



D.G.P nr. 434  
21.10.2021

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea  
Legii nr. 407/2006 cu privire la asigurări  
(nr. 271 din 08.10.2021)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

#### I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare Parlamentului de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Potrivit notei informative la inițiativa legislativă, proiectul de lege propune limitarea acordării împrumuturilor persoanelor terțe în procesul activității de asigurări generale, propunând, în acest scop, abrogarea lit. b<sup>1</sup>) din art. 28 alin. (2) din Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări.

4. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 72 din Constituție.

5. Sub aspect procedural, ținem să precizăm, că nota informativă la proiect nu este întocmită conform prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 pe motiv că, nu respectă structura anexei nr. 1 din această lege. Astfel, nu este indicat, care va fi rezultatul scontat, modul de incorporare a proiectului de lege în cadrul normativ în vigoare, precum și finalitățile urmărite prin adoptarea și implementarea noilor prevederi.

Considerăm oportun ca nota informativă să fie revăzută, în sensul completării cu informațiile de rigoare care lipsesc și întocmirii acesteia în conformitate cu structura prevăzută în anexa nr. 1 din Legea nr. 100/2017.

#### II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă, menționăm următoarele:

1) Limitele activității asigurătorului (reasigurătorului) sunt reglementate la art. 28 din Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări. Alin. (2) lit. b<sup>1</sup>) al acestui articol dispune, că asigurătorul (reasigurătorul) are dreptul să efectueze acordarea

dé împrumuturi cu dobândă din mijloacele bănești disponibile și libere de careva obligații – exclusiv în cazul în care rata solvabilității înregistrează mărimi duble peste limita stabilității în actele normative ale autorității de supraveghere și nu admite deficit de active eligibile admise în fondul asigurațiilor pe toată perioada împrumuturilor.

Prin proiectul de lege se propune excluderea acestei acțiuni ce rezultă din activitatea de asigurare/reasigurare.

Făcând o analiză istorică a art. 28 alin. (2) lit. b<sup>1</sup>) din Legea supusă modificării, ținem să precizăm, că redacția lit. b<sup>1</sup>) a fost introdusă în Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări prin Legea nr. 273/2018 pentru modificarea unor acte legislative.

Referindu-ne la principiile activității de legiferare stabilite în Legea nr. 100/2017, relevăm că potrivit art. 3 alin. (1) lit. d) din această lege, la elaborarea unui act normativ se respectă principiul oportunității, coerentiei, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

Principiul stabilității raporturilor juridice este definit ca o posibilitate recunoscută oricărui cetățean de a evalua într-un mediu juridic sigur, evitându-se schimbările, modificările permanente a normelor juridice, asigurându-se, astfel, stabilitate firească a relațiilor sociale reglementate juridic.

De aceea, pentru a oferi art. 28 din Legea supusă modificării un caracter stabil, sugerăm examinarea minuțioasă a lit. b<sup>1</sup>) propusă spre abrogare.

Concomitent, apreciem necesar prezentarea unor informații de către Comisia Națională a Pieței Financiare care s-ar referi la rezultatele implementării normei prevăzute la lit. b<sup>1</sup>) al art. 28 din Legea nr. 407/2006, precum și se va pronunța asupra oportunității/inoportunității abrogării acestei prevederi.

Concluzia rezultă din prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare, potrivit căreia, autoritatea Comisiei Naționale se extinde asupra participanților la piața financiară nebancară, care cuprind emitenții de valori mobiliare, investitorii, asigurații, organizațiile de autoreglementare pe piața de capital, agenții de rating de credit, Biroul Național al Asigurătorilor de Autovehicule din Republica Moldova, membrii asociațiilor de economii și împrumut, clienții organizațiilor de creditare nebancară și participanții profesioniști la piața financiară nebancară.

2) La Art. III, privitor la momentul intrării în vigoare a legii, menționăm că potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anteroară datei publicării.

Dat fiind, că momentul intrării în vigoare propus la Art. III coincide cu cel indicat la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, propunem excluderea Art. III.



Ion Creangă  
Şef Direcție generală