



Parlamentul
Republicii Moldova

RGY-07 nr. 553
26 octombrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

Aviz la proiectul legii privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor

(nr. 365 din 12.10.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, ale legislației Uniunii Europene și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.768 din 11.10.2023, în temeiul prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul este elaborat în baza pct.6.17 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023.

2. Potrivit notei informative, proiectul legii a fost elaborat pentru consolidarea asigurării securității interne, a capacităților cooperării internaționale și regionale în lupta contra terorismului, a criminalității organizate și a securității transfrontaliere, protejării vieții și siguranței și creării unui cadru normativ pentru protecția datelor cu caracter personal a datelor pasagerilor și prelucrarea acestora de către autoritățile competente cu respectarea deplină a drepturilor omului și libertăților fundamentale.

3. Proiectul legii este marcat cu sigla UE și are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, în special cu - Directiva

(UE) nr. 2016/681 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și parțial cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/759 a Comisiei din 28 aprilie 2017 privind protocoalele comune și formatele de date care trebuie să fie utilizate de transportatorii aerieni la transferul datelor PNR către unitățile de informații despre pasageri, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 113 din 29 aprilie 2017.

Proiectul reglementează transmiterea datelor despre călători de la transportatorii aerieni la Unitatea de Informații privind Pasagerii prin crearea unui ghișeu unic pentru transmiterea datelor, ca fiind un instrument cost – efectiv și care reduce din povara transmiterii datelor de către companiile aeriene. Unitatea de Informații privind Pasagerii va fi instituită în cadrul Poliției de Frontieră, activitatea acesteia fiind reglementată printr-un act normativ care va avea grad de secretizare conform informațiilor atribuite la secretul de stat.

4. Proiectul actului normativ este prezentat Parlamentului în conformitate cu art. 40 din Legea nr.100/2017, împreună cu dosarul de însoțire, care conține, inclusiv, declarația de compatibilitate întocmită de Centrul de armonizare a legislației, conform Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

5. Domeniul de reglementare ține de competența Parlamentului, fiind incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituție.

II. Aspecte tehnica legislativă

1. Proiectul legii este atribuit de către autori la categoria legilor ordinare.

Analizând textul legii care conține norme cu privire la protecția datelor cu caracter personal, prevederi ce țin de instituirea Unității de Informații privind Pasagerii, atribuțiile și procedura de activitate a acesteia, modalitatea de cooperare în domeniul schimbului de date cu țările Uniunii Europene și cu Europolul, norme ce se referă la secretul de stat, reglementări ce țin de definirea infracțiunilor, aspecte de ordin financiar, considerăm că această lege nimereste sub incidența legilor organice.

2. Cu privire la poziționarea clauzei de adoptare a actului normativ, potrivit art.44 din Legea nr.100/2017 aceasta precede clauza de armonizare.

3. Cu referire la definirea noțiunii de "Unitate de informații privind

articolul "noțiuni" și urmează a fi înserată în cuprinsul art. 3 denumirea căruia va fi "Unitatea de informații privind pasagerii" .

4. Art.13 alin.(1) din proiect prevede că "Procuratura" face parte din autoritățile competente care au dreptul să solicite sau să primească de la UIP date sau rezultatul prelucrării datelor PNR. Urmează a se concretiza după caz, dacă toate Procuraturile din sistemul unic al acesteia vor dispune de acest drept. Potrivit art.7 alin.(1) din Legea cu privire la procuratură nr.3/2016 "Procuratura este un sistem unic, care include:

- a) Procuratura Generală;
- b) procuraturile specializate;
- c) procuraturile teritoriale."

5. La art.33 cu referire la titlul articolului atenționăm că acesta nu conține sancțiuni. Sancțiunile pentru săvârșirea faptelor ce țin de domeniul contravențional sau penal se reglementează de codurile respective. Textul articolului din proiect se referă la răspunderea pentru încălcarea legii.

6. Din punct de vedere al consecutivității expunerii conținutului legii art.34 se va substitui cu art.35.

7. Referitor la Anexa nr.1 "Datele și informațiile din registrul cu numele pasagerilor în măsura în care au fost colectate de transportatorii aerieni", atenționăm că aceasta nu corespunde cu Anexa respectivă a Directivei (UE) nr. 2016/681. Cerințele referitoare la "titlul/gradul științific al pasagerului", alte informații cu privire la nume (pct.21-24) nu se regăsesc în cuprinsul Directivei nr.2016/681.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

*ex. Sv.Cicati
tel. 569*