



Comisia protecție socială, sănătate și familie

Raport asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

(nr.184 din 14.06.2023, lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.184 din 14.06.2023, lectura II), inițiativă legislativă a deputatului în Parlament, domnul Dan Perciun.

Guvernul a avizat la 26 iulie curent proiectul în cauză, formulând o serie de propuneri de modificare a lui, care se regăsesc în Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege sus-menționat, care este parte integrantă a prezentului Raport.

Cu votul majorității membrilor săi prezenți în ședință (5 voturi „pentru” și 3 abțineri de la vot), Comisia a propus examinarea și adoptarea proiectului de lege sus-menționat în ședința de plen a Parlamentului în lectura II, luând în considerare amendamentele acceptate de către Comisie.

**Vicepreședintele Comisiei
Adrian BELÎ**

Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

(nr. 184 din 14.06.2023, lectura II)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
	2	3	4	5	6
1.	<p>Articolul I din proiect</p> <p>Legea nr.241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice</p> <p>Articolul 2. Obiectul legii și domeniul de aplicare</p> <p>(1) Fondul de reducere a vulnerabilității energetice este creat pentru finanțarea măsurilor și a programelor de reducere a</p>		Guvernul	La art. 2 în alin.(1) din Legea nr.241/2022 se propune excluderea textului „pentru achitarea facturilor”.	Se acceptă.

	vulnerabilității energetice, inclusiv a compensațiilor <u>pentru achitarea facturilor</u> la energie destinate consumatorilor vulnerabili de energie, a subvențiilor pentru eficientizarea consumului de resurse energetice, a altor măsuri de asistență socială.				
2.			Guvernul	Se propune substituirea noțiunii de „subvenție pentru eficientizarea consumului de resurse energetice” cu noțiune de „ajutoare financiare pentru eficientizarea consumului de resurse energetice”	Se acceptă. Articolul I din proiect se completează cu un punct nou cu următorul cuprins „1. Pe tot parcursul legii cuvintele „subvenție” și „subvenționare” se înlocuiesc cu sintagma „ajutor financiar” la forma gramaticală corectă.”
3.	Articolul 3. Noțiuni principale	La Art. 3 textul “ <i>compensație</i> ”	Guvernul	Se propune menținerea redacției actuale a noțiunii <i>compensație</i>	Se acceptă.

	<p>În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:</p> <p><i>compensatie pentru achitarea facturilor la energie</i> – sumă monetară, acordată din contul Fondului de reducere a vulnerabilității energetice la factura pentru consumul de gaze naturale, energie termică și/sau consumul de energie electrică, destinată consumatorilor vulnerabili de energie, având drept scop acoperirea unei părți din cheltuielile la consumul de energie;</p>	<p><i>pentru achitarea facturilor la energie</i> – sumă monetară, acordată din contul Fondului de reducere a vulnerabilității energetice la factura pentru consumul de gaze naturale, energie termică și/sau pentru consumul de energie electrică, destinată consumatorilor vulnerabili de energie, având drept scop acoperirea unei părți din cheltuielile la consumul de energie;” se substituie cu textul “<i>compensatie la energie</i> – sumă monetară, acordată din contul Fondului de reducere a</p>		<p><i>pentru achitarea facturilor la energie</i> și completarea art.3 din lege cu o noțiune nouă, cu următoarea redacție: „<i>compensatie la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil</i> – suma monetară acordată din contul Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, destinată consumatorilor vulnerabili de energie, având drept scop acoperirea unei părți din cheltuielile la consumul de energie;”</p>	
--	--	---	--	--	--

				<p>vulnerabilității energetice, la factura consumului de gaze naturale, energie termică, energie electrică destinată consumatorilor vulnerabili energie, având drept scop acoperirea unei părți din cheltuielile la consumul de energie și/sau transferate familiei defavorizate pentru lunile ianuarie-martie și noiembrie-decembrie;”</p>					
4.	<p>Articolul 4. Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (1) Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (în continuare – Fond)</p>				Guvernul	<p>Pornind de la concepția actualizată a Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, care nu se află în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, dar este monitorizat de către acesta, se propun următoarele modificări la art.4 din Legea nr.241/2022:</p>			Se acceptă.

	<p>reprezintă totalitatea mijloacelor financiare destinate finanțării programelor din domeniul protecției sociale pentru acordarea compensațiilor pentru achitarea facturilor la energie consumatorilor vulnerabili, a subvențiilor pentru eficientizarea consumului de resurse energetice și finanțării altor măsuri de asistență socială pentru reducerea vulnerabilității energetice.</p> <p>(4) Modul de creare și funcționare a Fondului, condițiile de alocare a mijloacelor financiare conform domeniilor de intervenție sunt prevăzute în</p>		<p>la <u>alin. (1)</u>, după cuvintele „facturilor la energie” se adaugă cuvintele „și a compensațiilor la energie sub formă de plată monetară”;</p> <p>la <u>alin. (4)</u> cuvintele „Modul de creare și funcționare a fondului, ” se exclud, iar cuvântul „condițiile” se scrie cu majusculă;</p> <p><u>alin. (5)</u> va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Ministerul Muncii și Protecției Sociale monitorizează și raportează implementarea măsurilor finanțate din contul Fondului prevăzute la Art. 5, alin (1) lit. a), a¹) și c). Ministerul Energiei monitorizează și raportează implementarea măsurilor finanțate din contul Fondului prevăzute la Art. 5, alin (1) lit. b). Ministerul Muncii și Protecției Sociale elaborează rapoartele consolidate de implementare a măsurilor finanțate din contul Fondului.”</p>	
--	---	--	--	--

	<p>Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, aprobat de Guvern.</p> <p>(5) Fondul se află în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.</p>				
5.	<p>Articolul 5.</p> <p>Măsurile finanțate din contul Fondului (1) Măsurile destinate consumatorului vulnerabil în baza prezentei legi sunt următoarele:</p>	<p>2. La Art. 5: alineatul (1) se completează cu litera a¹⁾ cu următorul cuprins: „a¹⁾ compensație la energie sub formă de <u>transfer</u> <u>familiei defavorizate</u>.”</p>	Guvernul	<p>Întrucât noțiunea de „<i>familii defavorizate</i>” nu este utilizată în Legea nr.241/2022, se propune utilizarea noțiunii de „<i>consumator vulnerabil</i>”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Litera a¹⁾ va avea următorul cuprins: „a¹⁾ compensație la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil;”</p>
6.	<p>Articolul 5.</p> <p>Măsurile finanțate din contul Fondului</p>		Guvernul	<p>La <u>punctul 2</u> din proiect</p> <p>În vederea expunerii clare a sursei de finanțare a compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil și respectării relațiilor interbugetrae dintre bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat se propun următoarele modificări la art.5:</p>	<p>Se acceptă.</p>

	(4) Implementarea măsurilor prevăzute la alin.(1) lit. a) și c) este coordonată de către autoritatea centrală responsabilă de politica de protecție socială, iar a celor prevăzute la alin.(1) lit. b) – de către autoritatea centrală responsabilă de politica de eficiență energetică.			<p>„se completează cu alineatul (3¹)cu următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Măsura prevăzută la alin. (1) lit. a¹) se finanțează din mijloacele bugetului de stat prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat.”;</p> <p>la alin. (4) după sintagma ”lit. a),” se completează cu lit. a¹)”;</p> <p>se completează cu alin. (5) cu următorul cuprins:</p> <p>„(5) Autoritățile responsabile de implementarea măsurilor prevăzute la alin. (1) asigură planificarea, executarea și raportarea alocațiilor bugetare aferente, în conformitate cu regulile și principiile stabilite în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.”</p>	
7.	<p>Articolul 5.</p> <p>Măsurile finanțate din contul Fondului (1) Măsurile destinate consumatorului vulnerabil în baza prezentei legi sunt următoarele:</p>	2. La Art. 5: alineatul (1) se completează cu litera a) ¹ cu următorul cuprins: „a) ¹ compensație la energie sub formă de transfer familiei defavorizate;”	Guvernul	<p>La <u>punctul 2</u> din proiect</p> <p>Se consideră irelevantă propunerea de a completa art.5 din Legea nr.241/2022 cu alineatul (1¹) conform redacției propuse în inițiativă. Ca soluție alternativă se propune completarea legii vizate cu un capitol nou cu următorul cuprins:</p> <p>„Capitolul IV¹ COMPENSAȚIE LA ENERGIE SUB FORMĂ DE PLATĂ MONETARĂ</p>	Se acceptă.

		<p>se completează cu un aliniat nou (1)¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„(1)¹ Transferurile prevăzute la aliniatul (1) litera a)¹ sunt efectuate de către Casa Națională de Asigurări Sociale în baza listelor de plată primite din Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică”.”</p>		<p>CONSUMATORULUI VULNERABIL</p> <p>Articolul 12¹. Dreptul la compensație la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil</p> <p>(1) Dreptul la compensații la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil se acordă consumatorilor casnici, în funcție de categoria de vulnerabilitate energetică atribuită acestora, în modul stabilit de prezenta lege și de regulamentele aprobate de Guvern.</p> <p>(2) Dreptul la compensații la energie sub formă de plată monetară îl au familiile și persoanele singure cetățeni ai Republicii Moldova, care locuiesc în Republica Moldova, și străinii specificați la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova.</p> <p>Articolul 12². Modul de stabilire a dreptului la compensația la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil</p> <p>(1) În funcție de gradul în care consumatorii vulnerabili sunt afectați de situația de pe piața resurselor energetice, de creșterea prețurilor și a tarifelor la resursele energetice și/sau disponibilitatea resurselor energetice, Guvernul acordă compensații la energie sub formă de plată monetară</p>	
--	--	---	--	---	--

				<p>consumatorilor vulnerabili și stabilește:</p> <p>a) perioada de acordare a compensațiilor;</p> <p>b) categoriile de vulnerabilitate energetică pentru care sunt acordate compensațiile;</p> <p>c) valoarea compensațiilor pentru consumatorii din fiecare categorie.</p> <p>Articolul 123. Modul de plată a compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil</p> <p>(1) Valoarea mijloacelor financiare necesare pentru plata compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil se calculează de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în baza datelor cu privire la încadrarea consumatorilor în categoriile de vulnerabilitate energetică, perioada și valoarea compensației acordate.</p> <p>(2) Sistemul informațional “Vulnerabilitatea energetică” generează lunar, până la data de 28, lista lunară cu privire la beneficiarii eligibili, cărora li s-au stabilit compensații la energie sub formă de plată monetară în corespundere cu categoria gradul de vulnerabilitate energetic atribuit, conform normelor stabilite. Informația din listele de</p>
--	--	--	--	---

				<p>plată ale beneficiarilor de compensații la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil se transmite Casei Naționale de Asigurări Sociale până la data de 4 a fiecărei luni.</p> <p>(3) Informația despre beneficiarii de compensație la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil, primite prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), din Sistemul informațional “Vulnerabilitatea energetică”, se înregistrează de Casa Națională de Asigurări Sociale în Registrul de conturi personale spre distribuire către serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay).</p> <p>(4) Compensațiile la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil care nu au fost ridicate de către beneficiar în decurs de 3 luni consecutiv după expirarea perioadei de acordare se stopează, iar beneficiarul nu mai are dreptul la plata acestora. Sumele compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil care au fost primite necuvenit se restituie de către beneficiari în modul stabilit de Guvern.</p>
--	--	--	--	---

				<p>Articolul 12⁴. Responsabilități la stabilirea și la plata compensațiilor la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil</p> <p>(1) Răspunderea pentru planificarea sumei compensațiilor și pentru reflectarea în raportul financiar privind mijloacele financiare necesare la finanțarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară o poartă Ministerul Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>(2) Controlul asupra corectitudinii privind stabilirea sumei compensației la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil îl exercită Inspectoratul Social de Stat și alte organe de control abilitate.”</p>	
8.			Deputatul Adrian Belfi	<p>Se propune următoarea modificare la art.12³ alineatul (3):</p> <p>textul „prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect),” se substituie cu textul „în mod electronic”.</p> <p>La <u>punctul 3</u></p> <p>Se propune reformularea și expunerea art.7 alin.(7) și (8) în următoarea redacție:</p> <p>„(7) Pentru verificarea veridicității informațiilor furnizate de consumatorul casnic de energie</p>	
9.	<p>Articolul 7.</p> <p>Categoriile de vulnerabilitate energetică</p>	<p>3. La articolul 7: se completează cu alineatele (7) și (8) cu următorul cuprins:</p> <p>„(7) Pentru verificarea</p>	Guvernul	<p>Se acceptă.</p>	

		<p>componentei familiei consumatorului casnic de energie, Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică” va verifica prin schimb de date cu alte sisteme guvernamentale informațiile privind vizele de reședință ale membrilor familiei și alte informații necesare, în modul stabilit de Guvern.</p> <p>(8) Pentru verificarea nivelului de venit al familiei sau al persoanei singure, birourile de credit, asociațiile de economii și împrumut, organizațiile de creditare nebankară și băncile vor furniza</p>		<p>privind componenta familiei, Sistemul informațional energetică” interpelează, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația privind schimbul de date și interoperabilitate, din Registrul de stat al populației datele privind domiciliul și/sau reședința membrilor familiei consumatorului casnic respectiv.”</p> <p>„(8) Pentru verificarea veridicității informațiilor furnizate de consumatorul casnic de energie, birourile istoriilor de credit sunt obligate să furnizeze gratuit, fără contract, din sistemele informaționale pe care le dețin, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația privind schimbul de date și interoperabilitate, în Sistemul informațional energetică” privind informațiile creditele/împrumuturile acordate de către aceștia.”</p>	
--	--	--	--	--	--

		gratuit informațiile necesare prin transfer automatizat de date în Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică”, în modul stabilit de Guvern.			
10..	<p><u>La articolul II din proiect</u></p> <p><i>Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social</i></p> <p>Articolul 9. Stabilirea ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului</p> <p>(1) Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilesc de către structura teritorială de asistență socială.</p>	<p>4. La articolul 9: denumirea va avea următorul cuprins: „Stabilirea ajutorului social”;</p> <p>la alineatul (1), textul „Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilesc ” se substituie cu</p>	Guvernul	<p>La punctul 4, se propune reformularea lui în următoarea redacție: „ La articolul 9 : denumirea va avea următorul cuprins: „Stabilirea ajutorului social”; la alineatul (1) și alineatul (2), textul „Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilesc ” se substituie cu textul „Ajutorul social se stabilește ”,</p>	Se acceptă.

	<p>(2) Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilesc în baza cererii înregistrate pentru acordarea ajutorului social, depusă de unul dintre membrii familiei cu capacitate deplină de exercițiu, desemnat de aceasta, sau, în cazurile prevăzute de lege, de către reprezentantul legal al acesteia.</p> <p>(3) Termenul de luare a deciziei privind acordarea sau neacordarea dreptului la ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului nu va depăși 20 de zile lucrătoare de la data înregistrării cererii cu toate documentele necesare.</p>	<p>textul „Ajutorul social se stabilește”, la alineatul (2), textul „Ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilesc” se substituie cu textul „Ajutorul social se stabilește”; la alineatul (3), textul „și/sau ajutor pentru perioada rece a anului” se exclude;</p>		<p>la alineatul (3), textul „și/sau ajutor pentru perioada rece a anului” se exclude;</p>	
11.	<p>Articolul 10. Plata ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului</p>	<p>5. La articolul 10: denumirea va avea următorul cuprins:</p>	Guvernul	<p>La <u> </u> punctul <u> </u> 5, se propune reformularea lui prin expunerea lui în următoarea redacție: „5. La articolul 10,</p>	Se acceptă.

	anului se face, pentru luna precedentă, de către prestatorul de servicii de plată desemnat de către beneficiar.	ajutorului pentru perioada rece a anului” se exclude;			
12.	La Articolul III din proiect	Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.	Deputatul Adrian Belî	Se propune completarea art. III cu un alineat nou cu următorul cuprins: „(3) Beneficiarii de ajutor pentru perioada rece a anului stabiliți în baza Legii nr. 133/2008, a căror drept continuă cel puțin pentru luna noiembrie 2023 și care nu s-au înregistrat în Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică” vor primi compensații la energie sub formă de plată monetară consumatorului vulnerabil în valoare echivalentă cu ajutorul pentru perioada rece a anului pe durata dreptului stabilit, conform procedurii stabilite de Guvern.”	Se acceptă.


Vicepreședintele Comisiei
Adrian BELÎ