va avea următorul cuprins:”. Or, potrivit normelor tehnicii legislative, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text. Totodată, între ghilimele se va indica și numărul de ordine al elementului structural ce se expune în redacție nouă.

La punctul 10:

a) considerăm oportun includerea în nota informativă a argumentelor care justifică abrogarea alineatului (5<sup>1</sup>) din articolul 42 prin excluderea posibilității funcționarilor publici de a fi numiți în funcție după împlinirea vârstei de 68 de ani;

b) din cuprinsul textului „alineatul (6) se completează la final cu textul:” se vor exclude cuvintele „la final”, deoarece acestea sunt inutile. Or, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se înserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.

La punctul 12, se recomandă divizarea reglementărilor propuse în alineate distincte.

La punctul 15, amendamentele propuse la articolul 54 alineatul (1) se vor revedea din următoarele considerente:

a) la litera c) cuvintele „concediu pentru” se recomandă a fi excluse, deoarece *Legea nr. 158/2008* și *Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003* nu conțin norme care ar reglementa modul de acordare a concediului pentru îngrijirea unui membru bolnav al familiei;

b) la lit. e) se va indica că cifra „7” se substituie cu cifrele „10”.

c) la litera f) propunem la redacția propusă în proiect de completat cu vârsta copilului pentru a exclude pe viitor interpretări ambigue. Obiecție valabilă și pentru redacția propusă la articolul 65 alineatul (4).

La punctul 17:

a) În contextul normei propuse la alineatul (3<sup>1</sup>) necesită a fi revizuit și alin. (2) în partea ce ține de textul „Termenul de preavizare nu include perioada aflării funcționarului în concediu de odihnă anual, în concediu de studii”. Totodată, se va determina posibilitatea acordării concediului suplimentar plătit în perioada de preaviz și includerea acestuia în termenul de preavizare.

b) la dispoziția ce prevede completarea alineatului (4) al articolului 63, cuvintele „se introduce textul” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu textul”, în corespundere cu normele tehnicii legislative. Obiecție valabilă și pentru articolele III și V din proiect.

c) la alineatul (4<sup>1</sup>) cuvintele „agenției pentru ocuparea forței de muncă” necesită a fi aduse în concordanță cu denumirea subdiviziunii indicate în redacția alineatului (6) al articolului 42 propus în proiect;

d) propunem completarea articolului 63 cu alineatul (4<sup>3</sup>) care ar prevedea că în cazul în care la data stabilită în actul administrativ de eliberare din funcție, raporturile de serviciu cu funcționarul public sunt suspendate în legătură cu boala sau trauma, persoana/organul care are competența legală de numire în funcție, în ziua revenirii la serviciu a funcționarului public, va modifica data încetării raporturilor de serviciu ținând cont de prevederile alineatului (2) și data începerii activității indicată în

certificatul medical.”. Propunere similară valabilă și pentru completarea articolelor 64 și 65.

La punctul 19, propunem completarea articolului 65 cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Funcționarul public este în drept să-și retragă cererea de demisie sau să depună o altă cerere, prin care să o anuleze pe prima, în termen de 7 zile de la data depunerii cererii. În acest caz, persoana/organul care are competența legală de numire în funcție este în drept să înceteze raporturile de serviciu cu funcționarul public numai dacă, pînă la retragerea cererii depuse, a fost emis actul administrativ de numire în funcție a altui funcționar public.”.

La articolul IV:

La punctul 1, textul „alineatul (1)” necesită a fi substituit cu textul „alineatul (2) punctul 1)”.

La punctul 2, în contextul propunerii de substituie a cuvintelor „organigrama și statele de personal” cu textul „ , structura, organigrama și efectivul-limită” din *Legea 436/2006 privind administrația publică locală*, se va revedea necesitatea păstrării/excluderii cuvintelor „statele de personal” din articolul 21 alineatul (1) litera f) al *Legii nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău*.

Subsecvent, la punctele 1 și 2, în vederea respectării normelor tehnicii legislative cuvîntul „cuvintele” se va substitui cu cuvîntul „textul”.

**Secretar de stat**

**Radu FOLTEA**



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova**



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 email: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr.42/2098 din „22” iunie 2020  
La nr. 16-01-5099 din 16 iunie 2020

**Cancelaria de Stat**

Conform solicitării cu privire la examinarea repetată a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 314/CS/2020*), autor – Cancelaria de Stat, Ministerul Afacerilor Interne comunică despre lipsa obiecțiilor sau propunerilor pe marginea proiectului enunțat.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Golovaci Sergiu  
Date: 2020.06.22 15:52:29 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Sergiu GOLOVACI**

*Executor: Nicolai Dragoman*  
*Tel.: 022 255 189*  
*Email: [nicolai.dragoman@mai.gov.md](mailto:nicolai.dragoman@mai.gov.md)*



Nr. 14-10/68 din 23.06.2020

Nr.16-01-5099 16.06.2020

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Cancelaria de Stat

Biroul Național de Statistică a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative* (număr unic 314/CS/2020) și prezintă repetat următoarele obiecții și propuneri la proiectul legii:

La **Art.II.**, punctul 11 de exclus cuvintele: “alineatul (5<sup>1</sup>) se abrogă”.

*Notă de argumentare:* Actualmente în cadrul unor organe ale administrației publice centrale și locale activează persoane peste vârsta de 68 ani, cu competențe și abilități sporite, iar eliberarea acestora din funcție poate crea dificultăți în activitatea ulterioară a acestor organe. În acest context propunem să fie examinată posibilitatea continuării activității funcționarului public și peste vârsta de 68 ani la decizia angajatorului, cu restricția de ocupare a funcțiilor publice de conducere.

Digitally signed by Valcov Vitalie  
Date: 2020.06.24 16:38:21 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vitalie VALCOV**  
**Director general**

Ex: V. Mihailescu  
Tel. 078882867



**Casa Națională de Asigurări Sociale  
a Republicii Moldova**

2028, mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 3  
tel./fax: 73-51-81; tel.: 25-78-25  
c/f 1004600030235  
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA



**Национальная Касса Социального  
Страхования Республики Молдова**

2028, мун. Кишинэу, ул. Георге Тудор, 3  
тел./ факс: 73-51-81; тел.: 25-78-25  
ф/к 1004600030235  
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA

23.06.20 nr 5-03/03-159  
La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat repetat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020)* și în limitele competenței comunică următoarele.

**Art.II:**

Punctul 6), aliniatul (3) se propune de a fi adus în concordanță cu prevederile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și redacția propusă „atribuțiile funcției sale cu atribuțiile funcției vacante sau temporar vacante” de substituit cu textul „atribuțiile funcției sale cu atribuțiile unei funcții vacante, temporar vacante sau absente”.

Punctul 9) nu este ajustat conform sintezei obiecțiilor și propunerilor la proiectul menționat.

**Director general**

Digitally signed by Țîbîrnă Elena  
Date: 2020.06.23 15:57:07 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Elena Țîbîrnă**

Ex.: I.Lupașco; tel.: 022-257-632  
A.Botnariuc; tel.: 022-257-849



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

Nr. 07/2790 din 19.06.2020

La numărul unic – 314/CS/2020

Cancelaria de Stat

Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Autoritate) a examinat scrisoarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, nr. 16-01-5099 din 16.06.2020, înregistrată cu nr. 4438 din 17.06.2020, prin care s-a solicitat avizarea repetată a PHG *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative*.

Drept urmare, considerând faptul că propunerile Autorității, formulate prin scrisoarea nr. 07/2355 din 25.05.2020, au fost acceptate, comunică susținerea proiectului actului normativ vizat, cu următoarea rezervă.

Corespunzător *Sintzei* obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020), autorul proiectului a acceptat propunerea de modificare formulată de către Autoritate, la art. 25 din Legea nr. 158/2008 și anume: „în art. 25 (...) alin. (6) după cuvântul “alin.” de completat cu textul “(1).”, propunere care nu se regăsește în textul propriu zis al proiectului actului normativ.

Președinte

Digitally signed by Antoci Rodica  
Date: 2020.06.19 10:37:28 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Rodica ANTOCI

ex: Sergiu Popov  
tel. 022 820 614



CENTRUL NAȚIONAL PENTRU PROTECȚIA DATELOR  
CU CARACTER PERSONAL AL REPUBLICII MOLDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, str. Serghei Lazo, 48, tel: (+373-22) 820801, 811807, fax: 820810, [www.datepersonale.md](http://www.datepersonale.md)

Nr. 04-01/ 1904  
Număr unic 314/CS/2020

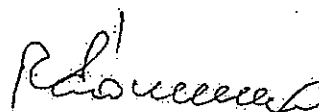
22 iunie 2020

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova (CNPDCP), a examinat demersul prin care s-a solicitat avizarea repetată a *proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020)*, și reieșind din competențele funcționale, comunică următoarele:

CNPDCP, insistă asupra implementării propunerii ce a fost expusă în prima avizare. Și anume, ca art. III al proiectului de hotărâre, la art. 2 alin. (2) al Legii nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcție de demnitate publică, după cuvintele „directorii autorităților publice administrative centrale” să fie completat cu textul „și directorii autorităților publice autonome”. Reiterăm, că necesitatea unei astfel de completări reiese din faptul că, statutul juridic dintre funcțiile de directorii generali ai autorităților administrative centrale și directorii autorităților publice autonome este unul echivalent. Nu în ultimul rând, statutul autonomiei autorității publice prevede independența și imparțialitatea instituției în segmentul funcțiilor atribuite, prin urmare instituirea cabinetului persoanelor cu funcție de demnitate publică în cadrul autorității publice autonome, va spori nivelul de organizare și eficiență a activității directorului, totodată sporind monitorizarea executării dispozițiilor acestuia, care ca rezultat vor justifica costurile care pot surveni.

Mai mult decât atât, argumentul expus de autorul proiectului de hotărâre, precum că instituirea acestui amendament poate genera ca rezultat amplificarea numărului de personal, ceea ce va determina costuri suplimentare la bugetul de stat, îl considerăm nul și neîntemeiat din punct de vedere juridic. Consecvent, autorul proiectului de hotărâre indică că instituirea amendamentului necesită o analiză suplimentară, în acest sens vom insista asupra efectuării unei astfel de analize, în vederea clarificării situației în ansamblu, și evitarea circumstanțelor discriminatorii dintre statutul directorilor generali ai autorităților publice centrale și directorii autorităților publice autonome.

  
Eduard RĂDUCAN  
Director



Ministerul Economiei  
și Infrastructurii  
al Republicii Moldova

revizare repet

nr.04-3757  
din 25.06.2020

## Cancelaria de Stat

La nr.16-01-5099 din 16 iunie 2020

Cu referire la *proiectului definitivat al legii pentru modificarea unor acte normative* (număr unic 314/CS/2020), comunicăm următoarele obiecții.

### La Art. II:

**pct.3** - conținutul art.11 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public necesită a fi păstrat în redacția actuală, deoarece determină atribuțiile Guvernului și rolul acestuia în managementul funcției publice și al funcționarilor publici. Astfel, considerăm judicios în conținutul actual al articolului în cauză de prevăzut norme potrivit cărora Guvernul va desemna entitatea către care va delega competențele sale în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici, fapt ce va duce la evitarea necesității ulterioare de modificare a Legii citate, dar și va asigura continuitatea exercitării acestor competențe, în situația în care Guvernul va decide că, acestea sunt în domeniul unei alte entități.

În acest context, pentru implementarea soluției propuse, prin actul normativ subsidiar, ce reglementează modul de organizare și activitate a entității responsabile, vor fi inserate atribuțiile privind elaborarea, promovarea, coordonarea, monitorizarea și evaluarea implementării politicilor statului și a procedurilor de personal în domeniul funcției publice.

Obiecția este valabilă și pentru modificările propuse la art.13 al Legii nr.158/2008;

**pct.16** - urmează a fi revăzut, în vederea excluderii dublării normelor propuse la art.54 alin.(1) lit.c) și lit.f) din Legea nr.158/2008.

Secretar de stat

Digitally signed by Palii Lilia  
Date: 2020.06.26 08:02:27 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Lilia PALII

Ex:Diana Rusu, tel. 022 250 608,  
e-mail: [diana.rusu@mei.gov.md](mailto:diana.rusu@mei.gov.md);  
Diana Cozma, tel.022 250 620,  
e-mail: [diana.cozma@mei.gov.md](mailto:diana.cozma@mei.gov.md)



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

22.06.2020 nr. 18/1-01/1

La nr. 16-01-5099 din 16.06.2020

Cancelaria de Stat  
a Republicii Moldova

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat nr. 16-01-5099 din 16 iunie 2020, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului *"Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative"*, înaintat cu numărul unic 314/CS/2020 și, suplimentar propunerilor formulate în avizul inițial, solicită repetat examinarea includerii unor poziții, cu argumentele de rigoare.

1) La art. 19 se propune expunerea alin. (1) în următoarea redacție:

"(1) Durata normală a timpului de muncă pentru funcționarii publici este de 40 de ore pe săptămână. Timpul de muncă săptămânal este repartizat corespunzător:  
- durata zilelor de muncă luni - joi este de 9 ore, cu programul de muncă de la 8.00 la 17.30 și pauza de odihnă și masă de la 12.00 la 12.30;  
- durata zilei de muncă de vineri este de 4 ore, cu programul de muncă de la 8.00 la 12.00, fără pauza de odihnă și masă.

Conducătorul autorității publice poate stabili, cu acordul scris sau la cererea scrisă a funcționarului public, programe individualizate de muncă, cu un regim flexibil al timpului de muncă, cu respectarea duratei timpului de muncă de 40 de ore pe săptămână."

Menționăm că, propunerea respectivă a fost formulată și prezentată în scopul susținerii funcționarilor publici, corelării activității profesionale cu viața personală, precum și creării unui climat de loialitate, motivare nefinanciară și menținerii angajaților în domeniul serviciului public.

Potrivit unor studii realizate de experți internaționali în domeniul managementului resurselor umane, organizarea conformă a activității, cu oferirea unui program de muncă ajustat sub aspectul domeniului profesional/vieții personale, reprezintă un instrument de management modern, de pe urma căruia au de câștigat atât angajații, cât și autoritățile. Oferind flexibilitate angajaților, instituția obține o forță de muncă stabilă, loială, devotată și motivată.

2). La art.42 alin.(5) se propune substituirea textului "în aceeași funcție publică, în funcție echivalentă sau în funcție de nivel inferior" cu textul "în funcție publică de execuție". Propunerea este argumentată prin necesitatea fortificării corpului de funcționari de conducere tineri, asigurării carierei profesionale a angajaților, schimbului de experiență prin aplicarea principiului rotației profesionale și dezvoltării capacităților următoarelor generații.

Viceprim-ministru,  
Ministru al Finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ministerul Educației, Culturii  
și Cercetării al Republicii Moldova

2033-MD, or. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale,  
tel. (37322) 227620, fax (3722) 232388



Ministry of Education, Culture and  
Research of the Republic of Moldova

2033-MD, Chișinău, 1. Piața Marii Adunări Naționale  
tel. (37322) 227620, fax (3722) 232388

nr. 08/1-04/3135 din 18. 06. 2020

### Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a examinat repetat proiectul Hotărârii Guvernului "Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative" (nr. 314/CS/2020) și prezintă următoarea propunere:

Art. 19<sup>1</sup> este necesar de a fi completat cu un nou alineat, (3), în care ar fi stabilită posibilitatea conducătorului autorității publice de a dispune, în mod unilateral, prin act administrativ, desfășurarea temporară de către funcționarul public a atribuțiilor de serviciu la domiciliu/distanță în cazul imposibilității exercitării atribuțiilor la locul de muncă și în scopul protejării sănătății funcționarului în perioada situațiilor excepționale legate de declararea stării de urgență, de asediu și de război sau de declararea stării de urgență în sănătate publică. Actul administrativ privind desfășurarea activității la domiciliu/distanță se va aduce la cunoștință funcționarului public prin notificare sau prin mijloace electronice. Textul model al completării pentru art. 19<sup>1</sup> alin. (3) ar putea fi preluat din alin. (2) al art. 73 din Codul Muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.

Ministru

Igor ȘAROV



MD-2005, Chisinau, 9 Constantin Tanase Str  
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [madrm@madrm.gov.md](mailto:madrm@madrm.gov.md), WEB: [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)

19 iunie 2020 Nr.04/1-05/2606  
La nr.16-01-5099 din 16.06.2020

### Cancelaria de Stat

În contextul demersului Cancelariei de Stat 16-01-5099 din 16.06.2020 de examinare a proiectului definitivat al hotărârii Guvernului *Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative* (număr unic 314/CS/2020), vă prezentăm avizul cu următoarea obiecție:

La Art.III din proiect se propune completarea Legii nr.80/2010 *cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, cu prevederi care stabilesc că secretarului general al Guvernului va fi asistat de către propriul cabinet. În Nota informativă a proiectului, la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” autorul proiectului menționează că „Realizarea proiectului dat poate implica cheltuieli financiare în contextul instituirii cabinetului pentru funcția de secretar general al Guvernului, însă acest efort financiar va fi acoperit în limitele alocațiilor bugetare aprobate pentru Cancelaria de Stat”.

Reieșind din tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) prezentat de autorul proiectului, obiecția Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu privire la constatarea că proiectul de act normativ transmis spre avizare, nu este însoțit de actul de analiză a impactului, în sensul pct.5 al Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, nu a fost acceptată de autor cu argumentul că „Proiectul nu conține norme care ar avea tangență cu activitatea de întreprinzător și în acest context nu este necesară AIR”.

În acest context, atragem atenția autorului proiectului asupra prevederilor pct.3 sbp.3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, care stabilește că sub incidența Metodologiei cad „proiectele de acte normative care prevăd reorganizări și reforme structurale ori instituționale ale autorităților sau ale instituțiilor publice”. Respectiv, completarea Legii nr.80/2010, cu prevederi care stabilesc că secretarului general al Guvernului va fi asistat de către propriul cabinet, cade sub incidența pct.3 sbp.3) din Metodologia menționată mai sus.

Secretar de Stat

Digitally signed by Popov Maxim  
Date: 2020.06.19 14:44:08 CEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Maxim POPOV



REPUBLICA MOLDOVA  
CONSILIUL MUNICIPAL CHIȘINĂU  
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CHIȘINĂU



Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 83, municipiul Chișinău, Republica Moldova, MD-2012;  
Tel.: (022) 227-236, 222-380, fax: (022) 223-145, e-mail: primaria@pmc.md

00023165

nr. 07118/2701 din 15.06.2020  
la nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Congresul autorităților publice locale

*mun. Chișinău, str. Columna 106 A*

[info@calm.md](mailto:info@calm.md)

✓ Cancelaria de Stat

*mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1*

Ministerul Justiției

*mun. Chișinău, str. 31 august 1989, 82*

(pentru informare)

În contextul înaintării solicitării nr. 07-118/2701 din 15.05.2020, privind prezentarea opiniei asupra proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020) – autor Cancelaria de Stat comunicăm că susținem și salutăm prezenta inițiativă legislativă cu următoarele completări:

La art. II pct. 7 prin care se completează art. 36, alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu lit. g) cu următorul cuprind: „g) *primarul, pentru funcționarii publici de conducere și funcționarii publici de execuție din subordinea directă a acestuia*”, menționăm că conținutul acestei prevederi se regăsește la lit. a) a aceluiași articol: „a) *persoana care exercită funcție de demnitate publică, pentru funcționarii publici care sînt în subordinea directă a acestuia*”. Această concluzie rezidă din anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, potrivit căreia primarul este persoană cu funcție de demnitate publică.

Referitor la art. IV din proiectul de lege menționăm următoarele:

1. La art. 6, alin. (2), lit. a) din Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău propunem următorul conținut: „a) *aprobă, la propunerea primarului general, structura, organigrama și efectivul-limită ale subdiviziunilor administrației publice municipale, ale preturilor de sector, suma totală a cheltuielilor necesare pentru asigurarea activității lor.*”.

Suplimentar la proiectul înaintat a fost exclusă sintagma „în conformitate cu prevederile bugetului municipal, precum și pentru înființarea, reorganizarea sau lichidarea subdiviziunilor” și sintagma „schema de salarizare a personalului acestora”, care la moment nu poate fi aprobată de către Consiliul municipal Chișinău din motive



funcționale, inclusiv nu au fost încă niciodată aprobate de către Consiliul municipal Chișinău, fiind acceptate anual de către Ministerul Finanțelor. Mai mult ca atât, decade necesitatea aprobării de către Consiliul municipal Chișinău în contextul cadrului normativ existent, or, potrivit pct. 11 din Anexa nr. 2 la Hotărârea de Guvern nr. 1001/2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative *Schemele de încadrare a personalului se elaborează și se aprobă în baza statului de personal, în limita fondului de retribuire a muncii aprobat pentru anul financiar respectiv și sunt valabile după înregistrarea lor la Ministerul Finanțelor.*

2. La art. 21, alin. (1), lit. f) din Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău propunem următorul conținut: „f) *propune primarului general, spre înaintare consiliului municipal pentru aprobare, structura, organigrama și efectivul-limită de personal.*”, cu excluderea din textul legii a sintagmei „statele de personal și schema de salarizare a personalului preturii”.

În vederea racordării cadrului normativ existent, inclusiv în contextul modificărilor operate prin proiectul de lege analizat, rezidă necesitatea modificării art. 59, alin. (2) și (3) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală care vor avea următorul conținut: „(2) *Pretorul este asistat de un aparat de lucru, denumit pretură. Personalul preturii este compus din persoane cu funcții de demnitate publică, supuse reglementărilor Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, din funcționari publici, supuși reglementărilor Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, și din personal contractual care desfășoară activități auxiliare, supus reglementărilor legislației muncii.*

(3) *Structura, organigrama și efectivul limită de personal ale subdiviziunilor instituite în sectoare, precum și regulamentele preturilor se aprobă de Consiliul municipal Chișinău, la propunerea primarului general.*”.

Suplimentar, reieșind din scopul proiectului de lege elaborat, intervenim cu propuneri de modificarea a cadrului normativ în partea ce reglementează statutul pretorului și vicepretorului municipiului Chișinău. Potrivit art. 20 din Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău „(1) *Pretorul este persoană cu funcție de demnitate publică, numit și eliberat din funcție de către primarul general, în condițiile Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.*

(2) *Pretorul este reprezentant al primarului general în sector și se conduce în activitatea sa de legislația în vigoare, dispozițiile primarului general și regulamentul de organizare și funcționare a preturii.*

(3) *Pretorul este asistat de către vicepretori, care sînt persoane cu funcții de demnitate publică, numiți și eliberați din funcție de către primarul general la propunerea pretorului.*

(4) *Încetarea înainte de termen a mandatului pretorului și vicepretorului are loc în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.*” Potrivit art. 22, alin. (3) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică „În cazul

*demnitarului numit, încetarea înainte de termen a mandatului are loc prin revocarea sau, după caz, eliberarea din funcție a demnitarului în temeiul actului administrativ al autorității care l-a numit în funcție”.*

Reieșind din normele menționate, pentru funcția de pretor și vicepretor cadrul normativ nu stabilește criterii de numire și destituire, circumstanță derivată inclusiv din caracterul de interes public deosebit al unei atare funcții de demnitate publică, fiind antrenate în raporturi speciale de muncă. Sub aspectul numirii în funcție Primarul General se bucură de o plenitudine de competență, căreia îi corespunde o largă putere discreționară. Totodată, Primarul General întâmpină dificultăți în realizarea dreptului oferit de lege în vederea revocării din funcție a persoanelor cu demnitate publică fără careva motive imputabile demnitarului. Inclusiv există practică judiciară diferită în acest sens, care creează confuzie în aplicarea corectă a legii.

De altfel, însăși Carta Europeană a Autonomiei Locale dispune în art.4 paragraf 4: *„Competențele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege”.*

Potrivit art. 20, alin. 2 din lege, prin prisma mandatului de reprezentant pe care pretorul îl exercită în sector, acesta urmează a-și îndeplini atribuțiile se serviciu prompt și eficient, în strică conformitate cu respectarea indicațiilor și dispozițiilor date de către primarul general.

Altfel spus, calitatea de reprezentare atribuită prin lege pretorului, instituie obligativitatea acestuia de a opera în activitatea sa prin promovarea la nivel de sector a voinței reale și practicilor implementate de către primarul general. Reprezentarea, fiind atribuția conferită prin lege de a acționa ca un exponent al primarului prin încredințarea în tot sau în parte a atribuțiilor de gestionare a sarcinilor stabilite de lege în limita unui sector.

Drept rezultat, fiind mandatat prin lege de a reprezenta, pretorul trebuie să respecte întocmai limitele mandatului de reprezentare și să asigure disponibilitatea executării atribuțiilor sale în considerarea indicațiilor, propunerilor parvenite din partea primarului general.

Considerăm că revocarea pretorului și vicepretorului poate surveni și ca o răspundere politică față de Primarul General. Este firesc să fie o răspundere de natură politică, fiindcă numirea în funcție este și o manifestare politică, iar dreptul de apreciere nu poate fi limitat, fiind lăsată chestiunea numirii și revocării pretorului și vicepretorului municipiului Chișinău la discreția Primarului General, nefiind supusă unui control de oportunitate.

În scopul excluderii diferitor neclarități în acest sens, propunem modificarea cadrului normativ după cum urmează:

Art. 20 din Lega nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău va avea următorul conținut: *(1) Pretorul este persoană cu funcție de demnitate publică, numit și eliberat din funcție de către primarul general.*

(2) Pretorul este reprezentant al primarului general în sector și se conduce în activitatea sa de legislația în vigoare, dispozițiile primarului general și regulamentul de organizare și funcționare a preturii.

(3) Pretorul este asistat de către vicepretori, care sînt persoane cu funcții de demnitate publică, numiți și eliberați din funcție de către primarul general la propunerea pretorului.

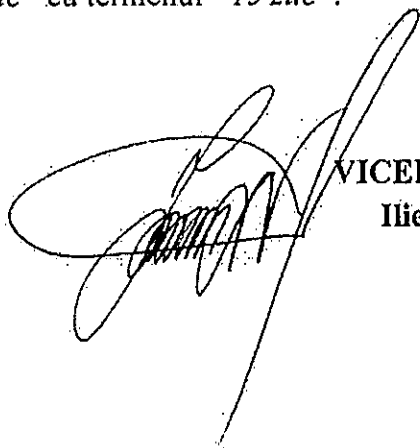
(4) Încetarea înainte de termen a mandatului pretorului și vicepretorului are loc în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, conform temeiului prevăzut de lege, precum și fără invocarea unui motiv, fără termen de preaviz."

Inclusiv se propune completarea art. 20 cu următorul conținut:

„(5) Dispozițiile legislației muncii nu pot fi invocate pentru a contesta actul de eliberare din funcție a pretorului și vicepretorului.

(3) În cazul în care eliberarea din funcție a pretorului și vicepretorului, pentru care s-a invocat un temei prevăzut de lege, nu se încadrează în acel temei, pretorul și vicepretorul pot cere instanței să constate că au fost eliberați din funcție fără invocarea unui motiv, dar nu pot contesta, din acest motiv, actul de eliberare din funcție."

La articolul 64, alineatul (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală se propune substituirea termenului "10 zile" cu termenul "15 zile".



VICEPRIMAR  
Ilie CEBAN



## CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md),  
[www.calm.md](http://www.calm.md)

---

Nr. 92 din 21 mai 2020

Către: Cancelaria de Stat

*Aviz*

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire  
la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative  
(număr unic 314/CS/2020)*

### **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul de lege a fost elaborat în scopul modificării mai multor legi în vederea perfecționării managementul funcției publice și al funcționarilor publici.

### **2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;

### **3. Constatări/obiecții**

În urma analizei proiectului de lege, CALM a remarcat următoarele:

Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, se modifică astfel că:

➤ Se exclude prevederea care stabilește, că ședințele comisiei/comisiilor de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcțiilor de secretar general adjunct al Guvernului, secretar general al ministerului, adjunct al conducătorului autorității administrative se transmit în direct prin intermediul mijloacelor de informare în masă, iar procesele-verbale se publică pe pagina web oficială a autorității publice respective;

➤ Continuă practica reglementărilor, care încalcă principiul autonomiei locale, prin faptul că Cancelaria de Stat coordonează realizarea managementului funcționarilor publici din cadrul autorităților publice locale (art.11, 13)

➤ Art.25 alin. (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins: „e) în calitate de consilier în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea, cu

excepția cazului în care raporturile de serviciu ale funcționarului public nu sunt **încheiate** cu subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.” În această normă se utilizează termenul „**încheiate**”, care creează confuzie și este susceptibil interpretării. Credem, că autorii au utilizat cuvântul a încheia, în sensul încheierii un acord – a contractării, iar înțelesul cel mai utilizat este de a termina, finisa, isprăvi (a se vedea DEX).

➤ La art.42 alineatul (6) se completează la final cu textul: „**Indemnizația de șomer se achită de către angajator sau de către succesorul acestuia**, în cazul în care după expirarea termenului de plată a indemnizației de eliberare din serviciu, persoana nu a fost plasată în câmpul muncii. Indemnizația de șomer se achită la prezentarea actelor confirmative privind înregistrarea cu statut de șomer, la subdiviziunea teritorială a autorității administrative responsabile de implementarea politicii în domeniul promovării ocupării forței de muncă.”

Considerăm, că această normă este în contradicție cu principiile organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale, în special a principiului egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public - contribuabili și beneficiari - un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, precum și a principiului contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite (art.3 din Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale).

În cazul adoptării unei astfel de reglementări se va crea situația, în care unii contribuabili la sistemul public de asigurări sociale nu vor mai fi beneficiari ai ajutorului de șomaj, comparativ cu alte categorii, deoarece obligația de plată a ajutorului de șomaj se pune pe umerii angajatorilor și nu a Casei Naționale de Asigurări Sociale. Totodată, contribuabilii la sistemul public de asigurări sociale vor fi lipsiți de drepturile de asigurări sociale, în pofida contribuțiilor de asigurări sociale plătite. Astfel, pentru această categorie de șomeri, obligației de plată a contribuției de asigurări sociale în cazul riscului asigurat de șomaj nu-i va corespunde dreptul de a beneficia de ajutor de șomaj.

➤ La art.54 urmează a fi operate mai multe modificări care să fie în concordanță cu prevederile legislației muncii și de asigurări sociale, respectiv normele în cauză nu trebuie să conțină formule diferite (a se vedea propunerile de modificare).

#### **4. Propuneri și recomandări**

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului de lege, propunem următoarele modificări:

- În **Art. II.** - Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public:

1. La articolul 11 propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Cancelaria de Stat coordonează realizarea managementului funcției publice și al funcționarilor publici în cadrul autorităților publice prevăzute în anexa nr.1 la prezenta lege, cu excepția aparatelor autorităților administrației publice locale, ale unității teritoriale autonome cu statut special și serviciile descentralizate ale acestora.”

2. La articolul 13:

alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Fiecare autoritate publică are obligația să transmită Cancelariei de Stat, la cerere, toate datele necesare realizării atribuțiilor sale ce decurg din prezenta lege, cu excepția autorităților administrației publice locale.”

alineatul (3) va avea următorul cuprins: „ (3) În cazul intervenirii unor schimbări în raporturile de serviciu, autoritatea publică, în termen de 10 zile

lucrătoare, este obligată să comunice acest fapt Cancelariei de Stat, cu excepția autorităților administrației publice locale.”

3. Articolul 25 alineatul (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) în calitate de consilier în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea, cu excepția cazului în care funcționarului public nu se află în raporturi de serviciu cu subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.”

4. La articolul 42, alineatul (6) nu se completează.

4. La articolul 54 alineatul (1) litera f) va avea următorul cuprins:

”f) concediu pentru îngrijirea copilului cu dizabilități cu durată de până la 2 ani;”.

**Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul HG poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.**

Cu respect,

**Viorel FURDUI**

**Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,  
expert CALM,  
tel. 22 35 09



CENTRUL NAȚIONAL PENTRU PROTECȚIA DATELOR  
CU CARACTER PERSONAL AL REPUBLICII MOLDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, str. Serghei Lazo, 48, tel: (+373-22) 820801, 811807, fax: 820810, [www.datepersonale.md](http://www.datepersonale.md)

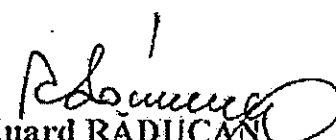
Nr. 04-01/ 1548  
Număr unic 314/CS/2020

25 mai 2020

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova (CNPDCP), a examinat demersul prin care s-a solicitat avizarea *proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative* (număr unic 314/CS/2020), și reieșind din competențele funcționale, comunică următoarele:

Cu referire la art. III al proiectului de hotărâre, propunem completarea art. 2 alin. (2) al Legii nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, după cuvântul „directori generali ale autorităților administrative centrale” să fie introdus și textul „și directori ai autorităților publice autonome”. Necesitatea unei astfel de completări derivă din faptul că, statutul juridic dintre funcțiile de directori generali ale autorităților administrative centrale și directorii ai autorităților publice autonome este una echivalentă. Nu în ultimul rând, statutul de autonomie a autorității publice prevede independența și imparțialitatea instituției în segmentul funcțiilor atribuite, prin urmare instituirea cabinetului persoanelor cu funcție de demnitate publică în cadrul autorităților publice autonome, va spori nivelul de organizare și eficiența a activității directorului și monitorizarea executării dispozițiilor acestuia.

  
Eduard RADUCAN  
Director



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**Nr. 07/2355 din 25.05.2020**

La numărul unic – 314/CS/2020

**Cancelaria de Stat**

Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Autoritatea) a examinat scrisoarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, nr. 18-23-3852 din 11.05.2020, înregistrată cu nr. 2828 din 11.05.2020, prin care s-a solicitat avizarea PHG *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative*.

Drept urmare, Autoritatea comunică susținerea proiectului actului normativ vizat, cu următoarele mențiuni:

1) Legat de modificarea propusă la art. II, pct. 1 din proiectul actului normativ, propunem de a completa pct. 4 din nota informativă cu argumentările de rigoare, care ar justifica renunțarea la caracterul public al ședințelor comisiei de concurs pentru funcțiile specificate în art. 8 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 158/2008.

2) La art. II, pct. 5 din proiectul actului normativ, propunem expunerea lit. e) în următoarea redacție: “e) în calitate de consilier în autoritățile administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială”.

Argumentare:

- Conținutul proiectului urmează a fi expus într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc (art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 *cu privire la actele normative*).
- Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune (art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017).

La caz, completarea propusă necesită a fi armonizată cu normele art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* și articolul unic, pct. 1 din Legea nr. 263/2012 *privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*.

În fapt, în redacția propusă de Autoritate, consilierul local ar fi în drept să exercite simultan calitatea de funcționar public în subdiviziunile autorităților publice locale altele decât cele unde

Digitally signed by Antoci Rodica  
Date: 2020.05.25 15:19:01 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





deține și calitatea de consilier local și în subdiviziunile autorităților publice locale altele decât cele care sunt de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

Totodată, în redacția propusă în proiectul actului normativ, eventuala admitere a exercitării simultane a calității de funcționar public cu cea de consilier în autoritățile administrației publice locale de același nivel (altele decât cele unde are încheiate raporturi de serviciu) și din aceeași unitate administrativ-teritorială, considerăm că ar putea afecta semnificativ mandatul alesului local (a se vedea Hotărârea Curții Constituționale pentru controlul constituționalității unor prevederi ale art. 7 din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, în redacția Legii nr. 168/2012, sesizarea 6a/2013).

3) Prin prisma noțiunii de *conflict de interese* reglementată de Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale* și Legea nr. 82/2017 *integrității*, cu referire la conținutul art. 25 alin. (2<sup>4</sup>) și alin. (4) din Legea nr. 158/2008, propunem substituirea în art. 25 alin. (5) a cuvintelor “conflicte de interese” cu cuvântul “restricții” iar în alin. (6) după cuvântul “alin.” de completat cu textul “(1),”.

Argumentare:

- Normele art. 25 alin. (2<sup>4</sup>) și alin. (4) din Legea nr. 158/2008 constituie restricții iar art. 25 nu conține norme cu referire la conflictele de interese.
- Normele art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008 nu prevede termen pentru încetarea situației de incompatibilitate prevăzută la art. 25 alin. (1) din aceeași lege.

4) La art. 25 alin. (3) din Legea nr. 158/2008, cuvintele “atribuțiile funcției sale cu atribuțiile funcției publice temporar vacante” de substituit cu textul “atribuțiile funcției sale cu atribuțiile funcției vacante, temporar vacante sau temporar absente”.

Argumentare:

- Normele art. 25 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 necesită a fi armonizate cu normele de la art. 2 și art. 24 din Legea nr. 270/2018 *privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*.

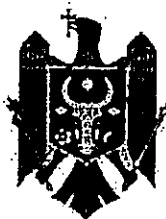
**Președinte**

**Rodica ANTOCI**

*ex: Sergiu Popov*  
*tel. 022 820 614*

Ministerul Educației, Culturii  
și Cercetării al Republicii Moldova

2033-MD, or. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale,  
tel. (37322) 227620, fax (3722) 232388



Ministry of Education, Culture and  
Research of the Republic of Moldova

2033-MD, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale  
tel. (37322) 227620, fax (3722) 232388

nr. 08/1-04/2606 din 26. 05. 2020

### Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a examinat proiectul Hotărârii Guvernului "Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative" (nr. 314/CS/2020) și prezintă următoarele propuneri:

Textele "efectivul-limită" din art. I și din art. IV al proiectului de lege se vor substitui cu textul "schema de încadrare".

Urmează a fi redactată a doua propoziție din noua redacție a art. 11 la Legea nr. 158/2008. În anexa nr. 1 la Legea nr. 158/2008 există mai multe autorități publice (de exemplu, Secretariatul Parlamentului, Aparatul Președintelui Republicii Moldova etc.), obligate să respecte Legea nr. 158/2008, însă coordonarea activității acestora de către Cancelaria de Stat este îndoielnică.

Completarea art. 63 din Legea nr. 158/2008 cu alin. 3<sup>1</sup> se va exclude. Angajatorul are dreptul, iar în unele cazuri este obligat să acorde funcționarului public concediu plătit (de exemplu, decesul unui părinte, membru al familiei etc.) sau concediu de studii (de exemplu susținerea examenelor de licență în cazul realizării studiilor cu frecvență redusă).

Ministru

Igor ȘAROV



---

MD-2005, Chisinau, 9 Constantin Tanase Str  
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [madrm@madrm.gov.md](mailto:madrm@madrm.gov.md), WEB: [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)

22 mai 2020 Nr.04/1-05/2164

La nr.18-23-3852 din 11.05.2020

### Cancelaria de Stat

În contextul, demersului Cancelariei de Stat cu privire la avizarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020), constatăm la **Art.II. pct.2.** din proiect, că prin expunerea conținutului într-o nouă redacție a art.11 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, autorul proiectului propune o normă juridică de reglementare similară cu prevederile art.31 alin.(2) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, care stabilește că ” Cancelaria de Stat elaborează, promovează și implementează politica statului în domeniul resurselor umane în administrația publică și coordonează realizarea managementului resurselor umane în cadrul ministerelor, al altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și al structurilor organizaționale din sfera lor de competență.”.

Reieșind din cele expuse, ținând cont de prevederile art.55 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, propunem autorului proiectului, în conținutul art.11 din Legea nr.158/2008, să facă trimitere expresă la art.31 alin.(2) din Legea nr.136/2017.

De asemenea, conform pct.5 al notei informative la proiect, autorul menționează că realizarea proiectului va implica cheltuieli financiare, în contextul instituirii cabinetului pentru funcția de secretar general al Guvernului. Astfel, constatăm că proiectul de act normativ transmis spre avizare, nu este însoțit de actul de analiză a impactului, în sensul pct.5 al Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Secretar de Stat

Digitally signed by Popov Maxim  
Date: 2020.05.26 13:23:28 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Maxim POPOV



## MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

---

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93  
e-mail: [cancelariama@army.gov.md](mailto:cancelariama@army.gov.md); web: [www.army.md](http://www.army.md)

---

Nr. 11/622 din 21.05.2020

La nr. 18-23-3852 din 11.05.2020

### Cancelaria de Stat

Ministerul Apărării a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 314/CS/2020**) și în limita competențelor funcționale comunică lipsă de obiecții și propuneri asupra proiectului menționat.

**Ministru**

Digitally signed by Pinzari Alexandru  
Date: 2020.05.25 09:42:11 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Alexandru PÎNZARI**

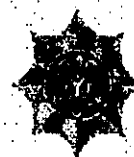
*Ex. Al. Stratila*

*Tel: (022) 252-088*

*E-mail: [alexandru.stratila@army.md](mailto:alexandru.stratila@army.md)*



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova**



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 email: mai@mai.gov.md  
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 42/1572 din „20” 05 2020  
La nr. 18-23-3852 din 11 mai 2020

**Cancelaria de Stat**

Conform solicitării cu privire la examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 314/CS/2020*), autor – Cancelaria de Stat, Ministerul Afacerilor Interne comunică despre lipsa obiecțiilor sau propunerilor pe marginea proiectului enunțat.

Secretar de stat

Sergiu GOLOVACI



Nr. 14-10/55 din 22.05.2020

La nr. 314/CS/2020 din 11.05.2020

Cancelaria de Stat

Biroul Național de Statistică a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative* și prezintă următoarele obiecții și propuneri la proiectul legii:

1. La **Art.II.**, punctul 10 de exclus cuvintele: “alineatul (5<sup>1</sup>) se abrogă”.

*Notă de argumentare:* Actualmente în cadrul unor organe ale administrației publice centrale și locale activează persoane peste vârsta de 68 de ani, cu competențe și abilități sporite, eliberarea cărora din funcție poate crea dificultăți în activitatea ulterioară a acestor organe. Considerăm oportun să menționăm că, decizia de eliberare a funcționarului public peste vârsta de 68 de ani să fie tratată ca un drept al angajatorului și nu ca o obligațiune. Pe de altă parte, conștientizăm că, capacitatea deplină de exercițiu, eficiența activității, etc. a funcționarului public peste 68 de ani scad considerabil. În acest context, propunem să fie examinată posibilitatea continuării activității funcționarului public și peste 68 de ani la decizia angajatorului, dar cu restricția de ocupare a funcțiilor publice de conducere de orice nivel.

2. La **Art. II.**, la punctul 17 de examinat oportunitatea conținutului alineatului (3<sup>1</sup>).

*Notă de argumentare:* completarea articolului 63 al Legii 158/2008 cu alineatul (3<sup>1</sup>) în redacția propusă contravine prevederilor unor acte legislative în vigoare (art. 112 din Codului muncii; art.63, alin. 2 din Legea nr.158/2008, etc). În acest context propunem excluderea alin. (3<sup>1</sup>) sau ajustarea tuturor actelor normative în vigoare care au tangență cu conținutul alineatului respectiv.

Digitally signed by Valcov Vitalie  
Date: 2020.05.23 18:15:52 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vitalie VALCOV**  
director general

Ex.: V. Mihailescu  
Tel.: 078 882 867

**Casa Națională de Asigurări Sociale  
a Republicii Moldova**

2028, mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 3  
tel./fax: 73-51-81; tel.: 25-78-25  
c/f 1004600030235  
IBAN MD84TRPPAH518710A01691AA



**Национальная Касса Социального  
Страхования Республики Молдова**

2028, мун. Кишинев, ул. Георге Тудор, 3  
тел./ факс: 73-51-81; тел.: 25-78-25  
ф/к 1004600030235  
IBAN MD84TRPPAH518710A01691AA

25. MAI 2020 nr. 11 - 03/03 - 125  
La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020) expediat prin scrisoarea nr. 18-23-3852 din 11 mai 2020 și în limitele competenței, precum și întru îmbunătățirea managementului funcției publice și al funcționarilor publici comunică următoarele.*

**La Art. II**

- articolul 32 alineatul (2) după cuvintele „în prezența conducătorului autorității publice respective” se completează cu cuvintele „sau în prezența conducătorului subdiviziunii structurale din competența autorității publice respective”.

- articolul 37 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Dezvoltarea profesională continuă a funcționarilor publici poate fi organizată și la distanță.”

- la articolul 47 alineatul (1) după cuvintele „a funcționarului public la o altă autoritate publică” se completează cu cuvintele „sau în aceeași autoritate publică dar în altă subdiviziune structurală”.

- la articolul 69<sup>1</sup> cuvintele „carnetul de muncă” se substituie cu cuvintele „registru funcțiilor publice și al funcționarilor publici”.

Digitally signed by Tîbîrnă Elena  
Date: 2020.05.25 15:23:59 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
on: Moldova

**Director general**



**Elena Tîbîrnă**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-25-23, fax. (022) 26-25-17

29.05.2020 nr. 18/1-03/10  
La nr. \_\_\_\_\_

**Cancelaria de Stat**

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-3852 din 11 mai 2020, a examinat proiectul de hotărâre al Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 314/CS/2020) comunică următoarele.

La art. II din proiectul de lege se propun următoarele:

1) La art. 4 alin. (2), după sintagma "serviciului vamal," se propune completarea cu sintagma "serviciului fiscal de stat".

2) La art. 19 se propune expunerea alin. (1) în următoarea redacție:

"(1) Durata normală a timpului de muncă pentru funcționarii publici este de 40 de ore pe săptămână. Timpul de muncă săptămânal este repartizat corespunzător:

- durata zilelor de muncă luni - joi este de 9 ore, cu programul de muncă de la 8.00 la 17.30 și pauza de odihnă și masă de la 12.00 la 12.30;
- durata zilei de muncă de vineri este de 4 ore, cu programul de muncă de la 8.00 la 12.00, fără pauza de odihnă și masă.

Conducătorul autorității publice poate stabili, cu acordul scris sau la cererea scrisă a funcționarului public, programe individualizate de muncă, cu un regim flexibil al timpului de muncă, cu respectarea duratei timpului de muncă de 40 de ore pe săptămână."

Modificarea propusă este argumentată de faptul că, reieșind din misiunile autorităților publice centrale de elaborare și promovare a politicilor publice unice în domeniile de specialitate, din caracterul intens al muncii funcționarilor publici, se identifică impactul defavorabil al unui program săptămânal prelungit asupra calității muncii și sănătății angajaților, asupra echilibrului muncă-viață personală, precum și a aspectului de gender.

În scopul evitării unor riscuri de apariție a unor boli profesionale asociate cu un program săptămânal prelungit, îmbunătățirii echilibrului muncă-viață personală, timpul de muncă urmează a fi repartizat în cadrul săptămânii într-o formulă nouă, menținându-se durata legală actuală de 40 ore săptămânal. Totodată, funcționarii publici își vor rezerva timp, în zilele de vineri, pentru soluționarea unor chestiuni personale ce țin de sănătate, familie, patrimoniu, etc.



3) La art.19 din proiect se propune excluderea alin.(1<sup>1</sup>) și completarea alin.(6) la final cu următorul text: "și să asigure respectarea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru lucrul la echipamente dotate cu monitor".

4) Se propune completarea proiectului cu art.19<sup>1</sup> cu următorul conținut:

"Articolul 19<sup>1</sup>. Munca la domiciliu

(1) Conducătorul autorității publice poate dispune, prin act administrativ, desfășurarea muncii la domiciliu pentru funcționarii publici, activitatea cărora nu necesită prezența obligatorie la locul de muncă și poate fi realizată la distanță, cu asigurarea funcționalității autorității publice".

(2) Pe perioada desfășurării muncii la domiciliu, funcționarii publici din cadrul autorităților publice își realizează atribuțiile specifice funcției pe care o dețin, conform fișei postului, iar salariul li se achită în cuantum integral, conform prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

(3) Modalitatea de desfășurare a muncii la domiciliu și de monitorizare a rezultatelor sarcinilor realizate de către funcționarii publici este agreată, reciproc, prin mijloace de comunicare electronică".

5) La art.33 alin.(6) din lege se propune excluderea textului "avansării în trepte de salarizare".

6) La art. 36 alin.(5) din lege se propune completarea cu litera c) cu următorul conținut:

"c) procedura și cerințele stabilite de prezenta lege nu au fost respectate".

7) La art.37 alin.(1), după cuvântul "continuu" se propune completarea cu textul ", inclusiv prin intermediul platformelor de instruire la distanță și/sau prin intermediul participării la sesiunile de instruire desfășurate "on-line".

8) La art. 37 alin.(3), litera b) se propune de a fi expusă în următoarea redacție:

"b) de a asigura fiecărui funcționar public diverse forme de dezvoltare profesională continuă, cu durate de:

- pentru funcționarii publici de conducere de nivel superior de cel puțin 24 ore anual, care vor include activități de dezvoltare a competențelor manageriale;
- pentru funcționarii publici de conducere cel puțin 30 ore anual, care vor include și activități de dezvoltare a competențelor manageriale de cel puțin 16 ore;
- pentru funcționarii publici de execuție cel puțin 30 ore anual;
- pentru funcționarii publici debutanți, un curs de inițiere de cel puțin 40 de ore".

Subsecvent este oportună completarea art.37 cu alin.(5) cu următorul cuprins :

"(5) Formele de dezvoltare profesională continuă, inclusiv prin intermediul platformelor de instruire la distanță și sesiunile de instruire desfășurate "on-line", asigurate funcționarului public se vor lua în considerare la procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale".

9) La art.42 alin.(5) se propune substituirea textului "în aceeași funcție publică, în funcție echivalentă sau în funcție de nivel inferior" cu textul "în funcție publică de execuție".

10) Referitor la propunerea de modificare a art.47 considerăm necesară completarea notei informative la proiect cu argumentarea raționamentelor, care stau la baza excluderii posibilității funcționarului public de a fi detașat în instituții publice.

11) La art. 43 alin.(1) se propune excluderea sintagmei ”, cu condiția că una dintre părți să nu fie mai mică de 14 zile calendaristice”.

12) Se propune completarea art. 43 cu alin. (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”(1<sup>1</sup>) În cazuri excepționale funcționarul public poate beneficia de două concedii de odihnă integrale pe parcursul unui an calendaristic, cu asigurarea funcționalității autorității publice”.

13) La art.48 alin.(5) se propune în următoarea redacție:

”(5) Transferul în interesul serviciului în aceeași localitate se face fără acordul scris al funcționarului public transferat, iar transferul în interesul serviciului în altă localitate se face cu acordul scris al funcționarului public transferat”.

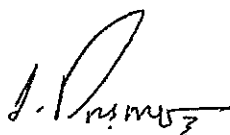
14) La art.49 alin. (1), propoziția a doua se propune de a fi exclusă.

15) La art.54 alin.(1) litera c) se expune în următoarea redacție :

- ”c) concediu suplimentar neplătit pentru îngrijirea unui membru bolnav al familiei, cu durata de până la doi ani, conform certificatului medical”;

- la litera d), după cuvintele ”în condițiile” se propune completarea cu sintagma ”prevederilor art. 43, alin. (4) al prezentei legi”.

Viceprim-ministru,  
Ministrul Finanțelor



Serghei PUȘCUTĂ

Executor: Aliona Moisei  
Tel:022-26-27-55  
e-mail:aliona.moisei@mf.gov.md



nr.04-3412  
din 05.06.2020

## Cancelaria de Stat

### *La număr unic 314/CS/2020*

Cu referire la scrisoarea nr.18-23-3852 din 11 mai 2020 ce vizează examinarea *proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative*, comunicăm următoarele.

#### **1. La Art. II:**

**pct.2** - considerăm că, cuprinsul actual al art.11 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public este adecvat, deoarece determină atribuțiile Guvernului și rolul acestuia în managementul funcției publice și al funcționarilor publici, inclusiv în virtutea funcțiilor Guvernului, stipulate de Legea nr.136/2018 cu privire la Guvern. Eventual, în textul proiectului ar putea fi inserate norme potrivit cărora Guvernul va desemna entitatea către care va delega competențele sale în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici, ceea ce va duce la evitarea necesității ulterioare de modificare a Legii citate, dar și va asigura continuitatea exercitării acestor competențe, în situația în care Guvernul va decide că, acestea sunt în domeniul unei alte entități.

Astfel, în virtutea soluției propuse, întru implementarea acesteia, prin actul normativ subsidiar, ce reglementează modul de organizare și activitate a entității responsabile, vor fi inserate atribuțiile privind elaborarea, promovarea, coordonarea, monitorizarea și evaluarea implementării politicilor statului și a procedurilor de personal în domeniul funcției publice (eventual ar putea fi amendat, în mod corespunzător, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.657/2009).

Obiecția este valabilă și pentru modificările propuse pentru art.13 al Legii nr.158/2008;

**pct.5** - remarcăm că, soluția propusă necesită a fi examinată suplimentar prin prisma articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local așa cum acestea au fost interpretate conform Legii nr.263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local. Or, urmând textul legii evocate, nu cad sub incidența articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 funcționarii publici care exercită mandatul de ales local, nu doar de consilier al consiliului local, precum se propune prin intermediul proiectului;

**pct.8** - textul propus pentru art.37, alin.(3), lit.b) necesită a fi reconsiderat, în sensul instituirii unor norme cu caracter de recomandare, dar nu cu caracter obligatoriu pentru autoritățile publice, în ceea ce vizează asigurarea funcționarilor publici de conducere de nivel

Date: 2020.06.05.15:55:51 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



superior a unui curs de dezvoltare a competențelor manageriale cu o durată de cel puțin 40 de ore anual;

**pct.10** - considerând necesitatea stringentă a autorităților publice centrale de a angaja specialiști calificați în anumite domenii specifice, precum și faptul prezenței funcțiilor vacante, propunerea de abrogare a alin.(5<sup>1</sup>) din art.42 (excluderea posibilității funcționarilor publici de a fi numiți în funcție după împlinirea vârstei de 68 de ani) este irelevantă și urmează a fi revăzută sau prezentate argumente de rigoare în Nota informativă. La fel, a se considera necesitatea asigurării unei memorii instituționale în cadrul administrației publice centrale care, în bună parte, este deținută de către persoanele ce activează de o perioadă îndelungată în cadrul entității;

**pct.12 și 16** - considerăm oportun de justificat în Nota informativă intenția abrogării din Legea nr.158/2008 a prevederilor, care oferă posibilitatea detașării funcționarilor publici din cadrul autorităților publice în cadrul instituțiilor publice.

Or, instituțiile publice sunt create, prins prisma art.32 al Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, *„Pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală.”*

În acest context, nu este clar raționamentul abrogării normelor actuale, ce permit ca experiența și cunoștințele deținute de către un funcționar public să fie utilizate în cadrul unei instituții publice, prin recurgerea la mecanismul de detașare a acestuia, cu atât mai mult că, detașarea se efectuează pentru o durată determinată (art.47 alin.(2) din Legea nr.158/2008);

**pct.17** - propunem excluderea cuvintelor „sau concediului de studii” din noul alin.(3<sup>1</sup>) al art.63 al Legii nr.158/2008, deoarece prin adoptarea unei astfel de norme se îngreșește dreptul angajatului la învățătură, consfințit prin art.35 al Constituției Republicii Moldova.

**2. La art.III** din proiect - în scopul evitării utilizării frecvente de garanțiile prevăzute, propunem completarea cu un punct nou 3 cu următorul cuprins: „La articolul 21, alin.(1), după cuvintele „în mărime de 2 salarii de funcție” de completat cu cuvintele ”cu condiția că, acesta a activat cel puțin 1 (un) an în cadrul cabinetului”.

**Secretar de stat**

**Lilia PALII**

*I anizore*

MINISTERUL  
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY  
OF HEALTH, LABOUR AND  
SOCIAL PROTECTION OF THE  
REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: secretariat@msmps.gov.md  
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009  
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781  
e-mail: secretariat@msmps.gov.md  
www.msmps.gov.md

nr. 09/2641 din 20.05.2020

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**număr unic 314/CS/2020**) și comunică următoarele propuneri și obiecții la proiectul de lege.

***La Art. II Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public:***

1. Art.11 (*pct.2 din proiect*) considerăm că la final urmează a fi completat cu textul „în modul stabilit de Guvern”.

2. Propunem ca alin. (1) al art. 19 (*pct.4 din proiect*) după textul „regim flexibil al timpului de muncă” de completat cu textul „sau muncă la distanță/domiciliu”.

Actualmente, pentru consultare publică este prezentat proiectul de lege de modificare a Codului muncii prin care se propune de a fi reglementată posibilitatea de activitate de la distanță/de la domiciliu. Respectiv, această prevedere ar urma să se regăsească și în Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

3. Propunem art. 19 alin. (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„Conducătorul autorității publice va organiza securitatea și sănătatea salariaților în conformitate cu prevederile Legii securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 precum și ale altor acte normative în domeniul securității și sănătății în muncă.”.

Norma propusă de autor se referă la un segment foarte îngust al securității și sănătății în muncă (riscurile specifice muncii la monitor), pe când în cadrul executării sarcinilor de muncă, salariatul poate fi expus și altor riscuri.

Potrivit prevederilor art. 9 alin. (1) și art. 10 alin. (1) din Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008, angajatorul este obligat să asigure securitatea și sănătatea lucrătorilor sub toate aspectele ce țin de activitatea desfășurată. Angajatorul este obligat să ia măsurile necesare pentru protecția securității și sănătății lucrătorilor, inclusiv pentru prevenirea riscurilor profesionale, asigurarea informării și instruirii, precum și pentru asigurarea organizării și a mijloacelor necesare.

Reieșind din prevederile normei date, angajatorul (conducătorul autorității publice) este responsabil de organizare în totalitate a securității și sănătății în muncă la nivel de autoritate publică, nu doar de asigurarea respectării cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru lucru la echipamente dotate cu monitor. Redacția propusă de MSMPS va asigura organizarea securității și sănătății în muncă la nivel de autoritate publică, inclusiv va asigura respectarea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru lucru la echipamente dotate cu monitor

Digitally signed by Dumbrăveanu Viorica  
Date: 2020.05.20 12:05:11  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



4. La art. 36 alin. (2) (*pct.7 din proiect*) textul „lit.g)” urmează a fi substituit cu textul „lit. f)”.

5. La art.54 alin. (1) lit. f) (*pct. 15 din proiect*) propunem să fie corelată cu prevederile art.78 alin. (1) lit.b<sup>1</sup>) din Codul muncii și să fie expusă, după cum urmează:

„f) concediu pentru îngrijirea copilului cu dizabilități cu durată de până la 2 ani”.

6. La art.63 (*pct. 17 din proiect*) alin (3<sup>1</sup>), norma propusă de autor, nu este clară în raport cu prevederile art. 63 alin. (2) din aceeași lege (termenul de preavizare nu include perioada aflării funcționarului în concediu de odihnă anual, în concediu de studii, precum și perioada suspendării raporturilor de serviciu în legătură cu boala sau trauma).

E de menționat că, dreptul la muncă și dreptul la odihnă este garantat de Constituția Republicii Moldova (art. 43). Potrivit prevederilor art. 116 alin. (1) și (5) din Codul Muncii, programarea concediilor de odihnă anuale pentru anul următor se face de angajator, de comun acord cu reprezentanții salariaților, cu cel puțin 2 săptămâni înainte de sfârșitul fiecărui an calendaristic. Programarea concediilor de odihnă anuale este obligatorie atât pentru angajator, cât și pentru salariat. Salariatul trebuie să fie prevenit, în formă scrisă, despre data începerii concediului cu cel puțin 2 săptămâni înainte.

Astfel, considerăm că, neacordarea concediului de odihnă anual salariatului în perioada prevăzută în graficul concediilor este o încălcare a drepturilor fundamentale și propunem excluderea normei date din proiect.

7. Conform notei informative, autorul proiectului propune excluderea posibilității funcționarilor publici de a fi numiți în funcție după împlinirea vârstei de 68 ani.

Considerăm că pentru a realiza intenția dată este insuficient de a expune norma juridică din alin. (3) a Art.VI din proiect. Este necesar de a abroga alin. (5<sup>1</sup>) al art.42.

**Ministru**

**Viorica DUMBRĂVEANU**