



Pr. 404/28.09.2020
CPS
CAP

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 11361

Chișinău

17 decembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (*inițiativa legislativă nr. 404 din 28.09.2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 917 din 16 decembrie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă - 3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Oleg Barcari
Tel.:022250385

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2865
"17"	12 2020
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 917
din 16 decembrie 2020
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul justiției

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Fadei Nagacevschi

Viorica Dumbrăveanu



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 914/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 404 din 28 septembrie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor articole din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, prin care se propune ca autoritățile administrației publice locale să aibă dreptul să stabilească și să majoreze suma sporurilor, premiilor, să acorde ajutoare materiale din contul veniturilor proprii.

Conform art. 1 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, acesta are ca obiect de reglementare stabilirea unui sistem unitar de salarizare în sectorul bugetar și reprezintă un cadru general ce cuprinde principiile, regulile și procedurile de stabilire a drepturilor salariale în raport cu ierarhia funcțiilor din sectorul bugetar. Adoptarea unor dispoziții legale prin care să se prevadă reglementarea distinctă a sporurilor, premiilor, ajutoarelor materiale pentru o anumită categorie de personal nu ar fi oportună, având în vedere caracterul unitar al sistemului de salarizare în sectorul bugetar. Astfel, stabilirea unor condiții preferențiale pentru unii angajați din sistemul bugetar încalcă principiile sistemului unitar de salarizare stabilite prin Legea nr. 270/2018.

Menționăm că peste 70% din veniturile bugetelor locale constituie transferurile de la bugetul de stat, fiind evidentă dependența bugetelor locale de volumul transferurilor de la bugetul de stat. Totodată, în ultimii ani, de la bugetul de stat către bugetele autorităților locale au fost alocate suplimentar transferuri pentru acoperirea cheltuielilor de personal, ceea ce denotă incapacitatea autorităților publice locale de a-și acoperi necesitățile de achitare a salariilor angajaților unităților bugetare din sfera de competență. Mai mult decât atât, se evidențiază că veniturile bugetelor locale scad an de an și sunt tot mai dependente de volumul transferurilor de la bugetul de stat. Astfel, instituirea dreptului de a suplimenta salariile în instituțiile subordonate, în situația când din bugetul de stat se prevăd mijloace pentru compensarea creșterilor salariale, nu este oportună din punctul de vedere al gestionării eficiente a banului public. La această propunere s-ar putea reveni ulterior, în funcție de consolidarea capacității fiscale și a independenței financiare ale autorităților publice locale.

Totodată, Republica Moldova este și în continuare monitorizată de Fondul Monetar Internațional, volumul cheltuielilor de personal pe bugetul public național fiind o țintă anuală agreată cu partenerii de dezvoltare. Instituirea și aplicarea discreționată a unor norme salariale suplimentare ar duce la pierderea controlului asupra volumului cheltuielilor de personal cu riscul de depășire a indicatorului stabilit.

Cu referire la acordarea ajutorului material, acesta nu a fost prevăzut în Legea nr. 270/2018, fiind stabilită o nouă abordare a salarizării care se constituie din partea fixă (salariu garantat) și partea variabilă a salariului (sporuri de stimulare personală pentru performanța realizată și condițiile specifice de muncă). Ajutorul material, fiind în esența sa un suport material pentru protecția socială a angajatului, nu poate fi tratat ca plată salarială și nu poate fi obiectul Legii nr. 270/2018.

Totodată, prevederile art. 165¹ din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 statuează că angajatorul este în drept să acorde anual salariaților ajutor material în modul și condițiile prevăzute de contractul colectiv de muncă, de alt act normativ la nivel de unitate și/sau de actele normative în vigoare. Astfel, din înțelesul normei de drept enunțate, ajutorul material, în general, reprezintă un „drept”, dar nu o „obligație” a entității. Articolul 31 alineatul (3) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 prevede că în contractul colectiv de muncă pot fi prevăzute, în funcție de situația economico-financiară a angajatorului, înlesniri și avantaje pentru salariați, precum și condiții de muncă mai favorabile în raport cu cele prevăzute de legislație și de convențiile colective. Ajutorul material acordat de către angajator poate fi prevăzut în mărimea stabilită prin contractul colectiv de muncă sau într-un quantum și mai mare în funcție de posibilitățile financiare și decizia angajatorului. În acest sens, în contractele colective de muncă la nivel de unitate pot fi prevăzute modalitatea de stabilire, acordare și finanțare a ajutorului material salariaților unității.

Propunerea expusă în punctul 7 din art.I al proiectului de lege va avea un impact financiar asupra bugetelor locale, care nu a fost evaluat și de care nu se ține cont în contextul activității desfășurate la momentul actual privind elaborarea proiectelor de bugete pentru anul 2021 și pe termen mediu. Astfel, prin prisma art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Guvernul este lipsit de drept să susțină această propunere, deoarece impactul financiar al acesteia, în condițiile economice actuale, nu este posibil de a fi prevăzut în buget.

Perfecționarea sistemului unitar de salarizare în vederea asigurării unui nivel adecvat de remunerare în sectorul bugetar este una dintre prioritățile Guvernului pe termen mediu, obiectiv stabilit în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636/2019, care are ca scop majorarea salariilor pentru categoriile de personal ce activează în cadrul autorităților publice locale și se va examina în complex, cu aplicarea treptată asupra tuturor angajaților din sectorul bugetar.

Privitor la propunerea expusă în art. II din proiect, care are drept scop majorarea indemnizației unice la expirarea mandatului alesului local, intervenția propusă trebuie operată în Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local.

Totodată, propunerea urmează a fi evaluată prin prisma capacității autorităților publice locale de a o susține financiar.

În contextul celor menționate, inițiativa legislativă nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 917

от 16 декабря 2020 г.

Кишинэу

Об утверждения Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Утверждено
Постановлением Правительства № 914/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 404 от 28 сентября 2020 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Законодательная инициатива, объектом регулирования которой является внесение изменений в некоторые статьи Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, и в которой предлагается, чтобы органы местного публичного управления имели право устанавливать и увеличивать размер надбавок и премий, оказывать материальную помощь за счет собственных доходов.

Согласно статье 1 Закона № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, он регулирует установление единой системы оплаты труда в бюджетной сфере и является общей основой, которая включает принципы, правила и процедуры установления заработной платы в соотношении с иерархией должностей в бюджетной сфере. Принятие правовых положений, предусматривающих отдельное регулирование надбавок, премий, материальной помощи для определенной категории персонала, было бы нецелесообразным, учитывая унитарный характер системы оплаты труда в бюджетной сфере. Таким образом, установление преференциальных условий для некоторых работников бюджетной системы нарушает принципы единой системы оплаты труда, установленные Законом № 270/2018.

Следует отметить, что более 70% доходов местных бюджетов составляют трансферты из государственного бюджета, что свидетельствует о зависимости местных бюджетов от объема трансфертов из государственного бюджета. Вместе с тем, в последние годы из государственного бюджета в бюджеты органов местного публичного управления были дополнительно выделены трансферты на покрытие расходов на персонал, что свидетельствует о неспособности органов местного публичного управления покрывать свои потребности по выплате заработной платы сотрудникам бюджетных единиц из сферы их компетенции. Кроме того, наблюдается ежегодное снижение доходов местных бюджетов и все большая их зависимость от объема трансфертов из государственного бюджета. Таким образом, установление права доплаты к заработной плате в подведомственных учреждениях в ситуации, когда в

государственном бюджете предусматриваются средства для компенсации увеличения заработной платы, нецелесообразно с точки зрения эффективного управления публичными денежными средствами. Это предложение может быть пересмотрено позже, в зависимости от укрепления фискальных возможностей и финансовой независимости органов местного публичного управления.

В то же время, Республика Молдова по-прежнему подвергается мониторингу со стороны Международного валютного фонда, а объем расходов на персонал в национальном публичном бюджете является годовой целью, согласовываемой с партнерами по развитию. Установление и дискреционное применение дополнительных норм оплаты труда приведет к потере контроля над объемом расходов на персонал, с риском превышения установленного показателя.

Что касается предоставления материальной помощи, это не было предусмотрено Законом № 270/2018, поскольку он устанавливает новый подход к заработной плате, состоящий из фиксированной части (гарантированная заработная плата) и переменной части заработной платы (надбавка для индивидуального стимулирования за достижение результатов и особые условия труда). Материальная помощь, являющаяся по своей сути материальной поддержкой для социальной защиты работника, не может рассматриваться как выплата заработной платы и не может быть предметом Закона № 270/2018.

В то же время положения статьи 165¹ Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003 устанавливают, что работодатель вправе оказывать ежегодно работникам материальную помощь в порядке и на условиях, предусмотренных коллективным трудовым договором, иным нормативным актом на уровне предприятия и/или действующими нормативными актами. Таким образом, в значении указанной правовой нормы, материальная помощь является «правом», а не «обязанностью» организации. Частью (3) статьи 31 Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003 установлено, что в коллективном трудовом договоре могут быть предусмотрены, с учетом финансово-экономического положения работодателя, льготы и преимущества для работников, а также условия труда, более благоприятные по сравнению с предусмотренными законодательством и коллективными соглашениями. Материальная помощь, предоставляемая работодателем, может быть предусмотрена в размере, установленном коллективным трудовым договором, или в большем размере, в зависимости от финансовых возможностей и решения работодателя. В этом отношении коллективные трудовые соглашения на уровне подразделения могут предусматривать порядок установления, предоставления и финансирования материальной помощи работникам подразделения.

Предложение, изложенное в пункте 7 статьи I проекта закона, окажет финансовое влияние на местные бюджеты, которое не было оценено и учтено в контексте текущей деятельности по составлению проектов бюджетов на 2021 год и на среднесрочный период. Таким образом, в контексте пункта (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, Правительство не имеет права поддержать данное предложение, поскольку его финансовые последствия в данных экономических условиях невозможно предусмотреть в бюджете.

Совершенствование единой системы оплаты труда для обеспечения адекватного уровня оплаты в бюджетной сфере является одним из среднесрочных приоритетов Правительства и задачей, установленной в Плане действий Правительства на 2020-2023 годы, утвержденном Постановлением Правительства № 636/2019, с целью повышения заработной платы для категорий персонала, работающего в органах местного публичного управления, и будет рассматриваться в комплексе, с постепенным распространением на всех работников бюджетной сферы.

Что касается предложения, изложенного в статье II проекта, которое направлено на увеличение единовременного пособия по истечении срока полномочий местного выборного лица, предлагаемое изменение касается Закона № 768/2000 о статусе местного выборного лица. В то же время, данное предложение должно быть рассмотрено с учетом способности органов местного публичного управления поддержать его финансово.

В контексте изложенного, законодательная инициатива не поддерживается.