



Parlamentul
Republicii Moldova

Leg-07 nr. *314*
20 iunie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice) (nr. 179 din 12.06.2023)

Direcția generală juridică a examinat *în mod prioritar* proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr. 356/2023, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Domeniul de intervenție al proiectului îl constituie modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Legii nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice și Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, având drept obiectiv actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice.

4. Scopul principal al proiectului derivă din prioritățile Guvernului de a consolida veriga managerială de nivel mediu prin atragerea persoanelor cu experiență și potențial managerial. În acest sens autorul, propune adaptarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice la cerințele pieței muncii, revizuirea cerințelor minime a unor titluri de funcții publice, prin facilitarea accesului în funcția publică - prin reducerea numărului de ani de experiență profesională pentru funcțiile publice de execuție și stabilirea unui număr minim de ani privind experiența managerială la nivelul unor funcții publice de conducere.

5. Proiectul de lege a fost elaborat în contextul dezvoltării pieței muncii ce condiționează dezvoltarea de noi cunoștințe și abilități pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere. Potrivit Notei informative, proiectul de lege își propune abordarea următoarelor probleme identificate în domeniu:

-realizarea angajamentelor internaționale și naționale asumate de Republica Moldova în promovarea egalității de gen și abilitarea femeilor, în particular prin ratificarea Convenției privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva

femeilor, apare necesitatea feminizării titlurilor de funcții publice, cu redacția nouă a anexei;

- în contextul revizuirii funcțiilor publice a apărut necesitatea revizuirii codurilor funcției publice;

- reglementarea într-o formulă nouă a cerințelor specifice minime și titlurile de funcții publice întru sporirea atractivității serviciului public și de menținere a funcționarilor publici performanți.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege cu prevederile și respectarea normelor de tehnică legislativă

Pornind de la principiile și regulile de elaborare a actelor normative, ținem să specificăm următoarele considerente.

1. La **Art. II pct. 2** din proiect, reținem despre necesitatea fundamentării și precizării impactului normei asupra funcționarilor publici angajați deja în sistemul public și conformării cu cerințele de cunoaștere a limbilor străine stabilite de *Cadrul european comun de referință pentru limbi*. Totodată, ținem să precizăm că, prevederile actuale în vigoare de la art. 4 din Legea nr. 155/2011 stabilesc nivelul de cunoaștere a limbilor străine definite potrivit *Cadrului european de cunoaștere a unei limbi străine*, prin urmare, pentru a fi în corespundere cu norma de la art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, urmează ca denumirea documentului la care se face trimitere, să fie adusă în concordanță.

2. Referitor la **Art. III** din proiect, menționăm asupra următoarelor aspecte: Pornind de la principiile sistemului unitar de salarizare stipulate la art. 3 din Legea nr. 270/2018, și de la principiile activității de legiferare stabilite la art. 3 din Legea nr. 100/2017 - sistemul de salarizare ar trebui să fie coerent și să aibă reguli clare și bine definite. Aceasta cerință asigură că, angajații sunt tratați în mod similar și că nu există discreții sau diferențe arbitrare în stabilirea salariilor. Pentru a implementa principiul echilibrului în salarizarea în funcția publică, este important să existe un cadru legal stabil și predictibil care să guverneze acest proces. Având în vedere că cadrul legal privind salarizarea în sectorul bugetar începând cu anul 2023 a suferit mai multe modificări și întru excluderea nerespectării principiului sustenabilității financiare, recomandăm reevaluarea promovării normei, or promovarea acesteia într-un concept separat.

3. Cu titlu de informare, menționăm ca la data de 25 mai 2023 plenul Parlamentului a adoptat Legea cu privire la stagiile plătite în serviciul public nr. 123/2023, care urmează să intre în vigoare la data de 1 iulie 2023. În aceeași ordine de idei, întru realizarea prevederilor acestora, cerințele minime specifice, ar urma să intre în vigoare simultan cu prevederile Legii nr. 123/2023. Pentru concordanța prevederilor acestora, recomandăm completarea proiectului de lege cu un articol nou care să prevadă intrarea în vigoare a cerințelor din Clasificatorul unic al funcțiilor publice.

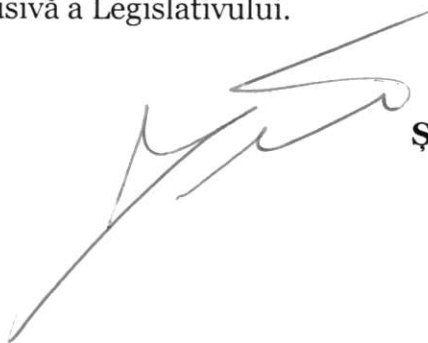
4. Referitor la feminizarea titlurilor funcțiilor din Clasificatorul unic al funcțiilor publice, și având în vedere prevederile art. 48 din Legea nr. 100/2017, reținem despre necesitatea completării proiectului de lege cu dispozițiile tranzitorii care vor asigura aducerea în concordanță a normelor în vigoare cu noile norme juridice.

În concluzie, menționăm că facilitarea accesului în funcția publică este un aspect important pentru a asigura un proces de recrutare și selecție echitabil și transparent, care să permită persoanelor calificate și competente să acceseze aceste poziții. Eficiența și gestionarea strategică a resurselor umane consolidează transparența, echitatea și

oferă un cadru *non discriminatoriu* în gestionarea resurselor umane din sectorul public, promovând în același timp dezvoltarea profesională și motivația angajaților. Iar facilitarea accesului la funcțiile publice de conducere ar putea avea ca efect descurajarea/demotivarea funcționarilor publici de execuție în accederea în funcții publice de conducere.

Totodată, sub alt aspect, statuăm și norma de la art. 5 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care presupune că *serviciul public se bazează pe principiile egalității și nondiscriminării legalității, profesionalismului, transparenței, imparțialității, independenței, responsabilității, stabilității și loialității*, iar prin prisma prerogativei de realizare a puterii publice aspectele ce țin de profesionalismul candidaților la o funcție publică de conducere, este imperioasă.

Asupra aspectelor de oportunitate ale soluțiilor legislative propuse în prezentul proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară, iar adoptarea acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală