



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfînt 105

www.parlament.md

27 iulie 2014

Dj-8 nr. 297

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni

(nr.222 din 11.06.2014)

Direcția generală juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

Observații generale:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.437 din 10.06.2014, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este ridicarea nivelului de protejare a investitorilor, ajustarea Legii nr.1134/1997 la noile reglementări ale Legii privind piața de capital nr.171 din 11.07.2012, precum și simplificarea procedurilor și cerințelor ce țin de activitățile corporative ale societăților pe acțiuni și extinderea răspunderii personale a membrilor consiliului de administrație al societății pentru deciziile luate.

Întrucât proiectul vizează activitatea de întreprinzător, potrivit lit.e) art.20 din Legea privind actele legislative nr.780/2001 și art.13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006, Nota informativă trebuie să includă actul de analiză a impactului de reglementare, ce reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de

întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

În acest sens, reiterăm că, în scopul protejării drepturilor investitorilor, a activității participanților la piața finanică nebancară, precum și supravegherii respectării legislației de către ei, ar fi oportună prezentarea poziției/avizului Comisiei Naționale a Pieței Financiare, care este investită cu putere de decizie, de dispensă, de interdicție, de intervenție, de control și de sancționare disciplinară și administrativă, în limitele stabilite de legislație vizavi de prevederile acestui proiect de lege.

Totodată, menționăm și faptul că în Parlament se află la examinare proiectul de lege nr.205 din 05.06.2014, care la fel, propune modificări și completări la Legea privind societățile pe acțiuni nr.1134-XIII din 02.04.1997. În acest sens, sugerăm excluderea **art.X** din proiectul de lege nr. 205/2014 și includerea lui în proiectul de lege nr.222/2014, pentru a nu fi admise suprapunerile și dublări de norme.

Obiectii de ordin tehnico-juridic:

La articolul unic:

- pct.5 se propune excluderea cauzelor cînd *societatea nu este dependentă*, însă nu propune alte reglementări care să stabilească situații cînd societatea își pierde statutul de întreprindere dependentă;

- pct.10, art.16 alin.(6) se propune ca *societatea să fie în drept să plaseze pe lîngă obligațiunile cu acoperire și obligațiuni fără acoperire*, dar este de menționat faptul că, obligațiunile fără acoperite nu implică gajul bunurilor proprii, gajul bunurilor persoanelor terțe, garanția bancară, fidejusiunea sau polița de asigurare de garanții, din care motiv la transmiterea dreptului de proprietate asupra acestor obligațiuni pot apărea dificultăți.

Cu referire la excluderea alin.(9) din **art.16** privind *valoarea nominală a tuturor obligațiunilor plasate ale societății în raport cu capitalul ei social*, considerăm că norma dată urmează să rămînă în vigoare, pentru că potrivit art.40 din lege, capitalul social al societății determină valoarea minimă a activelor nete ale societății, care asigură interesele patrimoniale ale creditorilor și acționarilor și este constituit din valoarea aporturilor primite în contul achitării acțiunilor. Capitalul social este egal cu suma valorii nominale (fixate) a acțiunilor plasate. Astfel, considerăm că, *valoarea nominală a tuturor obligațiunilor plasate ale societății nu trebuie să depășească mărimea capitalului ei social*.

- pct. 12, nu este clar de ce autorul face diferențe între acționarii care au obținut acțiunile contra bonuri patrimoniale și cei care au obținut acțiunile în alt mod decît contra bonuri patrimoniale, stabilindu-le reguli diferite pentru cazurile

de răscumpărare a acțiunilor lor de către acționarii majoritari, prin aplicarea de legi și norme diferite. O astfel de tratare ar putea fi considerată ca o încălcare a egalității în drepturi ale acționarilor, mai ales că Legea nr.171/2012 nu prevede expres modul și condițiile cînd acționarii minoritari sunt obligați să vîndă acționarului majoritar, la cererea acestuia, acțiunile cu drept de vot;

- **pct. 14**, se propune completarea art.29 cu alin.(4), care va obliga acționarul să repare prejudiciul material cauzat societății și/sau altor acționari ai societății în anumite cazuri. Considerăm că, norma dată este discreționară și urmează a fi exclusă, deoarece responsabilității de aplicare a sancțiunilor vor "decide" nejustificat și selectiv asupra obligării unui acționar de a recupera un prejudiciu fără a examina circumstanțele. De altfel, confirmarea acestor fapte și dispunerea reparării prejudiciului este de competența instanțelor de judecată.

- la **pct.19**, urmează a se exclude cuvîntul "*poate*", obiecție invocată și de Centrul Național de Anticorupție;

- la **pct.25**, art.55 alin.(2), este necesară completarea normei cu o prevedere referitoare la publicarea informației despre ținerea adunării generale a acționarilor prin corespondență sau sub formă mixtă în organul de presă indicat în statutul societății;

- la **pct.30**, alin.(2) al art.65 se propune a se completa cu literă nouă lit.i¹) care va permite Consiliului societății să decidă asupra înstrăinării acțiunilor de tezaur prin expunerea lor la vînzare publică, însă potrivit art.50 alin.(3) din Lege, adunarea generală a acționarilor are ca atribuție exclusivă dreptul de a hotărî înstrăinarea sau transmiterea acțiunilor de tezaur acționarilor și/sau salariaților societății (lit. j¹);

- la **pct.31**, urmează a se concretiza numărul de acționari al societății pentru alegerea componenței numerice a consiliului societății. Probabil, în propoziția a doua cifra 100 trebuie substituită cu cifra 50;

- la **pct.32**, modificarea dată nu este oportună, deoarece art.67 alin.93) prevede expres că în absența președintelui consiliului societății, atribuțiile acestuia le exercită vicepreședintele sau unul dintre membrii consiliului societății;

- la **pct.36**, atragem atenția ca cuvintele "*valoarea lor de piață*" se repetă de 2 ori, și este necesar a se concretiza acest lucru;

- la **pct.39**, urmează a se ține cont de prevederile art.X, pct.2 din proiectul de lege nr.205/2014, prin care se propune completarea alin.(5) al art.79 din legea de bază;

- la **pct.40**, excluderea lit.c) din alin.(1) al art.82 nu poate fi acceptată, deoarece alin.(2¹) al art.83 prevede situația cînd, "*consiliul societății nu este în drept să adopte decizii care pot avea efecte asupra patrimoniului societății, precum se specifică la art.82 alin.(1) lit.a), din momentul în care societatea a*

primit aviz referitor la achiziționarea de către orice persoană a unui important pachet de acțiuni ale societății". Astfel, urmează a se aduce în concordanță normele în cauză;

- la **pct.41**, art.83, referitor la textul expus după lit.a) și lit.b) al alin.(2⁴), este necesar a se respecta prevederile alin.(5) al art.32 din Legea nr.780/2001. Obiecția este valabilă și pentru **pct.44**, art.86 alin.(1¹);

- la **pct.42**, atât titlul, cât și conținutul art.84 după cuvintele "*acordă controlul*" este necesar a se include cuvintele "*asupra societății*", deoarece este vorba de persoana care deține mai mult de 50% din acțiunile cu drept de vot ale unei societăți;

- la **pct.43**, cu scop de rigoare redacțională, în alin.(2) al art.85, prima propoziție cuvintele "*care totodată*" se vor substitui cu cuvântul "*totodată*", iar lit.d) din același alineat – urmează a fi redactată;

- la **pct.45**, textul propus spre substituire urmează a fi redactat, deoarece nu coincide cu cel din lege;

- la **pct.48**, sintagma "*autorizația Comisiei Naționale a Pieței Financiare*" se va substitui cu cuvintele "autorizația de reorganizare emise de Comisia Națională a Pieței Financiare". Această necesitate intervine întru aducerea în concordanță a normei date cu prevederile art.X din proiectul de lege nr.205/2014.

- De asemenea, atenționăm că proiectul de lege nr.222/2014 urmează a se completa cu alte două puncte noi care să prevadă substituirea trimiterii la *Legea cu privire la înregistrarea de stat a întreprinderilor și organizațiilor* nr.1265-XIV din 05.10.2000 din art.95 alin.(11) și art.94 alin.(7) din legea de bază cu trimiterea la *Legea privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali* nr.220-XVI din 19.10.2007. Legea cu privire la înregistrarea de stat a întreprinderilor și organizațiilor nr.1265/2000 a fost abrogată la 30.05.2008.

- În temeiul art.41 alin.(3) din Legea privind actele legislative nr.780/2001, propunem republicarea Legii nr.1134/1997.

Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege, considerăm că, acesta necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării este o prerogativă a Parlamentului.



Şef Direcție
Ion Creangă