



MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA
Administrația Națională a Penitenciarelor



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
Национальная Пенитенциарная Администрация

MD-2032, mun. Chișinău, str. N. Titulescu, 35
Tel: (022) 409 -717, Tel-fax: (022) 409 -788
e-mail: anp@anp.gov.md

MD-2032, мун. Кишинэу, ул. Н.Титулеску, 35
Тел: (022) 409 -717; Тел-факс: (022) 409 -788
эл.адрес: anp@anp.gov.md

Nr.7/1858 din 05.04.2023

La nr. 18-69-6706 din 26.06.2023

Număr unic 493/MAI/2023 (autor: Ministerul Afacerilor Interne)

Ministerului Justiției

/Direcția avizare acte normative/
secretariat@justice.md

AVIZ

***la proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege
privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR)
(număr unic 493/MAI/2023)***

Administrația Națională a Penitenciarelor a examinat proiectul expedit pentru consultare și comunică despre susținerea acestuia.

La fel, în scopul consolidării finalităților urmărire prin proiect, se înaintează următoarele propuneri de îmbunătățire:

1. La articolul 1 alineatul (1) litera a), cuvintele „*către autoritățile competente* a”, de exclus, deoarece autoritatea unde se expediază informația este precizată la finele normei [unitatea de informații privind pasagerii (UIP)].

2. La articolul 3, litera b) de completat la începutul propoziției cu cuvântul „*asigură*”;

3. La articolul 4 alineatul (2), se impune precizarea că funcționarii publici cu statut special sunt desemnați din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, iar în cazul personalului detașat din cadrul altor autorități, considerăm oportun indicarea după cuvântul „*competente*”, a textului „*prevăzute la art. 13.*”.

4. La articolul 5,

- se propune expunerea alineatului (1) într-o nouă redacție:

„(1) Pentru monitorizarea operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal și respectării actelor normative privind protecția datelor cu caracter personal, șeful IGPF desemnează o persoană responsabilă cu atribuții de protecție a datelor cu caracter personal.”;

- la alineatul (2), după cuvântul „*desemnat*” de completat cu textul „*din cadrul IGPF*”;

- la alineatul (3), considerăm că prima propoziție urmează a fi exclusă sau reformulată pentru a sublinia inviolabilitatea persoanei responsabile cu atribuții de protecție a datelor cu caracter personal.

- alineatul (5) urmează a fi revizuit sub aspectul aplicării practice a normei reglementate și a asigura criteriul de claritate și previzibilitate.

5. La articolul 7 alineatul (2), considerăm oportună revizuirea termenului de raportare. Informarea despre constatarea unor iregularități urmează a fi efectuată imediat sau în decurs de 24 de ore din momentul constatării, pentru a asigura o intervenție promptă în elucidarea acestora, or termenul de 72 de ore indicat în proiect nu este justificat.

6. La articolul 8 litera b), cifrele „1999” de substituit cu cifrele „1995”;

7. La articolul 10 litera b), după textul „*din partea autorităților competente*” de completat cu textul „*prevăzute la articolul 13, după caz, Europol*”, corespunzător, în final, textul „*autorităților competente sau, după caz, Europol*” de exclus.

8. La articolul 13,

- în alineatul (1), cuvântul „*doar*” de exclus, iar la subpunctul 1) textul „*Din cadrul Ministerului Afacerilor Interne:*” de substituit cu textul „*Ministerul Afacerilor Interne prin:*”;

- în alineatul (2), litera a) de completat cu textul „*corespunzător scopurilor indicate în art. 8.*”.

9. La articolul 15 alineatul (6), textul „*din prezentul articol*” de exclus;

10. La articolul 17

- în alineatul (1) textul „*prin metoda push*” de exclus, deoarece modalitatea și metoda de transmitere a datelor este reglementată în alineatul (8);

- în alineatul (2) textul „*Dacă este vorba de un zbor*” de substituit cu textul „*în cazul zborului*”;

- în alineatul (4) litera a), considerăm necesară reglementarea clară a unității de timp în care urmează a fi efectuată transmiterea datelor.

11. La articolul 18

- alineatele (1), (2), (4), (6), urmează a fi revizuite în sensul evitării utilizării expresiilor „*ale altor state membre*”, „*ale celorlalte state membre*” „*a altui stat membru*”, prin care Unitatea de informații privind pasagerii ce urmează a fi instituită în Republica Moldova este poziționată în raport cu instituția omoloagă din state membre ale Uniunii Europene.

- la alineatul (3), expresia „*mutatis mutandis*” de substituit cu textul „*în mod corespunzător*”.

12. La articolul 19 alineatul (1), după textul „*autorități competente*” de completat cu textul „*prevăzute la art. 13*”.

13. La articolul 20 alineatul (1) reiterăm observația indicată în pct. 12, prima liniuță.

14. La articolul 21 alineatul (1), pentru a doua propoziție, reiterăm observația indicată în pct. 12, liniuța a doua.

15. La articolul 22 alineatul (1)

- cuvântul „*consimțământul*” de substituit cu cuvântul „*autorizația*”;
- la litera e), reiterăm observația indicată în pct. 12, liniuța a doua.

16. Considerăm că normele cuprinse în articolul 23 urmează a fi reglementate în contextul prevederilor articolului 9 din proiect, or, în ambele articole, se reglementează aspecte generale privind sistemul informațional din perspectiva posesorului și a utilizatorilor.

**Director,
comisar-șef de justiție**

Digitally signed by Falca Anatolie
Date: 2023.07.05 08:42:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Anatolie FALCA



MD-2068, Mun. Chișinău, str. A. Russo, 1
tel./fax: +373 22 31 11 37
e-mail: agentia.nucleara@anranr.gov.md

08.09.2023 nr. 01-04/ 742

La nr. 40/3943 din 29.08.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Agencia Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice a examinat solicitarea Ministerului Afacerilor Interne ce ține de avizarea proiectului definitivat al hotărârii Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023)*, care este susținut fără propuneri și obiecții.

Cu respect,

Director

Ionel BĂLAN

Ex. Teodor Movileanu
Tel (022) 31 11 37
e.mail: agentia.nucleara@anranr.gov.md



PROCURATURA REPUBLICII MOLDOVA

PROCURATURA GENERALĂ

mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73, MD-2001, Tel.: /373 22/ 828 373

www.procuratura.md / e-mail: proc-gen@procuratura.md

06 septembrie 2023 nr.4-1d/23-562

La nr.40/3943 din 29.08.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Procuratura Generală a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (**număr unic 493/MAI/2023**) remis repetat spre avizare.

Verificând și apreciind conținutul proiectului, constatăm că propunerile substanțiale ale Procuraturii Generale expuse anterior (scrisoarea nr.4-1d/23-375 din 11.07.2023) au fost acceptate, în rezultat fiind revizuit textul în privința căruia au fost identificate carențe.

Totodată, în urma intervențiilor în textul proiectului după avizarea primară precum și urmare a analizei repetate, comunicăm propunerile și obiecțiile indicate *infra*:

La art.7 alin.(1) textul prevăzut la lit.c) este expus într-un mod neclar ceea ce determină incidența art.54 alin.(1) lit.a) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căreia „conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc [...]”.

La art.7 alin.(2), propunem excluderea textului „fără întârzieri nejustificate și, dacă este posibil” și a textului „de la data la care a luat cunoștință de aceasta”. Norma alin.(2) în redacția prezentată spre avizare oferă o discreție excesivă responsabilului de protecția datelor cu caracter personal, iar formularea nu corespunde cerințelor de bază și procedeele tehnice aplicabile unui act normativ.

La art.13 alin.(3) lit.c) propunem excluderea textului „aplicabile activităților în cadrul cărora sunt utilizate datele respective.” ca fiind superfluu.

La art.16 lit.b) textul „și a revizuirii ulterioare de către acesta” citit în ansamblul normei se prezintă a fi neclar pentru destinatarii prevederii în cauză, motiv pentru care propunem revizuirea acestuia.

La art.17 alin.(4) norma formulată la lit.a) este neclară. Atragem atenția asupra necesității de revizuire a acesteia.

La art.24 alin.(5), cu privire la cuvintele „în considerarea termenilor de răspuns” și partea a doua a alin.(6), cu privire la cuvintele „termen precizat” atragem atenția asupra carențelor de formulare a normelor. Aceste carențe de formulări sunt determinate de folosirea unor cuvinte improprii pentru actele

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
DIRECȚIA MANAGEMENTULUI DOCUMENTELOR ȘI ARHIVĂRII

Intrare Nr. 7315
12 09 2023

normative naționale iar în alte cazuri sunt inserate cuvinte sau conjugări gramatical incorecte.

De ordin general, sugerăm autorului proiectului să revizuiască textul acestuia în lumina art.54 alin.(1) lit.a) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căreia „conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]”. Totodată, urmează a se ține cont că, coerența și predictibilitatea normelor juridice reprezintă principii obligatorii ale activității de legiferare, care în corespundere cu prevederile art.3 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, urmează a fi respectate la elaborarea unui act normativ.

Procurorul General interimar



Ion MUNTEANU



**SERVICIUL TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI
ȘI SECURITATE CIBERNETICĂ**

MD-2012 mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1 IDNO 1003600096694
tel.: + 373 22 820 900, fax: + 373 22 250 522 e-mail: stisc@stisc.gov.md, itsec@itsec.gov.md

05.09.2023

1.4/1185/23

La nr. 40/3943 din 29.08.2023

**Doamnei Jana COSTACHI,
Secretar de stat a Ministerului Afacerilor Interne**

Stimată doamnă Secretar de stat,

Prin prezenta, în ordinea examinării repetate a proiectului definitivat de hotărâre a Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023)*, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” Vă comunică lipsa de propuneri și obiecții.

Cu respect,

Digitally signed by Corețchi Alexandru
Date: 2023.09.05 18:08:21 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Director

Alexandru COREȚCHI



**CENTRUL NAȚIONAL PENTRU PROTECȚIA DATELOR
CU CARACTER PERSONAL AL REPUBLICII MOLDOVA**



MD-2004, mun. Chișinău, str. Serghei Lazo, 48, tel: (+373-22) 820801, 811801, fax: 820807, www.datepersonale.md

Nr. 04-01/2658

„06” septembrie 2023

La nr.40/3943 din 29 august 2023

**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova**

e-mail: mai@mai.gov.md

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat demersul prin care s-a solicitat avizarea repetată a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (**număr unic 493/MAI/2023**) și, reieșind din competențele funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Digitally signed by Muntean Victoria
Date: 2023.09.06 16:46:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



**Victoria MUNTEAN
Director**

ex. Ira Ciubuc
tel. (022) 820-805



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 07/3207 din 06.09.2023

La Nr. 40/3943- din 29.08.2023

Ref.: Privind avizarea proiectului definitivat al hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023).

Ministerul Afacerilor Interne

secretariat@mai.gov.md

Ministerul Sănătății, urmare a examinării repetate a proiectului menționat supra, în limita competențelor funcționale, comunică, menținerea poziției anterioare, lipsa de obiecții și propuneri.

SECRETAR GENERAL

Digitally signed by Gantea Lilia
Date: 2023.09.07 13:51:12 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia GANTEA

Ex: Ludmila Oleinic
Tel: +373 22 262 174

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



AUTORITATEA AERONAUTICĂ CIVILĂ
REPUBLICA MOLDOVA

CIVIL AVIATION AUTHORITY
REPUBLIC OF MOLDOVA

Nr. 2760 din 06.09.2023

e-mail: **Ministerului Afacerilor Interne**
mai@mai.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**
e-mail: cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 40/3943 din 29 august 2023 / număr unic 493/MAI/2023

Autoritatea Aeronautică Civilă a reexaminat proiectul hotărârii Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor* și, comunică despre susținerea acestuia în redacția actuală, cu luarea în considerare a următoarelor obiecții:

1. La art. 33 din proiectul național se va exclude lit. c) de la alin. (2) având în vedere că retragerea și/sau suspendarea certificatului de operator aerian și/sau licența de operare, poate fi efectuată de către entitatea, care a eliberat actele menționate supra și doar urmare a nerespectării condițiilor, care au stat la baza emiterii acestora;

2. Luând în considerare că a fost acceptată obiecția privind consultarea proiectului național cu transportatorii aerieni naționali, considerăm important anexarea avizelor acestora, sau în cazul în care ședința din 05 iulie 2023 a fost consemnată – Procesul Verbal al ședinței.

Cu respect,

Director adjunct

Andrei CEBANU

Digitally signed by Cebanu Andrei
Date: 2023.09.07 10:20:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



✉: Alexei Latu, Ana Miron
☎: 022 823 582 / 583
✉: alexei.latu@caa.gov.md
ana.miron@caa.gov.md



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

07.09.2023

nr.

07/4-04/400

La nr. _____

Referitor la număr unic nr.493/MAI/2023

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Finanțelor a examinat *repetat proiectul definitivat* al hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (**număr unic 493/MAI/2023**) și în limita competențelor funcționale comunică lipsă de propuneri și obiecții.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.09.11 15:28:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA

Ex. L.Dimitrișin 022 26-27-75



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21/1-4643 din 06 septembrie 2023

La nr.40/3943 din 29 august 2023

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: mai@mai.gov.md

radu.catanoi@mai.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării repetate a *proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023)*, în limita competențelor legale, comunicăm următoarele.

În contextul celor convenite în mod de lucru, la data de 6 septembrie curent, cu autorul proiectului de lege, despre acceptarea de către acesta a obiecțiilor Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale referitoare la excluderea din lista contrasemnatarilor a ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale, precum și excluderea prevederii propuse la litera c) alineatul (2) al articolului 33 din proiect, exprimăm lipsa de obiecții și propuneri.

În acest sens, remarcăm că urmează a fi definitivat corespunzător proiectul de lege înaintat, precum și sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) conexă acestuia.

Digitally signed by Țurcanu Angela
Date: 2023.09.06 20:09:23 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar general

Angela ȚURCANU

Ex.: Silvia Muntean

Tel.: 022-250-672

E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md

Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-05-93, fax +373-22-23-40-64

E-mail: secretariat@midr.gov.md Pagina web: www.midr.gov.md



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 161 din 04.09.2023
La nr. 40/3943 din 29.08.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat *proiectul definitivat de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023), autor – Ministerul Afacerilor Interne, remis spre avizare repetată*, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm că îl avizăm favorabil.

Totodată, la întocmirea versiunii finale a proiectului de lege propune să fie luate în considerare următoarele propuneri de perfecționare a textului sub aspect redacțional:

1. În denumirea **art.9** propunem de exclus cuvintele „*de evidență a datelor*”, în scopul aducerii în concordanță cu noțiunea „*registrul cu numele pasagerilor*”, definită în art.2 din proiectul de lege.

2. În art.9 alin.(1) cuvintele „*și interacțiunea*” propunem să fie substituite prin cuvintele „*și de interacțiune a*”.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Digitally signed by Prisacar Andrei
Date: 2023.09.05 16:14:43 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex.: Eduard Fricateț,
e-mail: eduard.fricate@egov.md,
tel.: 0794 38138



SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE AL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

„05” septembrie 2023

Nr. E/9236

La nr. 40/3943 din 29.08.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor” (*număr unic 493/MAI/2023*) și, în limita competenței funcționale, comunică următoarele:

Referitor la proiectul de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor:

La art. 2 la noțiunea „*infracțiuni transnaționale grave*” propunem excluderea cuvântului „grave”.

Reiterăm că, noțiunea propusă cu utilizarea cuvântului „grave” vine în contradicție cu noțiunea de infracțiune gravă prevăzută la art. 16 alin. (4) din Codul penal nr. 985/2002 care prevede că „*Infracțiuni grave se consideră faptele pentru care legea penală prevede pedeapsa maximă cu închisoare pe un termen de până la 12 ani inclusiv*” și nicidecum faptele pentru care pedeapsa prevăzută de lege este „*detențiunea pe viață sau închisoarea pentru o perioadă de cel puțin 3 ani*”.

Așadar, se atestă o coliziune juridică care influențează negativ asupra caracterului sistematic al dreptului și provoacă dificultăți în procesul de realizare și aplicare a normelor juridice.

Totodată, din sinteza obiecțiilor și propunerilor rezultă că noțiunea propusă a fost revizuită conform Acordului dintre Statele Unite ale Americii și Uniunea Europeană privind utilizarea și transferul de date din registrele cu numele pasagerilor către Departamentul pentru Securitate Internă al Statelor Unite, fapt ce nu justifică transpunerea acesteia direct în legislația națională fără a se ține cont de dreptul intern.

Mai mult ca atât, la art. 4 alin. (1) lit. (b) din Acordul nominalizat mai sus, este prevăzut „*Statele Unite colectează, utilizează și prelucrează date PNR în scopul prevenirii, depistării, cercetării și urmăririi penale a: altor infracțiuni care pot fi sancționate cu pedepse cu închisoarea pentru trei ani sau mai mult și care au caracter transnațional*”. Observăm că nu se utilizează noțiunea de „*infracțiuni transnaționale grave*”.

Tot în acest sens, în preambulul proiectului de Lege se menționează că se transpune Directiva (UE) nr. 2016/681 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 și parțial Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/759 a Comisiei din 28 aprilie 2017 și nicidecum prevederile Acordului prenotat.

Într-o altă ordine de idei, la art. 2 lit. b) din Convenția Națiunilor Unite din 15.11.2000 împotriva criminalității transnaționale organizate, ratificată prin Legea nr. 15/2005, expresia „*infracțiune gravă înseamnă un act care constituie o infracțiune pasibilă de o pedeapsă privativă de libertate al cărei maximum nu trebuie să fie mai mic de 4 ani sau de o pedeapsă mai grea*”.

Deși autorul proiectului argumentează utilizarea noțiunii „infracțiune transnațională gravă” făcând trimitere la Convenția respectivă, acesta nu utilizează conținutul noțiunii de „infracțiune gravă” așa cum este reprodus în actul normativ internațional, care de altfel este unul larg și oferă posibilitatea statelor de a stabili o marjă în dreptul intern așa cum prevede actualmente Codul penal al Republicii Moldova nr.985/2002.

Autorul proiectul face o simbioză a mai multor noțiuni care se conțin în diferite acte normative care într-un final contravin legislației penale naționale.

Concluzionăm că, transpunerea directă în legislația națională a unor prevederi din alte acte normative internaționale vine în contradicție cu unele concepte de drept penal și creează o multitudine de probleme de calificare juridico-penală.

Alexandru MUSTEȚA

Director

Digitally signed by Musteța Alexandru
Date: 2023.09.05 19:18:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





**SERVICIUL
PREVENIREA ȘI COMBATEREA
SPĂLĂRII BANILOR**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26, Tel. (+373) 21-21-20, www.spcsb.gov.md office@spcsb.gov.md

Nr. 01/1-18-1359 din 06 septembrie 2023

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

E-mail: secretariat@mai.gov.md

Copie: **CANCELARIA DE STAT**

E-mail: cancelaria@gov.md

La nr. 40/3943 din 29.08.2023 cu privire la solicitarea avizării repetate a proiectului definitivat al Hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de Lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023), Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, intervine cu următoarele propuneri de modificare.

La Anexa nr. 2 din proiectul de Lege, se propune completarea cu o formă suplimentară de criminalitate, care ar urma să intre în categoria de infracțiuni transnaționale grave, conform definiției de la art. 2 din proiectul de Lege, și anume, **infracțiunea de finanțare a terorismului** prevăzută la art. 279 Cod penal, care nu intră în categoria infracțiunilor cu caracter terorist potrivit art. 134¹¹ Cod penal. Or, potrivit art. 18 din Convenția internațională privind suprimarea finanțării terorismului adoptată la New York la 9 decembrie 1999, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 1241/2002, în vigoare din 8 august 2022, „1) **Statele Părți cooperează pentru a preveni infracțiunile** prevăzute la art. 2 prin luarea tuturor măsurilor posibile, inclusiv prin adaptarea legislației lor interne, dacă acest lucru este necesar, **pentru a preveni și contracara pregătirea pe teritoriile lor a comiterii acestor infracțiuni, atât în interiorul, cât și în afara acestor teritorii (...)** 3) **Statele Părți cooperează, pe lângă aceasta, la prevenirea infracțiunilor** prevăzute la art. 2, prin schimbarea de informații exacte și verificate conform legislației lor interne și prin coordonarea măsurilor administrative și a celorlalte măsuri luate, dacă este cazul, cu scopul de a preveni comiterea infracțiunilor prevăzute la art. 2 și, în special, prin: a) **stabilirea și menținerea canalelor de comunicație între organisme și serviciile lor competente, cu scopul de a facilita schimbarea sigură și rapidă de informații asupra tuturor aspectelor infracțiunilor** prevăzute la art. 2; b) **cooperarea între ele pentru a proceda la anchete referitoare la infracțiunile** prevăzute la art. 2, cu referire la: i) **identitatea, coordonatele și activitățile persoanelor asupra cărora există o bănuială că au participat la comiterea unor astfel de infracțiuni;** ii) **mutațiile de fonduri în raport cu comiterea acestor infracțiuni. (...)**”.

La art. 16 din proiect, se propune completarea cu un nou alineat care să prevadă mecanismul de autorizare a dezvăluirii și/sau a transmiterii datelor complete PNR, de către judecătorul de instrucție, după caz de către instanța de judecată, sau cel puțin indicarea expresă a actului normativ existent, care prevede competența materială și teritorială a instanței/a judecătorului de instrucție de a examina chestiunea privind schimbul de date PNR cu statele membre ale Uniunii Europene, cât și cu celelalte țări.

Totodată, considerăm că la pct. 6 din Nota informativă urmează a fi menționată necesitatea de modificare a Codului de procedură penală sau cel puțin de indicat exact actul normativ care prevede procedura de aprobare de către instanța de judecată și cea de autorizare de către judecătorul de instrucție, cât și care este distincția dintre cele două ipoteze juridice care implică competența procesuală distinctă.

Propunerea respectivă survine urmare a faptului că în textul proiectului de Lege, se face mențiunea privind transmiterea către altă țară a datelor complete despre călători sau a rezultatului prelucrării datelor despre călători, doar cu aprobarea instanței de judecată sau cu autorizarea judecătorului de instrucție (art. 16 lit. b), art. 18 alin. (7), art. 22 alin. (1) din proiectul de Lege). Totodată, în același context, art. 41 din Codul de procedură penală, stabilește expres acțiunile procesuale efectuate de către **judecătorul de instrucție**, care asigură controlul judecătoresc în cursul urmăririi penale. Suplimentar, urmează să reținem prevederile art. 29 din Legea nr. 371/2006 cu privire la asistența juridică internațională în materie penală, unde legiuitorul a indicat în mod expres faptul că, procedura de transmitere a informațiilor va avea forma unei **comisii rogatorii**, iar în cazul în care utilizarea informațiilor transmise este restricționată și impun unele condiții, acestea se expediază numai în cazul autorizării transmiterii de către judecătorul de instrucție, **la demersul motivat al procurorului**.

La art. 33 alin. (4), care prevede cu titlu de excepție că transportatorii aerieni nu sunt pasibili de sancțiunile prevăzute la alin. (2) lit. a) și b), se propune completarea normei cu o altă condiționalitate, care ar exclude interpretarea abuzivă a acesteia sau utilizarea prevederii în cauză de către subiecții de rea-credință, pentru a omite transmiterea completă și la timp a datelor PNR către Unitatea de Informații privind Pasagerii. Prin urmare, se propune completarea la final a propoziției de la alin. (4), prin virgulă, cu sintagma *„în cazul în care au informat imediat UIP despre defecțiunile tehnice și au luat măsurile corespunzătoare pentru înlăturarea acestora, în vederea executării obligațiilor conform art. 17”*.

Daniel-Marius STAICU,

Director

Digitally signed by Staicu Daniel-Marius
Date: 2023.09.06 11:54:28 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42 42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau
tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

06.09.2023
40/3943

Nr. 01/1433
29.08.2023

Ministerul Afacerilor Interne
radu.catanoi@mai.gov.md

Agenția Servicii Publice a examinat proiectul definitivat al hotărârii de Guvern *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023)* și, în limita competențelor funcționale, vă comunică despre lipsa obiecțiilor și a propunerilor la proiectul sus-menționat.

Director

Digitally signed by Eșanu Mircea
Date: 2023.09.06 19:51:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mircea EȘANU



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-10001 din 30 august 2023

La nr. 40/3943 din 29 august 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat proiectul Hotărârii Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023)* și constată faptul că propunerile expuse de către MAEIE în avizul nr. DI/3/041.1-7435 din 28 iunie 2023 au fost acceptate de către autor.

În context, MAEIE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.

Digitally signed by Mîtu Mihail
Date: 2023.08.30 15:15:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 15-2688 din 1 septembrie 2023

La nr. 40/3943 din 29 august 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la proiectul de *hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (număr unic 493/MAI/2023)*, prezentat spre avizare repetată, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar de stat

Vadim GUMENE

Digitally signed by Gumene Vadim
Date: 2023.09.01 14:47:52 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tel: 0 22 250 656



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 25-22-93
e-mail: cancelaria@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/125 din 04.09.2021

La nr. 40/3943 din 29.08.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta Vă informăm că, Ministerul Apărării a examinat repetat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (număr unic 493/MAI/2023)* și reieșind din aria de competență, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri la proiectul prenotat.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Cutie Igor
Date: 2023.09.04 10:07:21 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Igor CUTIE

Ex. Corneliu Moldovan
tel. 022252037
e-mail: corneliu.moldovan@army.md

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 124 din 19.05.2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 120 din 10.07.2023
La nr. _____ din _____

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare - AGE) a examinat *proiectul de hotărâre de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023), autor – Ministerul Afacerilor Interne, prezentat pentru avizare*, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele obiecții și propuneri la proiectul de lege:

1. Definiția noțiunii „sistemul informațional „Registrul cu numele pasagerilor”” de la art.2 se va ajusta la definiția noțiunii „sistem informațional” de la art.3 din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și la cea a noțiunii „registru” de la art.3 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre. Prin urmare, definiția noțiunii respective se va expune cu următorul conținut:

„sistemul informațional „Registrul cu numele pasagerilor” - totalitate de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinată ținerii resurse informaționale creată în scopul păstrării, prelucrării și furnizării de informație necesare controlului rezervărilor de către transportatorii aerieni care efectuează rezervările și de către transportatorii aerieni participanți, pentru fiecare călătorie rezervată de către sau în numele oricărei persoane, indiferent că este conținut în sistemele de rezervare, în sistemele de control al plecărilor utilizate pentru verificarea pasagerilor la îmbarcarea în avion sau în sistemele echivalente care oferă aceleași funcționalități.”.

2. În scopul evitării ambiguității de interpretare a normei juridice, **art.4 alin.(3)** se va expune de o manieră care să redea sensul principiului necesității de a cunoaște într-un mod explicit. Alternativ, sensul explicit al principiului menționat se va reglementa la **art.23 alin.(2)**.

3. La art.9:

- corespunzător competențelor Guvernului stabilite la art.22 lit.c) și d) din Legea nr.467/2003, **alin.(1)** se va expune cu următorul conținut:

„(1) Crearea și documentarea Sistemului informațional „Registrul cu numele pasagerilor” se realizează în conformitate cu cadrul normativ din

domeniul informatizării și resurselor informaționale de stat și se aprobă de către Guvern.”;

- pentru o expunere corespunzătoare a normei juridice în conformitate cu noțiunile utilizate de cadrul normativ din domeniul informatizării și resurselor informaționale de stat, la alin.(3) textul „Resursele informaționale utilizate pentru efectuarea evaluărilor” se va substitui cu cuvintele „*Sistemele și resursele informaționale cu care Sistemul informațional „Registrul cu numele pasagerilor” va realiza schimbul de date pentru efectuarea evaluărilor, după caz, prin intermediul platformei de interoperabilitate,*”.

Ca argument la propunerea expusă supra, menționăm că în conformitate cu art.6 alin.(3) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate. Astfel, în cazul unor resurse informaționale de stat ale Republicii Moldova care interacționează cu platforma de interoperabilitate (MConnect) și sunt susceptibile de a realiza schimb de date în raport cu Registrul cu numele pasagerilor, cum ar fi, spre exemplu, Registrul de stat al populației, este indicată, securizată și mai facilă efectuarea schimbului de date prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

Directoare

Digitally signed by Tumuruc Olga
Date: 2023.07.12 09:04:12 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga TUMURUC

*Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md,
tel.: 061 000 493*



**CENTRUL NAȚIONAL PENTRU PROTECȚIA DATELOR
CU CARACTER PERSONAL AL REPUBLICII MOLDOVA**



MD-2004, mun. Chișinău, str. Serghei Lazo, 48, tel: +373-22-820801, fax: +373-22-820807, www.datepersonale.md

Nr. 04-06/1995

„13” iulie 2023

Nr. unic 493/MAI/2023

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: „elena.coliujco@mai.gov.md”

„radu.catanoi@mai.gov.md”

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat *proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR)*, remis spre consultare și, reieșind din competențele funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Digitally signed by Colomiicenco Angela
Date: 2023.07.13 15:33:45 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela COLOMIICENCO
Director adjunct

Ex: Sandu Igor

Tel: (022) 820 804



PROCURATURA REPUBLICII MOLDOVA

PROCURATURA GENERALĂ

mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73, MD-2001, Tel.: /373 22/ 828 373 www.procuratura.md
/ e-mail: proc-gen@procuratura.md

11 iulie 2023 nr.4-1d/23- *JS*
la nr.18-69-6706 din 26.06.2023

✓ **Ministerul Afacerilor Interne**

Copie: Cancelaria de Stat

Procuratura Generală a examinat *proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023)* remis spre avizare.

Apreciind conținutul proiectului de lege prin prisma principiilor activității de legiferare prevăzute de art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în limita competențelor legale, expunem obiecțiile și propunerile indicate *infra*:

1. Cu referire la proiectul de Lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor(călătorilor) (PNR) (în continuare – proiectul de Lege):

1.1. La art.2, în vederea respectării principiului clarității și predictibilității aplicării prevederilor actului normativ, propunem substituirea noțiunii de "*infraacțiuni grave*" cu noțiunea de „*infraacțiuni cu impact social sporit*” cu următoarea definiție: "*infraacțiuni prevăzute la art. 134¹¹ din Codul penal al Republicii Moldova nr.985/2022, precum și acele corespunzătoare formelor de criminalitate prevăzute în anexa nr.2*".

Subsidiar, opinăm pentru revizuirea proiectului supus avizării sub acest aspect;

1.2. La art.5 alin.(3) propunem excluderea primei teze, ca fiind inutilă. Astfel, teza a doua din art.5 alin.(3) cu următorul conținut - "*În exercitarea sarcinilor privind respectarea cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal, responsabilul cu protecția datelor este independent și imparțial*" presupune excluderea oricăror indicații și instrucțiuni cu privire la îndeplinirea sarcinilor sale;

Subsecvent, considerăm necesar completarea conținutului art.5 cu prevederi privind răspunderea funcționarului din cadrul Unității de informații privind pasagerii (în continuare - UIP), pentru dezvăluirea datelor despre pasagerii a căror identitate a fost prelucrată, care beneficiază de serviciile aeriene, în alte scopuri decât cele pe care le reglementează proiectul de Lege;

1.3. La art.7, în vederea protecției datelor cu caracter personal ale călătorilor și contracarării comiterii încălcărilor cadrului normativ referitor la protecția datelor cu

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE ȘI PETIȚII	
Intrare Nr.	5688
" 12 "	07 2023

caracter personal, propunem revizuirea conținutului alin.(2) și redarea acestuia în următoarea formulă: *"Responsabilul cu protecția datelor informează în cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 72 ore, conducerea IGPF și Centrul, atunci când în exercitarea sarcinilor prevăzute la alin.(1) lit.b) și lit.d) constată efectuarea unei operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal în cadrul sistemului PNR, care nu este conformă cu cadrul normativ privind protecția datelor cu caracter personal"*;

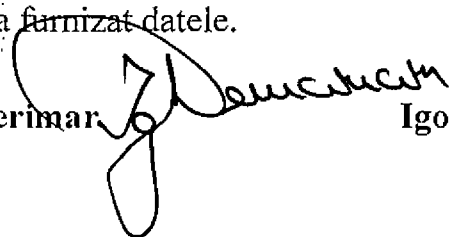
1.4. La art.17 alin.(11) considerăm necesar după sintagma *"transportatorul aerian și"* de completat cu sintagma *"autoritățile competente din"*;

1.5. La art.22 alin.(2) lit.a), la sfârșitul tezei urmează de exclus conjuncția *"și"*;

1.6. La art.22 alin.(2) lit.b), pornind de la caracterul interpretabil al noțiunii *"în timp util"*, opinăm pentru revizuirea acestor prevederi;

1.7. La art.24 alin.(3), opinăm pentru substituirea conjuncției *"sau,,* cu conjuncția *"și"*. Astfel, UIP, în cadrul comunicării subiectului de date a informațiilor cu privire la date cu caracter personal prelucrate în cadrul sistemului, va fi obligat de a solicita acordul entității publice similare, care a furnizat datele.

Adjunctul Procurorului General interimar



Igor DEMCIUCIN

MINISTERUL MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA NAȚIONALĂ DE
REGLEMENTARE A ACTIVITĂȚILOR
NUCLEARE ȘI RADIOLOGICE



MINISTRY OF ENVIRONMENT
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

NATIONAL AGENCY FOR
REGULATION OF NUCLEAR AND
RADIOLOGICAL ACTIVITIES

MD-2068, Mun. Chisinau, str. A. Russo, 1, tel./fax: +373 22 31 11 37

e-mail: agentia.nucleara@anranr.gov.md

29.06.2023 Nr. 01-04/562

La nr. 18-69-6706 26.06 2023

**Cancelaria de Stat a
Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă informăm că, în conformitate cu adresarea nr. 18-69-6706 din 26.06.2023 a Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice (ANRANR) a examinat, *în limitele competențelor*, proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023), Vă comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului menționat.

Director

Ionel BALAN



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

12.07.2023 nr. 07/4-03/277/1016

La nr. 18-69-6706 din 26 iunie 2023

Referitor la număr unic 493/MAI/2023

Ministerul Afacerilor Interne

copie: Cancelaria de Stat

Cu referință la indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-6706 din 26 iunie 2023, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023), și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La art.1 alin. (1) lit. a), va avea următorul cuprins:

„a) transmiterea datelor din registrul cu numele pasagerilor (în continuare - PNR), de la transportatorii aerieni la unitatea de informații privind pasagerii prevăzută la art.3 (în continuare – UIP)”.

La art.2, se propun următoarele modificări, după cum urmează:

1) La noțiunea „criterii prestabilite”, cuvântul „abstractă” se va revizui. Or, art.1 lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative “Conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.”.

2) La noțiunea „rezultat pozitiv”, textul „(baze de date, OSINT etc.)” se va substitui cu cuvintele „din gestiune”.

3) La noțiunea „zbor spre/dinspre Republica Moldova”, textul „spre/dinspre Republica Moldova” se va exclude.

La art.4 alin. (3) cuvintele „este guvernat de principiul necesității de a cunoaște” se propun de revizuit.

La art.13 alin. (1) subpct.2) cuvintele „acte normative administrative comune” se vor revizui în conformitate cu prevederile Codului Administrativ.

La art.15 alin. (6), în scopul asigurării consecvenței prevederilor proiectului, sintagma „rezultat negativ” urmează a fi definită în art.2 din proiect.

Anexa nr.2 se va completa cu un punct nou în următoarea redacție:

“28. Contrabanda, contrabanda cu mărfuri accizate, eschivarea de la achitarea drepturilor de import în conformitate art.248, 248¹, 249, 249 Cod Penal.”

Totodată, menționăm că Serviciul Vamal ținând cont de practica UE și recomandările Organizației Mondiale a Vămiror, a solicitat de la Înalțul Consilier UE în domeniul vamal și fiscal – Rosario De Blasio expunerea pe marginea acestui proiect de lege care urmează a fi remisă suplimentar.

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.07.13 18:21:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA

Secretar general al ministerului

Ex. Ludmila Dimitrișin
Tel. 022 26 27 75



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

24.07.2023

nr.

07/4-04/277

La nr. _____

Referitor la numărul unic 493/MAI/2023

Ministerul Afacerilor Interne

Suplimentar la avizul Ministerului Finanțelor nr.07/4-03/277/1016 din 12 iulie 2023 referitor la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (**număr unic 493/MAI/2023**), se transmite anexat opinia expusă de Înalțul Consilier al UE în domeniul politicii vamale și fiscale – Rosario De Blasio, cu privire la proiect.

Anexă: 2 file

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.07.25 16:52:37 EEST
Reason: MofuSign Signature
Location: Moldova



Ex. L.Dimitrișin 022 26 27 75
A.Gavrilov 022 57 42 20

European Union High Level Advisers Mission

Funded by
the European Union

Chişinău, 12 iulie 2023

D-lui Igor Talmazan

Director al Serviciului Vamal al Republicii Moldova

Subiect: Aviz la proiectul de lege privind utilizarea datelor din Registrul cu numele pasagerilor (PNR)

Stimate domnule Talmazan,

Vă remit avizul cu privire la proiectul de lege privind utilizarea datelor din Registrul cu numele pasagerilor (în continuare - PNR), recepţionat la data de 7 iulie 2023, prin e-mail, de la Direcţia Analiza Rîscurilor a Serviciului Vamal (anexat). Proiectul de lege vizează înfiinţarea Unităţii de informaţii privind pasagerii (UIP) în cadrul Inspectoratului General al Poliţiei de Frontieră (IGPF) care va furniza datele PNR către autorităţile competente, inclusiv Serviciul Vamal, conform celor enumerate la art. 13. Proiectul de lege transpune prevederile relevante din Directiva (UE) nr. 2016/681.

La nivel mondial, tot mai multe ţări tind să-şi îmbunătăţească capacităţile de gestionare a riscurilor, furnizând agenţilor de control la frontieră, de control vamal şi altor autorităţi de aplicare a legii, informaţii cheie (şi anume PNR) despre pasageri, înainte de sosirea sau de plecarea lor din ţară. Scopul colectării (şi analizei) prealabile a datelor PNR este de a asista ofiţerii autorităţilor competente în evaluarea riscului asociat cu o persoană care călătoreşte în, dinspre sau prin Republica Moldova, astfel, contribuind la luarea unor decizii corecte şi cuprinzătoare cu privire la călătorii care necesită verificări suplimentare la intrarea în ţară.

În majoritatea ţărilor, autoritatea vamală este responsabilă de a monitoriza circulaţia transfrontalieră a mărfurilor şi de a preveni introducerea în ţară a mărfurilor interzise şi restricţionate. O parte din această responsabilitate include inspectia bagajelor de mână şi de cală. Informaţiile privind pasagerii s-au dovedit a fi utile atunci când se urmăreşte o abordare bazată pe risc în identificarea pasagerilor cu risc sporit, şi pentru a asigura şi facilita intrarea şi ieşirea bagajelor pasagerilor, cu inspectii intruzive minime. Convenţia Revizuită de la Kyoto prevede în Practica Recomandată Nr. 8 din Anexa specifică J, Capitolul 1, că organul vamal, în cooperare cu alte agenţii şi cu sectorul comerţului, ar trebui să urmărească utilizarea datelor prealabile despre pasageri standardizate la nivel internaţional, acolo unde sunt disponibile, pentru a facilita controlul vamal al călătorilor şi vămuirea mărfurilor transportate de aceştia. Potrivit art. 268 din Codul de Procedură Penală, Serviciul Vamal este responsabil pentru prevenirea/combateră contrabandei cu mărfuri periculoase/ilicite şi a evaziunii fiscale (art. 248-249 din Codul Penal) care pot sprijini practic sau financiar terorismul şi crima organizată.

Ținând cont de cele expuse mai sus, se recomandă ca personalul selectat (cel puțin doi ofițeri de analiză a riscurilor) din cadrul Serviciului Vamal să fie detașați la UIP și să aibă acces regulat la datele PNR (în conformitate cu prevederile proiectului).

Cu toate acestea, este esențial ca Serviciul Vamal să convină împreună cu IGPF și, de preferință, cu alte autorități competente, asupra regulilor detaliate de funcționare a UIP și să respecte cerințele prevăzute în proiectul de lege (protecția datelor, utilizarea datelor, domeniul de aplicare și scopul, etc). Conceptul de Ghișeu Unic, prin care informațiile sunt colectate o singură dată și distribuite mai multor agenții naționale destinate, poate fi utilizat, fiind benefic pentru un program multi-instituțional.

Cu deosebit respect,

Rosario De Blasio
Înalt Consilier al UE în domeniul politicii vamale și fiscale

18356/130823

European Union High Level Advisers Mission

**Funded by
the European Union**

Chisinau, 12 July 2023

Mr Igor Talmazan
Director of Customs Service of the Republic of Moldova

Subject: Opinion on draft law on the use of Passenger Name Record (PNR) data

Dear Mr. Talmazan,

I am sharing with you opinion on draft law on the use of Passenger Name Record (PNR) data received on 7 July 2023 via email from the Directorate for Risk Analysis of the Customs Service (annexed).

The draft law aims at the establishment of Passenger Information Unit (PIU) within the General Inspectorate of Border Police (IGPF), providing PNR data to the competent authorities, including the Customs Service, as listed in art 13. The draft law transposes relevant provisions of the Directive (EU) 2016/681.

Worldwide, more and more countries are looking to improve their risk management capabilities by providing border and customs control agencies and other law enforcement authorities, with key information (i.e. PNR) on air travellers in advance of their travel to or departure from the country. The purpose of collecting (and analysing) PNR data in advance is to assist competent authority officers in measuring the risk associated with an individual traveling to, from, or through Moldova, providing for making accurate, comprehensive decisions regarding which travellers require additional inspection on entry into the country.

In most countries the customs authority is responsible for monitoring the cross-border movement of goods and to prevent the entering of prohibited and restricted goods. Part of that responsibility includes inspection of carry-on and checked-in baggage. Passenger information has proved to be useful when following a risk-based approach in identifying high-risk passengers and to secure and facilitate the entry and exit of the baggage of passengers with minimal intrusive inspections.

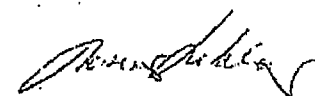
The Revised Kyoto Convention states in Recommended Practice 8 of Specific Annex J, Chapter 1 that Customs, in co-operation with other agencies and trade, should seek to use internationally standardised advance passenger information, where available, in order to facilitate the customs control of travellers and the clearance of goods carried by them.

According to art 268 of the Criminal Procedure Code, the Customs Service is responsible to prevent/combat smuggling of dangerous/illicit goods and tax evasion (art 248-249 of the Criminal Code) that can practically or financially support terrorism and organised crime.

Considering all the above, it is recommended that selected staff (at least two risk analysis officers) from the Customs Service be seconded to PIU and have regular access to PNR data (in accordance with the provisions of the draft).

It is however crucial that the Customs Service shall agree jointly with IGPF, and preferably with other competent authorities, on the detailed rules for the operation of the PIU and shall respect the requirements laid down in the draft law (data protection, use of data, and their scope and purpose, etc). A Single Window concept, whereby the data is collected once and distributed to multiple domestic recipient agencies, can be used and be beneficial for a multi-agency programme.

Sincerely yours,



Rosario De Blasio
EU High Level Adviser on Customs and Tax Policy



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 07/2417 din 07.07.2023

La Nr. 18-69-6706 din 26.06.2023

Ref.: Aviz PL privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR)

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: secretariat@mai.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Sănătății, urmare a examinării proiectului menționat supra (**număr unic 493/MAI/2023**), autor – **Ministerul Afacerilor Interne**, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

MINISTRU

Ala NEMERENCO

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2023.07.07 17:11:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: Marcela Țirdea
Tel: +373 22 262 130



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

10.07.2023

Nr. 01/1051

18-69-6706

26.06.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Cancelaria de Stat

Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023)*, comunicăm următoarele.

La art. 2, noțiunea „date prealabile despre pasageri (date API)” – sintagma „datele biografice ale unui călător, conținute de actul de călătorie al acestuia” de substituit cu sintagma „datele cu caracter personal din documentul de călătorie al titularului”.

La art. 24 alin. (2):

- lit.b) – sintagma „domiciliul” de substituit cu sintagma „domiciliul și/sau reședința temporară”;
- lit.e) – sintagma „semnătura subiectului de date ori a reprezentantului său legal sau împuternicit” de substituit cu sintagma „semnătura subiectului de date cu caracter personal ori a reprezentantului său legal desemnat prin procură a cărei semnătură se legalizează de notar sau de alte persoane abilitate prin lege cu astfel de funcție sau creată în cadrul Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.”

Director

Digitally signed by Eșanu Mircea
Date: 2023.07.10 15:10:29 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mircea EȘANU



SERVICIUL TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ȘI SECURITATE CIBERNETICĂ

MD-2012 mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1 IDNO 1003600096694
tel.: + 373 22 820 900, fax: + 373 22 250 522 e-mail: stisc@stisc.gov.md, jsec@jsec.gov.md

10.07.2023

1.7/879/23

La nr. 18-69-6706 din 26.06.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în ordinea examinării proiectului de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023)*, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (în continuare IP STISC) Vă comunică următoarele propuneri și obiecții.

Ținând cont de art. 8 alin. (2) și art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a proiectului de lege se va completa cu categoria acestuia.

La art. 13 se va revizui modalitate de enumerare a elementelor structurale, întrucât la art. (1) se repetă pct. 2.

În conținutul lit. a) de la art. 16 se face referire la art. 10 lit. b). Autorul va completa trimiterea respectivă cu alineatul corespunzător, întrucât și la alin. (1) și la alin. (2) se regăsește lit. b).

De asemenea, la art. 32 autorul face trimitere la art. 6 alin. (3). Or, art. 6 are doar două alineate.

Pe această cale, atragem atenția că în Nota informativă a proiectului de lege, se indică că Inspectoratul General al Poliției de Frontieră va avea rolul de administrator tehnic al Sistemului Informațional „Registrul cu numele pasagerilor”. În acest context subliniem că, în conformitate cu prevederile alin. (3) al art. 23 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, *IP STISC, în limita competențelor, administrează infrastructura tehnologiilor informaționale ale autorităților și instituțiilor publice, exercită atribuțiile administratorului tehnic și asigură mentenanța sistemelor informaționale de stat,*

asigură securitatea cibernetică a acestora, precum și exercită și alte atribuții în conformitate cu statutul acestuia aprobat de către Guvern.

Suplimentar în temeiul pct. 19 din Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, ***au fost transferate funcțiile de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat de la ministere, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului, Cancelaria de Stat și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice și întreprinderile de stat în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), autoritățile/instituțiile publice și organizațiile de stat autonome subordonate sau înființate de Guvern la IP STISC, cu excepția funcțiilor de administrare și menținere a sistemelor informaționale de stat din posesia Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării și entităților din subordinea acestora, precum și a sistemelor informaționale de stat din posesia Instituției publice "Agenția Servicii Publice", după caz.***

În concluzie, considerăm că rolul de administrator tehnic nu poate fi atribuit Inspectoratului, fiind necesară, la această etapă, revederea modalității de distribuire a rolurilor aferente Sistemului Informațional, în vederea respectării art. 7 din Legea 467/2003.

În același context, se mai observă că în conținutul proiectului se stabilesc unii subiecți în raport cu Sistemul Informațional „Registrul cu numele pasagerilor”, cum ar fi posesorul și utilizatorii, iar despre deținătorul acestuia se indică în Nota informativă. Astfel, se stabilesc subiecții raporturilor juridice aferenți sistemului prin lege.

Cu referire la aceasta, comunicăm că la art. 22 lit. b) din Legea nr. 467/2003 se instituie în sarcina Guvernului ***stabilirea împuternicirilor autorităților și instituțiilor publice în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor și resurselor informaționale de stat.*** Având în vedere că și art. 9 alin. (1) din proiect prevede că sistemul este reglementat de Guvern, propunem a se revedea oportunitatea reglementării prin lege a subiecților raporturilor respective.

Cu respect,

Director

Digitally signed by Corețchi Alexandru
Date: 2023.07.10 16:46:54 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandru COREȚCHI



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 15-2030 din 7 iulie 2023

La nr. 18-69-6706 din 26 iunie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de *hotărâre* pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (număr unic 493/MAI/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.07.10 18:23:22 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU

Ex: Liliana Moraru
Tel: 0 22 250 656



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21-3515 din 07 iulie 2023

La nr.18-69-6706 din 26 iunie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: secretariat@mai.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării *proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023)*, prin prisma competențelor legale, comunicăm următoarele propuneri de îmbunătățire al acestuia.

Autorul proiectului de lege (Ministerul Afacerilor Interne) intenționează regularizarea aspectelor: de transmitere către autoritățile competente a datelor din registrul cu numele pasagerilor (în continuare, PNR) de către transportatorii aerieni la unitatea de informații privind pasagerii (în continuare, UIP); de prelucrare a datelor PNR (inclusiv colectarea, utilizarea și păstrarea acestora de către UIP); privind schimbul de date PNR cu alte state; de transmitere a datelor PNR prelucrate de UIP către EUROPOL (Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii). *Scopul* declarat în Nota informativă denotă efortul instituțional de îmbunătățire a mecanismului de colectare a datelor prealabile despre pasageri (în continuare, API) și a celor PNR, care va permite identificarea persoanelor de interes înainte de a ajunge la punctul de trecere a frontierei și luarea deciziilor cu privire la modul în care vor putea fi prelucrate aceste date înainte de sosirea pasagerilor, în vederea asigurării securității aeriene antiteroriste, sporirii nivelului de siguranță și a onorării angajamentelor Republicii Moldova în cadrul diferitor organizații internaționale de profil, precum și în cadrul Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova pentru anii 2021-2027.

În partea ce vizează **formula de atestare a autenticității** proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege, lista contrasemnatarilor se va ordona prin transpunerea mai întâi a „*ministrului afacerilor interne*”, în calitate de autor al proiectului, succedat de ceilalți miniștri.

De altfel, este discutabilă includerea ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale în lista contrasemnatarilor, raportat obiectului de reglementare al proiectului și prevederilor art.36 alin.(2) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern (*Hotărârile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a*

acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat).

Ori, prin prezentul proiect de lege, ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale nu-i sunt atribuite „*ad litteram*” careva obligații „*de lege ferenda*” în exercițiul mandatului de conducător al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, cu domeniile de activitate gestionate potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia (Hotărârea Guvernului nr.690/2017). Acest raționament rezidă și din perspectiva „autorităților competente” pe domeniul reglementat în proiect, desemnate la art.13 al proiectului de lege.

Consecutiv, în vederea asigurării uniformității terminologice, **pe parcursul textului proiectului de lege**, cuvântul „*călător*” se va substitui cu cuvântul „*pasager*”.

De asemenea, la **art.2** din proiectul legii, se va exclude ca inoportună și lipsită de substanță normativă noțiunea de „*călător – orice pasager și/sau membru al echipajului*”. Tot aici, noțiunea de „*transportator aerian*” se va completa cu cuvintele „*de pasageri*”.

În continuare, pledăm pentru excluderea din proiect al **art.33 alin.(2) lit.c)**, deoarece doar entitatea care a eliberat certificatul de operator aerian și/sau licența de operare poate retrage și/sau suspenda actul permisiv, prin prisma nerespectării condițiilor care au stat la eliberarea acestora.

În egală măsură, considerăm judicioasă completarea **art.33** cu un nou alineat, cu următorul cuprins: „*(3) Transportatorii aerieni nu sunt pasibili de penalități sau amenzi pentru eventualele erori cauzate de ieșirea din funcțiune a sistemului PNR, care ar putea conduce la netransmiterea sau transmiterea eronată a datelor PNR către UIP*”.

În final, în vederea asigurării echilibrului decizional la elaborarea proiectului de act normativ, tangențial prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și având în vedere faptul că proiectul de lege stabilește norme ce afectează nemijlocit activitatea **transportatorilor aerieni de pasageri**, propunem consultarea proiectului de lege și cu respectiva categorie de agenți aeronautici

Digitally signed by Țurcanu Angela
Date: 2023.07.08 08:39:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar general

Angela ȚURCANU

Executori:

Silvia Muntean, 022250672, silvia.muntean@midr.gov.md

Dorin Dolghi, 022250670, dorin.dolghi@midr.gov.md



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2/10527 din 07.07.2023

La nr.18-69-6706 din 26.06.2023

Ministerul Afacerilor Interne

copie: **Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, cu referire la proiectul de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (*număr unic 493/MAI/2023*), comunicăm următoarele.

Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.

În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.

Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.

Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Director

Digitally signed by Rusu Iulian
Date: 2023.07.07 11:13:28 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iulian RUSU



**SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

„06” iulie 2023

Nr. E/6900

La scrisoarea Cancelariei de Stat
nr. 18-69-6706 din 26.06.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat proiectul hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR)” (*număr unic 493/MAI/2023*) și, în limita competenței funcționale, comunică următoarele:

Referitor la proiectul de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR):

1. La art. 2 propunem excluderea noțiunii de „*infrațiuni grave*”.

Noțiunea propusă de autorul proiectului vine în contradicție cu noțiunea de infracțiune gravă prevăzută la art. 16 alin. (4) din Codul penal nr. 985/2002 care prevede că „*Infrațiuni grave se consideră faptele pentru care legea penală prevede pedeapsa maximă cu închisoare pe un termen de până la 12 ani inclusiv*” și nicidecum faptele pentru care pedeapsa prevăzută de lege este „*detențiunea pe viață sau închisoarea pentru o perioadă de cel puțin 3 ani*”.

Autorul proiectului prin noțiunea propusă instituie o nouă categorie de infracțiuni, printr-o lege care nu are nici o tangență cu legea penală.

De asemenea, rezultă că Anexa nr. 2 a proiectului de lege prevede alte categorii de infracțiuni decât cele prevăzute de Codul penal, iar calificarea faptelor au urma să se facă conform acesteia, ceea ce este inadmisibil și contrazice reglementările dreptului penal.

În acest sens, propunem ca pe tot parcursul conținutului proiectului de lege unde se utilizează textul „*infrațiuni cu caracter terorist, infracțiuni grave sau pentru prevenirea și contracararea amenințărilor la adresa securității statului*” a se substitui cu textul „*infrațiuni cu caracter terorist, infracțiuni enumerate la Anexa nr. 2 sau pentru prevenirea și combaterea amenințărilor la adresa securității statului*”.

Observăm că noțiunea de „*infrațiuni grave*” a fost preluată din Directiva (UE) nr. 2016/681 menționată în proiect (în continuare - *Directiva*), care la art. 3 pct. 9 prevede că „*infrațiuni grave*” înseamnă *infracțiunile enumerate în Anexa nr. 2, care sunt pasibile de pedepse cu închisoarea sau cu o măsură privativă de*

libertate pe o perioadă maximă de cel puțin trei ani în temeiul dreptului intern al unui stat membru”.

De remarcat este faptul că această Directivă prevede calificarea infracțiunilor „*în temeiul dreptului intern al unui stat membru*” ceea ce înseamnă o marjă de apreciere/ajustare din partea fiecărui stat conform dreptului intern.

Transpunerea directă în legislația națională a unor prevederi ale Directivei vine să răstoarne unele concepte de drept penal și să creeze o multitudine de probleme de calificare juridico-penală. Astfel, este imperios să se țină cont de realitățile sociale dintr-un stat și de dreptul intern.

Cele expuse sunt valabile și pentru Anexa nr. 2 a proiectului care urmează a fi ajustată în conformitate cu componentele de infracțiune incriminate de Codul penal nr. 985/2002, or, unele tipuri de infracțiuni nu corespund celor stabilite în legislația penală națională (ex. *Pct 11. Facilitarea intrării și șederii neautorizate*).

2. Potrivit art. 5 alin. (1) din Directivă, „*UIP numește un responsabil cu protecția datelor pentru monitorizarea prelucrării datelor din PNR și punerea în aplicare a garanțiilor relevante*”.

Această normă vine în contradicție cu prevederile art. 5 din proiect, deoarece persoana responsabilă de protecția datelor este numită din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (în continuare - *IGPF*) și nu de către Unitatea de informații (în continuare - *UIP*) care este subdiviziune a *IGPF*. Or, Unitatea de informații, potrivit art. 4 alin. (2) din proiect, este formată din funcționari publici cu statut special și alți angajați din cadrul autorităților competente (Serviciul Vamal, Serviciul de Informații și Securitate, Procuratura ș.a.). Respectiv, optăm pentru soluția expusă în Directivă ca persoana responsabilă de protecția datelor să fie numită de către Unitatea de informații, care poate fi orice angajat al autorităților competente enumerate.

Totodată, pentru asigurarea eficientă a protecției datelor cu caracter personal, în cadrul *UIP* ar putea fi desemnat un reprezentat al Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, fapt ce presupune modificarea art. 13 alin. (1) al proiectului. În acest sens, va decădea necesitatea *IGPF* de a crea funcții suplimentare pentru oferirea asistenței persoanei responsabile cu protecția datelor (art. 5 alin. (4) al proiectului).

Tot la acest articol, alineatul (5) prevede că responsabilul de protecția datelor în cadrul *UIP* se subordonează șefului *IGPF*, iar art. 4 alin. (1) stipulează că *UIP* este condus de un șef numit de șeful *IGPF*. Din aceste prevederi constatăm că din start este pusă la îndoială încrederea acordată prin numire de către șeful *IGPF* șefului *UIP*, iar la modul practic acest mecanism nu poate fi privit ca un filtru eficient.

Din prevederile enunțate și a art. 6, s-ar părea că pe lângă *UIP* se mai creează o subdiviziune *IGPF* care asigură protecția datelor din cadrul *UIP*, ceea ce este lipsit de necesitate. Suplimentar, *UIP*, potrivit art. 27 al proiectului, este responsabilă de păstrarea evidenței a tuturor categoriilor de activitate de prelucrare a datelor.

Conchidem că, pe de o parte, trebuie să fim consecvenți în transpunerea Directivei ținând cont de dreptul intern, iar pe de altă parte, să elaborăm mecanisme mai simple și eficiente care nu presupun cheltuieli iraționale.

3. Articolul 8:

- reglementează scopurile prelucrării datelor cu caracter personal, și anume: a) prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor cu caracter terorist și a infracțiunilor grave; b) prevenirea și contracararea amenințărilor la adresa securității statului prevăzute la art. 4 din Legea securității statului nr. 618/1995. Dar, urmează art. 10, care creează o confuzie, reglementând alte scopuri ale prelucrării datelor PNR. În această ordine de idei, articolele 8 și 10 urmează a fi revizuite, stabilind o reglementare unică ce nu ar permite interpretări eronate și abuzuri din partea subiecților de aplicare a legii, avînd în vedere că sunt vizate o gamă largă de date cu caracter personal;

- la litera b) a se substitui cifrele „1999” cu cifrele „1995”, ultima fiind anul corect de adoptare, tot în acest sens a se corecta și la art. 1 alin. (2) anul de adoptare a Codului de procedură penală.

4. Art. 13 alin. (1) pct. 2) litera b) și art. 14 alin. (2) prevăd că, conducătorii autorităților competente (inclusiv, Serviciul de Informații și Securitate) stabilesc prin acte normative administrative comune persoanele abilitate de a solicita de la UIP datele despre călători pentru îndeplinirea atribuțiilor, și utilizarea acestor date se face exclusiv de către persoanele respective care au fost desemnate.

Prevederile enunțate creează anumite vulnerabilități privind identitatea ofițerilor de informații care desfășoară activitate specială de investigații sau activitate contrainformativă/informativă. Această idee o expunem prin prisma art. 64 alin. (1) din Legea nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate *„Datele despre identitatea și calitatea ofițerului de informații, cu excepția celor referitoare la categoriile de ofițeri de informații stabilite expres prin act normativ al Serviciului, constituie secret de stat”*.

Prin urmare, propunem fie secretizarea actelor administrative comune care vor fi aprobate (a se completa norma cu acest aspect) sau excluderea literei b) de la art. 13 alin. (1) pct. 2) și revizuirea alin. (2) de la art. 14.

5. La art. 18 alin. (3) a se exclude sintagma *„mutatis mutandis”* or, potrivit art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, textul actului normativ se elaborează în limba română, în cazul în care se impune folosirea unor termeni și expresii din alte limbi, se indică, după caz, corespondentul acestora în limba română. Obiecție valabilă și pentru art. 17 alin. (4) lit. b) („wheels-up”).

6. La art. 20 se reglementează schimbul de date PNR cu alte state membre ale Uniunii Europene (în continuare - UE) și că aceasta se poate realiza prin intermediul oricărui canal de cooperare existent între autoritățile competente ale statelor membre ale UE. Atragem atenția că prevederea se referă la schimbul de date prin canale de cooperare existente între statele membre UE și nu între UIP al IGPF și statele membre ale UE, respectiv, UIP poate să nu aibă acces la aceste canale. Propunem reformularea normei astfel încât să fie clar care sunt canalele de cooperare.

7. La art. 22 alin. (1) la final după cuvântul „îndeplinite” propunem completarea cu cuvântul „cumulativ” întru asigurarea unei protecții mai riguroase a datelor PNR care sunt transmise către statele non-membre ale Uniunii Europene.

8. Art. 30 alin. (6), sintagma „prevăzută de alin. (6)” urmează a fi revizuită, or nu este clar la alineatul cărui articol se referă.

9. Denumirea art. 32 considerăm oportun de a fi substituită cu următoarea denumire „Controlul prelucrării datelor cu caracter personal” or, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal nu este organul competent să monitorizeze integral aplicarea legii respective, Centrul fiind responsabil doar de domeniul protecției datelor cu caracter personal, iar prevederile acestui articol reglementează doar modul de efectuare a controlului de către Centru.

10. Art. 33 urmează a fi completat cu prevederi cu privire la autoritatea competentă să aplice sancțiuni transportatorilor aerieni, precum și cuantumul amenzii prevăzute la alin. (2) lit. b). Concomitent, urmează să fie operate modificările corespunzătoare în Codul contravențional nr.218/2008 sau, ca soluție alternativă, propunem excluderea acestui alineat, fiind suficient alin. (1) care conține o normă generală și cuprinde toți subiecții prezentului proiect de lege.

11. La art. 35 alin. (3), se stipulează că „De la data publicării prezentei legi, Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru desemnarea autorității responsabile, în cadrul căreia se înființează UIP...”, iar la art. 3 se reglementează faptul că „Unitatea de informații privind pasagerii se înființează în cadrul IGPF...”. Așadar, suntem în prezența a două norme contradictorii, autorul urmează să stabilească clar, dacă UIP se înființează în cadrul IGPF sau acest fapt îl va decide Guvernul.

Cu referire la Nota informativă:

La compartimentul 6 „Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”, urmează a fi completată lista actelor normative care necesită a fi modificate cu „Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului”, deoarece aceasta la art. 21 prevede verificarea pasagerilor companiilor aeriene, mecanism care este înglobat în prezentul proiect de lege, respectiv, acest articol se va abroga sau modifica.

Alexandru MUSTEAȚA

Director

Digitally signed by Musteața Alexandru
Date: 2023.07.06 19:36:24 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





AUTORITATEA AERONAUTICĂ CIVILĂ
REPUBLICA MOLDOVA

CIVIL AVIATION AUTHORITY
REPUBLIC OF MOLDOVA

Nr. 1961 din 06.07.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

AVIZ
asupra proiectului Legii privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor
(călătorilor) (PNR)

Autoritatea Aeronautică Civilă (AAC), în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a examinat proiectul de lege sus-menționat, înregistrat cu numărul unic 493/MAI/2023, și comunică următoarele propuneri.

1. Denumirea proiectului actului normativ trebuie să reflecte întru totul denumirea actului normativ european și prevederile Anexei 9 OACI – Facilități, care reglementează utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR), ori membrii echipajului de zbor și cabină nu sunt pasageri și datele despre ei nu se reflectă în PNR. Datele despre membrii echipajului de zbor și cabină sunt obținute/disponibile din API nemijlocit înainte de zbor din documentele de călătorie.

La fel, pe întreg textul proiectului cuvântul "călător" la oricare formă gramaticală se va substitui cu cuvântul "pasager".

2. **Art. 1 alin. (1) lit. a)** se propune următoarea variantă:

"a) transmiterea de către transportatorii aerieni a datelor din registrul cu numele pasagerilor (în continuare - PNR) prevăzute în Anexa nr.1, la unitatea de informații privind pasagerii (în continuare - UIP);

Argumentare:

Prezintă ambiguități. Din context se lasă de înțeles că transportatorii aerieni transmit date către autoritățile competente, ori de fapt transportatorii transmit datele către UIP.

3. **Art. 2 Noțiuni**

Se va exclude noțiunea de "călător – orice pasager și/sau membru al echipajului".

Vezi argumentarea la pct.1.

Noțiunea de „transportator aerian” se va completa cu sintagma ”de pasageri”.

Argumentare

Transpunere Directiva (UE) 2016/681 și Decizia (UE) 2017/759.

Noțiunea de ”Unitatea de informații privind pasagerii” necesită a fi completată cu atribuțiile de la art.3, ori de expus simplu în redacția de mai jos:

”Unitate de informație privind pasagerii – subdiviziune structurală în subordinea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, fără personalitate juridică.”

Argumentare

Din contextul definiției de ”unitate de informații privind pasagerii” reiese că UIP este responsabilă doar pentru prelucrarea datelor.

Noțiunea ”zbor spre/dinspre Republica Moldova” urmează a fi exclusă.

Argumentare:

Noțiunea nu definește scopul acesteia, ori aceasta a fost preluată din cadrul normativ românesc care face distincție între zbor extra-UE și zbor intra-UE.

4. Art. 5 alin. (3) va avea următorul cuprins:

”(3) În exercitarea sarcinilor de serviciu privind respectarea cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal, responsabilul cu protecția datelor este independent și imparțial, iar IGPF asigură că aceasta nu primește instrucțiuni pe cale ierarhică cu privire la îndeplinirea sarcinilor.”

Argumentare:

Întru evitarea ambiguităților și stabilirii unei expuneri mai clare.

5. Art. 11 alin. (1), de verificat trimiterea la art.10 alin. (1) lit. (a). Posibil, ca referința să fie la art. 10 alin. (2) lit. (b).

6. Art. 17

Alin. (1) va avea următorul cuprins:

”(1) Transportatorul aerian transmite gratuit către UIP, prin metoda push, datele PNR stabilite în Anexa nr.1 pentru fiecare călător și pentru fiecare zbor, în măsura în care aceștia colectează deja aceste date.”

Argumentare:

Referință directă la Anexa nr.1 care specifică datele care sunt transmise de transportatorii aerieni către UIP.

Alin. (3) va avea următorul cuprins:

"Datele PNR sunt transmise pentru fiecare pasager, pe rute regulate și neregulate, pentru aeronavele care:...."

Argumentare:

Proiectul are drept scop transpunerea cadrului normativ european aferent registrului cu numele pasagerilor, excluzând aviația generală. Operațiunile comerciale (aviația generală) cuprind o categorie vastă de operațiuni care nu pot fi încadrate în proiectul respectiv. A se vedea art.31 din Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017.

Alin. (9)

Propunem de a completa proiectul de lege cu Anexa nr.3 în care să fie stabilite protocoalele comune și formatul de date compatibile (de fapt transpunerea anexei la decizie), pentru a exclude trimiterea la Decizia (UE) 2017/759.

Argumentare:

În conformitate cu art.22 din Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, referința la legislația UE nu reprezintă o metodă de transpunere. Mai mult ca atât, în clauza de armonizare menționăm că se transpune Decizia (UE) 2017/759.

7. Art. 33

Alin. (2) lit. c) se propune a fi exclus.

Argumentare:

Doar entitatea care a eliberat certificatul de operator aerian și/sau licența de operare poate retrage și/sau suspenda actul permisiv, având în vedere nerespectarea condițiilor care au stat la eliberarea acestora.

Se propune de completat art.33 cu un alineat separat cu următorul cuprins:

"Transportatorii aerieni nu sunt pasibili de penalități sau amenzi pentru eventuale erori cauzate de ieșirea din funcțiune a sistemului PNR, care ar putea conduce la netransmiterea sau transmiterea eronată a datele PNR către UIP."

Argumentare:

Standardul 9.34 c) din Anexa 9 OACI:

"Contracting States shall:

c) not impose fines and penalties on aircraft operators for any unavoidable errors caused by a systems failure which may have resulted in the transmission of no, or corrupted, PNR data; and"

La fel, proiectul urmează a fi revăzut prin prisma regulilor de tehnică legislativă, astfel cum prevede Lega nr.100/2017 cu privire la actele normative, în mod special art.54.

Având în vedere faptul că proiectul de lege stabilește un șir de prevederi, care afectează direct activitatea transportatorilor aerieni, recomandăm consultarea proiectului cu categoria respectivă de agenți aeronautici.

Cu respect,

Director

Vasile ȘARAMET

Ex. A. Latu
Tel: 022 823-582

Digitally signed by Șaramet Vasile
Date: 2023.07.07 10:30:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-7435 din 28 iunie 2023

La nr. 18-69-6706 din 26 iunie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

În ceea ce privește clauza de armonizare, se menționează că aceasta nu corespunde cerințelor prevăzute în pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare *Regulament*). Astfel, clauza de armonizare urmează fi ajustată, prin respectarea modului de indicare a seriei, numărului și datei Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, în cazul *Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/759 a Comisiei privind protocoalele comune și formatele de date care trebuie să fie utilizate de transportatorii aerieni la transferul datelor PNR către unitățile de informații despre pasageri*.

Totodată, tabelele de concordanță urmează a fi ajustate la rigorile anexei nr. 3 din Regulament.

Cu referire la nota informativă la proiectul vizat, se atrage atenția că în conformitate cu dispozițiile anexei nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care actul normativ are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, în compartimentul 3 se va indica dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană.

Digitally signed by Mîțu Mihail
Date: 2023.06.29 11:00:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General



**SERVICIUL
PREVENIREA ȘI COMBATEREA
SPĂLĂRII BANILOR**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26, Tel. (+373) 21-21-20, www.spcsb.gov.md office@spcsb.gov.md

Nr. 01/2-30-964 din 30 iunie 2023

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

E-mail: secretariat@mai.gov.md

Copie: **CANCELARIA DE STAT**

E-mail: cancelaria@gov.md

La nr. 18-69-6706 din 26.06.2023 cu privire la solicitarea avizării *proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023)*, autor – **Ministerul Afacerilor Interne**, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor legate de conținutul acestuia.

Daniel-Marius STAICU,

Director

Digitally signed by Staicu Daniel-Marius
Date: 2023.06.30 13:47:33 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/89 din 03.07.202

La nr. 18-69-6706 din 26.06.2023

Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta Vă informăm că, Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (călătorilor) (PNR) (număr unic 493/MAI/2023) și reieșind din competența funcțională, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri la proiectul prenotat.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Cutie Igor
Date: 2023.07.03 13:35:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Igor CUTIE

Ex. Corneliu Moldovan
tel.022 25 2037
e-mail: corneliu.moldovan@army.md

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 124 din 19.05.2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa:<https://msign.gov.md>