



**Secretariatul Parlamentului  
Republicii Moldova**

**Direcția generală juridică**

**AVIZ**

asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

(nr.311 din 09.07.2020)

Examinând proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, cu adresa nr.311 din 09.07.2020, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală (în continuare – *Legea nr.436/2006*), Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare – *Legea nr.158/2008*), Legii nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul cu funcții de demnitate publică (în continuare – *Legea nr.80/2010*), Legii nr.136/2016 privind statutul municipiului Chișinău (în continuare – *Legea 136/2016*) și Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (în continuare – *Legea nr.270/2018*).

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat conform Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 378-379 art. 976*), la Obiectivului 1.42. (*Dezvoltarea unui corp al funcționarilor publici profesioniști, bazat pe principiul responsabilității manageriale și formarea continuă, precum și perfecționarea sistemului de motivare financiară și nonfinanciară a acestora*), una dintre acțiunile statuate pentru realizarea acestui obiectiv se referă la *"Revizuirea cadrului normativ ce reglementează funcția publică și statutul funcționarului public în scopul asigurării gestionării eficiente a resurselor umane din autoritățile*

dintre acțiunile statuate pentru realizarea acestui obiectiv se referă la *"Revizuirea cadrului normativ ce reglementează funcția publică și statutul funcționarului public în scopul asigurării gestionării eficiente a resurselor umane din autoritățile publice"*, în acord cu prevederile art.22 lit.(c) și (d) din Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană (în continuare – *Acordul de Asociere*).

În acest context semnalăm, că deși în Nota informativă se menționează despre armonizarea Legii nr.158/2008 cu legislația UE (a se vedea Art.II din proiect), în special la *Directiva 90/270/CEE din 29 mai 1990 privind condițiile minime de securitate și sănătate pentru lucrul la monitor ( a cincea directivă individuală în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 87/391/CEE din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă)*, proiectul de lege nu conține *clauza de armonizare*, precum prevede art.44 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Concomitent, cu titlu de informare, reținem că art.22 din Acordul de Asociere, la care se face referire în Nota informativă, este cuprins în Capitolul I (*Reforma administrației publice*) al Titlului IV *"Cooperarea Economică și alte tipuri de cooperare sectorială"* al acordului, care prevede:

*" Cooperarea include următoarele domenii:*

- (a) dezvoltarea instituțională și funcțională a autorităților publice pentru a spori eficiența activității acestora și pentru a asigura un proces de luare a deciziilor și de planificare strategică eficient, participativ și transparent;*
- (b) modernizarea serviciilor publice, inclusiv introducerea și punerea în aplicare a guvernantei, în vederea creșterii eficienței furnizării de servicii pentru cetățeni și a reducerii costurilor aferente desfășurării de activități economice;*
- (c) crearea unui corp al funcționarilor publici profesionist, bazat pe principiul responsabilității manageriale și pe delegarea eficace a autorității, precum și pe recrutarea, formarea, evaluarea și remunerarea efectuate în condiții echitabile și transparente;*
- (d) gestionarea eficace și profesionistă a resurselor umane și dezvoltarea carierei, precum și*
- (e) promovarea valorilor etice în rândul funcționarilor publici."*

3. Prin conținutul său normativ, având în vedere că la **art.I – art.V** se intervine asupra Legii nr.436/2006, Legii nr.158/2008, Legii nr.80/2010, Legii nr.136/2016 și Legii nr.270/2017, legi care conform prevederilor art.72 din Constituția Republicii Moldova, fac parte din categoria legilor organice, prezentul proiect de lege are caracter organic.

4. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, ci doar asupra aspectelor de legalitate și de respectare a normelor de tehnică legislativă.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și a respectării normelor de tehnică legislativă, instituite de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se rețin următoarele.

#### **6. La Art.II:**

**pct.2**, semnalăm că în Nota informativă nu este argumentată necesitatea eliminării tezei a doua din cuprinsul actual al art.8 alin.(6) din Legea nr.158/2008, ce prevede transmiterea în direct prin intermediul mijloacelor de informare în masă și publicarea proceselor-verbale pe pagina web oficială a autorității publice respective, a ședințelor comisiilor de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut de funcționar public de conducere de nivel superior: de secretar general adjunct al Guvernului, secretar general al ministerului, adjunct al conducătorului autorității administrative;

**pct.3**, semnalăm că modificarea propusă la art.11 din Legea nr.158/2008, nu are o argumentare în Nota informativă cu privire la necesitatea acestei intervenții legislative. Or, forma în care este prezentată se urmărește **stabilirea prin lege** organică a faptului de pasare a atribuțiilor și competențelor în materie de management al funcțiilor publice și al corpului de funcționari publici din Republica Moldova, **de la Guvern** – organul suprem executiv și de dispoziție al puterii de stat, **către Cancelaria de Stat**, care contrar prevederilor art.6 și art.72 din Constituție, are loc prin **Hotărârea Guvernului nr.657/2009** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.162, art.724), pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea structurii și efectivul-limită ale Cancelariei de Stat (pct.7 lit.g din Regulament).

Aceste observații sunt valabile și pentru **pct.4 din Art.II** în care se propune pasarea de la Guvern către Cancelaria de Stat, a obligației autorităților publice de

raportare/transmitere a datelor necesare atribuțiilor sale ce decurg din Legea nr.158/2008, precum și a tuturor schimbărilor ce pot interveni în raporturile de serviciu (a se vedea art.13 alin.(2)-(4) din Legea nr.158/2008);

*pct.5*, potrivit uzanței de redactare a actelor normative de modificare, *partea dispozitivă* va debuta cu cuvântul "*Legea*".

*pct.7*, va debuta cu prepoziția "*La*", iar din debutul subpunctelor ,aceasta se va exclude.

*pct.11* semnalăm că propunerea de introducere a alin.(7) în textul art.42 din Legea nr.158/2008, ce reglementează "*Garanțiile sociale*" stabilite persoanelor cu statut de funcționar public, nu tine de obiectul acestui articol. Această soluție legislativă urmând a fi redactată sub forma unui *articol distinct*, consacrat conducătorilor autorităților publice, având obligația de a organiza condiții necesare de securitate și de sănătate pentru personalul aflat în procesul desfășurării activităților de serviciu, în conformitate cu prevederile Legii nr.186/2008 –Legii securității și sănătății în muncă și dispozițiilor *Directivei 90/270/CEE privind condițiile minime de securitate și sănătate pentru lucrul la monitor [a cincea directivă individuală în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 87/391/CEE]*.

Cu titlu de informare, reținem că în conformitate cu *art.3 Secțiunea II (Obligațiile angajatorilor)* din *Directiva 90/270/CEE* se prevede:

*" (1) Angajatorii sunt obligați să efectueze analiza posturilor de lucru pentru a evalua condițiile de securitate și sănătate pe care aceștia le creează lucrătorilor, în special cu privire la posibilele riscuri pentru vedere, probleme fizice și probleme de tensiune nervoasă.*

*(2) Angajatorii iau măsurile corespunzătoare pentru remedierea riscurilor descoperite în urma evaluării menționate la alineatul (1), ținând seama de efectele suplimentare și combinate ale riscurilor astfel găsite."*

Pe cale de consecință, *subpunctele din Art.II*, urmează a fi renumerotate în ordine crescătoare;

*pct.13*, semnalăm că soluția legislativă propusă pentru art.47 din Legea nr.158/2008, prin care se prevede excluderea instituțiilor publice din cercul entităților în care poate avea loc detașarea, funcționarul public, pe perioade determinate, dintr-o

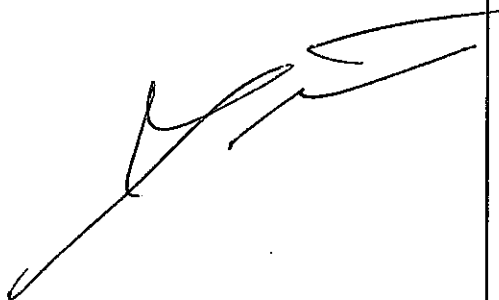
autoritate publică într-o instituție publică și invers, în scop de realizare a unor sarcini de serviciu în interesul acestora, nu este argumentată în Nota informativă.

Această observație este valabilă și pentru *pct.17*, ca urmare al efectelor produse în lanț de soluțiile legislative propuse pentru art.47 din Legea nr.158/2008, motiv pentru care, sugerăm revederea acestor propuneri;

*pct.18*, atenționăm că *teza a doua* din *alin.(3<sup>1</sup>)*, propus pentru a fi introdus în cuprinsul art.63 (*Eliberarea din funcția publică*) din Legea nr.158/2008, contravine primei teze din același alineat, în care se prevede că "*În perioada de preaviz nu se admite acordarea concediului de odihnă anual sau a concediului neplătit*". Deși, în perioada de preaviz salariații pot efectua concediul de odihnă. Or, concediul de odihnă nu este o cauză de suspendare a contractului individual de muncă, iar termenul de preaviz nu se suspendă pe durata concediului de odihnă.

La *Art.III* subalin.2-3, cu privire la modificările propuse în textul actual al art.8 alin.(6) din Legea nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Din considerente de tehnică legislativă, sugerăm comasarea subalineatelor 2-3 ale Art.III și redarea integrală a textului alin.(6) în forma modificată.



Ion Creangă  
Șef Direcție

ex: L.Sirețanu

tel:558