



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-9180

Chișinău

„28” august 2023

Ministerul Justiției
secretariat@justice.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 18-69-8118 din 31 iulie 2023/număr unic 645/MJ/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate, elaborată în baza examinării proiectului de lege privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, prevăzut de Acțiunea 8.9 din Capitolul 8 „Justiție” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Anexă: 10 file

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.08.29 13:06:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, prevăzut de Acțiunea 8.9 din Capitolul 8 „Justiție” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cămarilor de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date **transpune parțial Regulamentul (UE) 2016/679 (Număr CELEX: 32016R0679)** al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 119/1 din 4 mai 2016.

I. Obiectul proiectului

Proiectul de lege privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date își propune transpunerea la nivel național a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, prin actualizarea cadrului normativ național în domeniul protecției datelor cu caracter personal, în vederea garantării nivelului de protecție al drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice în ceea ce privește activitățile de prelucrare și asigurare a liberei circulații a datelor cu caracter personal.

Obiectivul principal al proiectului este de a crea un echilibru între: asigurarea drepturilor subiectului datelor, principiilor generale de protecție a datelor, încrederea generală în activitatea desfășurată de operatori, oferirea unui control mai mare asupra datelor și, pe de altă parte, responsabilizarea operatorului de a asigura conformitatea prelucrării datelor și a lua măsuri adecvate pentru a furniza subiectului de date orice informații în legătură cu prelucrarea datelor cu caracter personal ce-l vizează. Proiectul prezintă și include noi concepte, cum ar fi: date genetice, date biometrice, date privind sănătatea, pseudonimizarea datelor cu caracter personal, creare de profiluri, întreprindere, grup de întreprinderi, reguli corporatiste obligatorii, servicii ale societății informaționale, autoritate de supraveghere etc.

Evidențiem că, odată cu intrarea în vigoare a prezentei legi vor fi abrogate Legea nr. 182/2008 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului National pentru Protecția Datelor

cu Caracter Personal structurii, personalului-limită și a modului de finanțare a Centrului Național pentru Protecția Datelor și Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Legea nr. 133/2011 este un act național armonizat, care potrivit clauzei de armonizare, creează cadrul juridic necesar aplicării Directivei 95/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date¹.

Transpunerea Regulamentului 2016/679/UE este importantă în contextul realizării angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere UE-RM (Art.13 „Protecția datelor cu caracter personal”, Titlul III „Libertate, Securitate și Justiție” și Anexa I „Angajamente și principii cu privire la protecția datelor cu caracter personal”), care prevede că părțile vor coopera în vederea asigurării unui nivel înalt de protecție a datelor cu caracter personal în conformitate cu instrumentele juridice și cu standardele internaționale, ale UE și ale Consiliului Europei. Mai mult, este o acțiune prioritară în contextul realizării Agendei de Asociere RM-UE 2021-2027.

Menționăm că, atât Regulamentul (UE) 2016/679, Directiva (UE) 2016/680, precum și prevederile Convenției 108 modernizate² **nu au constituit obiect al armonizării în legislația națională în domeniul protecției datelor cu caracter personal.**

Totodată, evidențiem că pentru o aplicare consecventă a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679, inclusiv în ceea ce privește asigurarea respectării legii, Comitetul european pentru protecția datelor (CEPD)³ la data de 24 august 2023 a adoptat 74 de Orientări și 8 Recomandări destinate uniformizării aplicării prevederilor UE în domeniul protecției datelor cu caracter personal.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Capitolului 24 Justiție, Libertate și Securitate.**

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă dispozițiile **Regulamentului (UE) 2016/679**, care se aplică începând cu 25 mai 2018 și reprezintă nucleul cadrului Uniunii Europene de garantare a dreptului fundamental la protecția datelor, astfel cum este consacrat în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (articolul 8) și în tratate (articolul 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „TFUE”). RGPD a consolidat garanțiile de protecție a datelor, acordă persoanelor fizice drepturi suplimentare și mai solide, a sporit transparența și garantează că toți cei care prelucrează date cu caracter personal în conformitate cu domeniul său de aplicare sunt mai responsabili și pot fi trași

¹ Abrogată prin Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

² Protocolul de modificare al Convenției pentru protecția persoanelor referitor la prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal (CETS nr.223), adoptat de Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei la 18 mai 2018 și deschis pentru semnare începând cu 10 octombrie 2018. Republica Moldova a semnat Protocolul de modificare la data de 9 februarie 2023

³ https://edpb.europa.eu/about-edpb/who-we-are/edpb-chairmanship_ro

mai ușor la răspundere. Regulamentul acordă autorităților independente pentru protecția datelor atribuții mai importante și mai armonizate de aplicare a legii și stabilește un nou sistem de guvernare. De asemenea, acesta asigură condiții de concurență echitabile pentru toate întreprinderile care operează pe piața UE, indiferent de locul unde sunt stabilite, și asigură libera circulație a datelor în interiorul UE, întărind, prin urmare, piața internă. RGPD este o componentă importantă a abordării centrate pe factorul uman a tehnologiei și un punct de reper pentru utilizarea tehnologiei digitale în cadrul dublei tranziții, verzi și digitale, care caracterizează elaborarea politicilor UE.

a) Analiza comparativă a transunerii dispozițiilor Regulamentului (UE) 2016/679

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2016/679, menționăm că proiectul de lege privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date asigură **transpunerea parțială a Regulamentului (UE) 2016/679**, conform constatărilor de compatibilitate de mai jos.

Obiectul și obiectivele stabilite de actul național în art. 1 (Cap. I „Dispoziții generale”) corespund celor prevăzute de art. 1 al Regulamentului (UE) 2016/679.

Domeniul de aplicare teritorial al legii este definit în art. 3 (Cap. I „Dispoziții generale”) pe baza a două criterii principale: cel privind „sediul”, în conformitate cu art.3 (1) și cel privind „persoanele vizate”, conform articolului 3 (2). În cazul îndeplinirii unuia dintre cele două criterii, prelucrarea respectivă a datelor cu caracter personal de către operatorul în cauză sau de persoana împuternicită de acest operator face obiectul dispozițiilor relevante ale legii. În plus, art. 3(3) confirmă aplicarea legii în cazul prelucrării datelor cu caracter personal într-un loc în care se aplică dreptul intern în temeiul dreptului internațional public, prevederi conforme dispozițiilor art. 3 din actul UE.

Proiectul național în art. 4 (Cap. I „Dispoziții generale”) a definit următoarele noțiuni similar celor definite în art. 4 al actului UE: „date cu caracter personal”, „prelucrare”, „restricționarea prelucrării”, „creare de profiluri”, „pseudonimizare”, „sistem de evidență a datelor”, „operator”, „persoană împuternicită de operator”, „destinatar”, „parte terță”, „consimțământ”, „încălcarea securității datelor cu caracter personal”, „date genetice”, „date biometrice”, „date privind sănătatea”, „reprezentant”, „întreprindere”, „grup de întreprinderi”, „reguli corporatiste obligatorii”, „autoritate de supraveghere”, „serviciile societății informaționale”, „organizație internațională”.

Prin art. 5 (Cap. II „Principii”) al proiectului național au fost transpuse *principiile* care reglementează prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute în art. 5 al Regulamentului UE. Aceste principii se referă la următoarele: legalitate, echitate și transparență; limitări legate de scop; reducerea la minimum a datelor; exactitatea datelor; limitări legate de stocare; integritate și confidențialitate. Principiile servesc ca punct de plecare pentru dispoziții mai detaliate în articolele ulterioare ale regulamentului. Orice legislație ulterioară privind protecția datelor trebuie să respecte aceste principii, iar acestea trebuie avute în vedere în momentul interpretării legislației. La nivel național se pot prevedea orice derogări și limitări ale acestor principii esențiale, respectivele derogări și limitări trebuie să fie prevăzute de lege, să urmărească un scop legitim și să constituie măsuri necesare și proporționale într-o societate democratică. Toate cele trei condiții trebuie îndeplinite.

Prin art. 6 (Cap. II „Principii”) al proiectului național, în corespundere cu dispozițiile art. 6 ale actului UE, au fost preluate normele privind prelucrarea legală a datelor cu caracter personal, precum și au fost introduse prevederi naționale privind reglementarea normativă suplimentară, prin stabilirea unor dispoziții mai specifice cu privire la prelucrarea datelor în anumite situații specificate în Cap. VIII al proiectului național.

Condițiile legale privind consimțământul preluate de actul național în art. 7 (Cap. II „Principii”) sunt similare celor stabilite de actul UE în art. 7.

Condițiile și restricțiile privind prelucrarea de categorii speciale de date cu caracter personal prevăzute în art. 9 (Cap. II „Principii”) al proiectului național sunt similare celor prevăzute în art. 9 al actului UE.

Prevederile privind prelucrarea care nu necesită identificare prevăzute în art. 11 al actului UE au fost transpuse prin art. 11 (Cap. II „Principii”) al actului național.

Prin art. 12 (Cap. III „Drepturile persoanei vizate”) al proiectului național au fost preluate dispozițiile europene privind transparența informațiilor, a comunicărilor și a modalităților de exercitare a drepturilor persoanei vizate similar prevederilor UE din art. 12. Totodată, prin art. 12 (8) din proiect, Centrul Național Pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal este desemnată drept autoritatea responsabilă de aprobarea actelor în vederea determinării informațiilor care urmează să fie prezentate de pictograme și a procedurilor pentru furnizarea de pictograme standardizate.

Prin art. 13 - 15 (Cap. III „Drepturile persoanei vizate”) ale proiectului național au fost transpuse prevederile privind informarea și dreptul de acces al persoanei vizate la datele sale și informațiile privind prelucrarea în corespundere cu prevederile art. 13 - 15 ale actului UE.

Prin art. 16 - 20 (Cap. III „Drepturile persoanei vizate”) ale proiectului național au fost transpuse prevederile care garantează persoanei vizate dreptul la rectificare, dreptul de a fi uitat, dreptul la restricționarea prelucrării, dreptul la portabilitatea datelor, precum și obligația de notificare a destinatarului în corespundere cu prevederile corespondente ale actului UE.

Dreptul la opoziție al persoanei vizate și procesul decizional individual automatizat, inclusiv crearea de profiluri este reglementat de art. 21 - 22 (Cap. III „Drepturile persoanei vizate”) ale proiectului național în corespundere cu prevederile art. 21 - 22 ale Regulamentului UE.

Art. 23 al proiectului național (Cap. III „Drepturile persoanei vizate”) transpune posibilitatea restricționării prin lege a drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 12 - 22 și art. 34, precum și la art. 5, care urmează a fi stabilite suplimentar prin acte normative ce reglementează activitatea operatorilor.

Prevederile privind asigurarea securității datelor cu caracter personal de către operator și persoana împuternicită de acesta au fost transpuse prin art. 32 - 34 (Cap. IV „Operatorul și persoana împuternicită de operator”) din proiect similar prevederilor art. 32 - 34 ale actului UE.

Art. 37 - 39 (Cap. IV „Operatorul și persoana împuternicită de operator”) din proiect stabilește cerințe față de responsabilul de protecție a datelor în conformitate cu cele stabilite prin art. 37 - 39 ale actului UE.

Prin art. 40 - 43 (Cap. IV „Operatorul și persoana împuternicită de operator”), proiectul național promovează elaborarea Codurilor de conduită și instituie mecanismul de certificare național în corespundere cu prevederile art. 40 - 43 ale actului UE.

Dreptul de a depune o plângere la autoritatea de supraveghere, dreptul la o cale de atac judiciară eficientă împotriva unei autorități de supraveghere, a unui operator sau unei persoane împuternicite de operator au fost garantate prin art. 59 - 62 ale proiectului național în corespundere cu prevederile art. 77 - 80 ale actului UE.

Condițiile generale privind impunerea amenzilor administrative și cerința privind stabilirea normelor legale privind alte sancțiuni aplicabile din art. 64 - 65 al proiectului național au fost stabilite în proiectul național în conformitate cu prevederile art. 83 - 84 ale Regulamentului RGPD.

Capitolele IX și X ale proiectului național conțin prevederi naționale privind procedura de depunere a plângerilor și modul de efectuare a investigațiilor, precum și cerințe organizatorice față de CNDCP, care nu sunt reglementate de actul UE examinat.

b) Observații de compatibilitate cu Regulamentul (UE) 2016/679

Dispozițiile art. 2 (2) din actul UE permit stabilirea unor excepții suplimentare de la aplicarea legii privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal, care nu au fost preluate în totalitate de proiectul național prin art. 2 (2) (de ex. pentru activitățile care nu cad sub incidența dreptului Uniunii, corespunzător celor care cad sub incidența dreptului intern).

Condițiile aplicabile în ceea ce privește consimțământul copiilor în legătură cu serviciile societății informaționale prevăzute în art. 8 al proiectului național, prevăd o vârstă inferioară celei stabilite de actul UE în art. 8 (1) (14 ani). Astfel, deși Regulamentul permite statelor să stabilească o vârstă inferioară celei de 16 ani, dar nu mai mică de 13 ani în ceea ce privește consimțământul copiilor în legătură cu serviciile societății informaționale, remarcăm că statele UE nu au aplicat o abordare unificată la acest subiect. Totuși, reieșind din constatările Comisiei Europene, aplicarea tratamentului diferențiat nu corespunde obiectivului general al Regulamentului în ceea ce privește asigurarea protecției egale atât a beneficiarilor, cât și a prestatorilor de servicii din toate statele Uniunii⁴. Reieșind din cele expuse, considerăm necesară o analiză suplimentară a transpunerii prevederii opționale preluate.

Pentru respectarea principiilor coerenței și predictibilității normei juridice, precum și a ierarhiei actelor normative, la elaborarea actului normativ național, se va evita preluarea și utilizarea cuvintelor „pot fi menținute”, „pot fi introduse”, „stabilite de organisme naționale competente”, „unei autorități de stat”, „CNDCP poate să adopte”, „măsuri legislative naționale” etc. De ex. actul UE pune la dispoziția statului 2 opțiuni: menținerea prin transpunere a prevederilor existente în regulamentul UE sau introducerea unor reglementări (condiții, restricții) suplimentare (privind prelucrarea datelor genetice, biometrice etc.) Astfel, pentru aceste cazuri fie

⁴ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Accompanying the document COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Data protection rules as a pillar of citizens empowerment and EUs approach to digital transition - two years of application of the General Data Protection Regulation SWD/2020/115 final. Fragmentation linked to the use of facultative specification clauses: 13 years for Belgium, Denmark, Estonia, Finland, Latvia, Malta, Portugal and Sweden; 14 years for Austria, Bulgaria, Cyprus, Spain, Italy and Lithuania; 15 years for Czech Republic, Greece and France; 16 years for Germany, Hungary, Croatia, Ireland, Luxembourg, the Netherlands, Poland, Romania and Slovakia.

sunt menținute cerințele generale prevăzute de lege, fie sunt elaborate și incluse cerințe și restricții normative suplimentare. În consecință, autorul urmează să asigure o transpunere, prin reformulare și să definească măsurile normative naționale. Mai mult decât atât, în cazul existenței acestor cerințe în cadrul legal în vigoare, urmează a fi incluse trimiterile corespunzătoare la actele normative speciale.

Suplimentar menționăm că, în cazul prevederilor legale care statuează elaborarea unor norme noi ca urmare a aprobării proiectului național (de ex. actele normative prevăzute la art. 54 „Norme privind instituirea autorității de supraveghere”, art. 65 „Sanțiuni”, art. 66 „Prelucrarea și libertatea de exprimare și informare”, art. 67 „prelucrarea și accesul public la documentele oficiale”, art. 69. „Prelucrarea în contextul ocupării unui loc de muncă”, art. 72. „Normele existente în domeniul protecției datelor pentru biserici și asociații religioase” etc.) se va face referința corespunzătoare în Compartimentul 8 al tabelului de concordanță cu indicarea actului normativ planificat, iar în cazul identificării normei în cadrul juridic național existent, se va include trimiterea la aceasta în Compartimentul 5 al tabelului de concordanță.

Prevederile naționale privind prelucrarea de date cu caracter personal referitoare la condamnări penale și infracțiuni din art. 10 sunt similare celor UE. Totuși, considerăm oportun de a specifica „autoritatea” responsabilă de controlul acestor acțiuni. Menționăm că, în UE, prelucrarea datelor cu caracter personal în contextul aplicării legii este reglementată de un instrument juridic specific, Directiva (UE) 2016/680.

Prevederile privind obligațiile generale ale operatorului și persoanei împuternicite de operator au fost preluate prin art. 24 - 31 (Cap. IV „Operatorul și persoana împuternicită de operator”) în corespundere cu prevederile din art. 24 - 31 ale actului UE. Totuși, în măsura în care a fost preluată prevederea opțională privind adoptarea clauzelor contractuale standard pentru aspectele menționate la alin. (1) și (4) din art. 28, considerăm oportun de a institui obligația elaborării acestora de către CNPDCP (autoritate de supraveghere), prin excluderea cuvântului „poate” din textul alin. (7).

Evaluarea impactului asupra protecției datelor și consultarea prealabilă a fost reglementată în proiectul național prin art. 35 - 36 (Cap. IV „Operatorul și persoana împuternicită de operator”) similar prevederilor art. 35 - 36 din actul UE. Totodată, menționăm că, în cazul în care prin art. 35 (10) a fost preluată excepția privind necesitatea efectuării unei evaluări înaintea desfășurării activităților de prelucrare, obligația urmează a fi stabilită prin actul național examinat. Totodată, reieșind din obiectul și domeniul de aplicare al actului național supus examinării, derogarea prevăzută în art. 36 (5) urmează a fi stabilită la fel prin acesta.

Prevederile privind transferurile de date cu caracter personal către țările terțe sau organizații internaționale, prevăzute în Cap. V al Regulamentului RGPD au fost preluate și reformulate prin dispozițiile art. 44 - 50 ale proiectului național (Cap. V „Transferurile de date” ale proiectului național: principii generale, transferul în temeiul unei decizii privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, transferul în baza unor garanții adecvate, reguli corporatiste obligatorii). Totodată, menționăm necesitatea preluării și a prevederilor privind termenele de valabilitate ale autorizațiilor acordate de CNPDCP în temeiul art. 46 al proiectului național.

Prin art. 51 - 58 (Cap. VI „Autorități de supraveghere independente”) ale proiectului național sunt stabilite autoritățile de supraveghere independente, statutul acestora, abilitățile, sarcinile și competențele, inclusiv, corective ale acestora în corespundere cu prevederile

art. 51 - 59 ale actului UE. Astfel, în calitate de Autoritate de supraveghere națională este desemnată CNPDCP, iar în cazurile prelucrărilor de date cu caracter personal efectuate de către instanțele judecătorești, în cadrul exercitării sarcinilor sale obligațiile de supraveghere au fost atribuite – Consiliului Superior al Magistraturii, în conformitate cu prevederile art. 55 (3) și Recitalului (20) ale actului UE. Menționăm că, regulamentul UE permite statelor desemnarea unei sau mai multor autorități de supraveghere independente responsabile de monitorizarea aplicării legii, astfel, prin art. 51 (1) a), actul național instituie o singură autoritate de supraveghere națională și stabilește condițiile generale aplicabile membrilor în conformitate cu prevederile art. 53 al actului UE. În context, normele diferențiate aplicabile autorității de supraveghere principale nu au fost preluate de proiectul național. Totodată, actul UE în art. 54 prevede că cerințele privind instituirea autorităților sunt stabilite prin lege, iar actul național examinat nu conține careva norme în acest sens. Menționăm că, structura și organizarea activității CNPDCP va fi adoptată prin HP, astfel, nu este clar prin ce legi vor fi stabilite normele privind instituirea autorității de supraveghere preluate prin art. 54 al proiectului național.

Nu au fost transpuse prevederile privind dreptul la despăgubiri și răspundere ca urmare a încălcării legii în corespundere cu prevederile art. 82 al actului UE.

Art. 83 din RGPD împuternicește autoritățile de supraveghere ale statelor membre să impună amenzi administrative pentru încălcarea regulamentului. Valoarea amenzilor și aspectele pe care autoritățile naționale le iau în considerare atunci când decid să impună o amendă, precum și plafoanele maxime totale ale acestei amenzi sunt prevăzute, de asemenea, la art. 83. Astfel, regimul de sancționare este armonizat la nivelul UE. RGPD adoptă o abordare graduală a amenzilor. Autoritățile de supraveghere au competența de a impune, pentru încălcări ale regulamentului, amenzi administrative de până la 20 000 000 EUR sau, în cazul unei întreprinderi, de până la 4 % din cifra de afaceri mondială totală anuală, luându-se în calcul cea mai mare valoare. Printre încălcările care pot determina această valoare a amenzii se numără încălcări ale principiilor de bază pentru prelucrare, inclusiv, condițiile privind consimțământul, încălcările drepturilor persoanelor vizate și ale dispozițiilor regulamentului care reglementează transferul datelor cu caracter personal către destinatari din țări terțe. Pentru alte încălcări, autoritățile de supraveghere pot impune amenzi de până la 10 000 000 EUR sau, în cazul unei întreprinderi, de până la 2 % din cifra de afaceri mondială totală anuală, luându-se în calcul cea mai mare valoare. Actul național, însă prevede o limită maximă mai mică a valorii amenzilor administrative aceste fiind de 2 000 000 MDL și 4 000 000 MDL (art. 64 (4), (5) și (6)). Totodată, menționăm că actul UE specifică și lasă la latitudinea statului să decidă dacă și în ce măsură amenzile administrative pot fi impuse autorităților publice, totuși, autorul a preluat prin proiectul național aplicarea în egală măsură a amenzilor administrative atât pentru sectorul privat, cât și pentru cel public.

Reconcilierea dintre dreptul la protecția datelor cu caracter personal și libertatea de exprimare și informare este realizată prin transpunerea în art. 66 a prevederilor și derogărilor prevăzute în art. 85 al actului UE, în măsura în care acestea sunt necesare pentru a stabili un echilibru între dreptul la protecția datelor cu caracter personal și libertatea de exprimare și de informare. Totodată, evidențiem că mecanismul de echilibrare între dreptul la protecția datelor și dreptul la libertatea de exprimare urmează a fi stabilit de legislația națională specială în domeniu, cu includerea trimiterilor corespunzătoare în proiectul național.

Evidențiem că, din momentul preluării prin art. 67 al proiectului național a dispozițiilor art. 86 ale RGPD, se impune obligația reglementării și instituirii unui mecanism de echilibrare

între dreptul la protecția datelor și accesul public la informațiile de interes public. În context, prevederile art. 67 din proiect urmează a fi revizuite și ajustate în corespundere cu dispozițiile art. 8 și 9 ale Legii nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public, care reglementează mecanismul de reconciliere dintre dreptul la protecția datelor cu caracter personal și dreptul de acces la informațiile de interes public.

Prevederile privind prelucrarea unui număr de identificare național, prelucrarea în contextul ocupării unui loc de muncă, prelucrarea în scopuri de arhivare în interes public, în scopuri de cercetare științifică, istorică sau scopuri statistice, păstrarea confidențialității și normele existente în domeniul datelor pentru biserici și asociații religioase au fost preluate de proiectul național prin art. 68 - 72 în conformitate cu art. 87 - 91 ale actului UE. Totodată, reieșind din cadrul național existent în domeniu se va revedea textul articolelor cu includerea trimiterii legale în acestea.

RGPD oferă statelor posibilitatea de a detalia aplicarea sa într-un număr limitat de domenii. Această marjă de manevră oferită legislației naționale este diferită de obligația de a pune în aplicare anumite dispoziții ale RGPD. Astfel, acestea sunt supuse condițiilor și limitărilor prevăzute de RGPD și nu permit un regim național paralel de protecție a datelor. Statele au obligația de a modifica și abroga legislația națională de protecție a datelor, inclusiv legislația sectorială, în legătură cu aspectele circumscrise protecției datelor, în măsura în care acest lucru este necesar pentru coerență și pentru a asigura înțelegerea dispozițiilor naționale de către persoanele cărora li se aplică acestea. În context, menționăm că proiectul național a preluat angajamentul de a adapta cadrul național pe următoarele domenii: Adaptarea aplicării dispozițiilor cu privire la prelucrare în vederea respectării unei obligații legale sau a unei sarcini publice, inclusiv cu privire la situațiile specifice de prelucrare prevăzute în capitolul IX art. 6, alin. (2) și (3); Stabilirea vârstei minime între 13 și 16 ani art. 8, alin. (1); Menținerea sau introducerea unor condiții suplimentare, inclusiv a unor limitări, de prelucrare a datelor genetice, a datelor biometrice sau a datelor privind sănătatea art. 9, alin. (4); Obținerea sau divulgarea datelor prevăzută în mod expres de lege sau în legătură cu un secret profesional reglementat prin lege art. 14, alin. (5), lit. c) și d); Autorizarea procesului decizional automatizat prin derogare de la interdicția cu caracter general art. 22, alin. (2), lit. b); Restricțiile de la articolul 12 la articolul 22, articolul 34 și dispozițiile corespunzătoare de la articolul 5, după caz și dacă este proporțional pentru a asigura obiectivele importante enumerate exhaustiv art. 23, alin. (1); Cerința ca operatorii să se consulte cu autoritatea pentru protecția datelor sau să obțină autorizarea din partea acesteia în legătură cu prelucrarea datelor în vederea îndeplinirii unei sarcini exercitate de aceștia în interes public art. 36, alin. (5); Desemnarea unui responsabil cu protecția datelor în alte cazuri decât cele prevăzute la articolul 37 alin. (1) (4); Limite asupra transferurilor unor categorii specifice de date cu caracter personal art. 49, alin. (5); Autorizarea organizațiilor din domeniul protecției vieții private de a înainta plângeri și acțiuni în justiție independent de mandatul unei persoane vizate art. 80, alin. (2); Reconcilierea dintre accesul public la documente oficiale și dreptul la protecția datelor cu caracter personal art. 86; Condiții specifice de prelucrare a unui număr de identificare național art. 87; Norme mai detaliate pentru prelucrarea datelor cu caracter personal ale angajaților art. 88; Derogări de la drepturile specificate ale persoanelor vizate în măsura în care drepturile respective sunt de natură să facă imposibilă sau să afecteze în mod grav realizarea scopurilor specifice art. 89, alineatul (2) și (3); Norme specifice cu privire la competențele de investigare ale autorităților pentru protecția datelor în legătură cu operatori sau persoane împuternicite de operatori care au obligația de a păstra secretul profesional

art. 90). Astfel, în condițiile în care proiectul național a preluat și urmează să implementeze clauze de specificare facultative la nivelul legislației naționale speciale, evaluarea gradului general de compatibilitate al Regulamentului poate fi realizată doar după evaluarea compatibilității măsurilor normative naționale existente sau planificate pentru a fi elaborate pe domeniile menționate *supra*.

c) Prevederi ale Regulamentului (UE) 2016/679 non-aplicabile

Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre, precum și obligații pe seama instituțiilor UE care nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE, în speță, Cap. VII „Cooperare și coerență” și Cap. X „Acte delegate și acte de punere în aplicare”.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

Observații la Clauza de armonizare

Ținând cont de prevederile art. 31, alin (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din HG 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea, clauza de armonizare va fi inserată după preambul și clauza de adoptare a legii, în conformitate cu modelul stabilit în Anexa nr. 2 la Regulament, și se va expune în următoarea redacție:

Prezenta lege transpune parțial Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 119/1 din 4 mai 2016.

Observații la Tabelul de concordanță

În rezultatul examinării Tabelului de concordanță privind corespunderea acestuia cerințelor legale stabilite pentru acestea în HG nr. 1171/2018, prezentăm următoarele observații, care urmează a fi luate în considerare la definitivarea acestuia:

- gradul general de compatibilitate dintre actul UE care constituie obiect al transpunerii și proiectul de act normativ național care transpune normele Regulamentului RGPD menționat în Compartimentul 3, se va modifica prin calificativul de compatibilitate „parțial compatibil”;

- textul inserat în tabelul de concordanță la Compartimentul 5 „Proiectul de act normativ național” nu corespunde textului proiectului național prezentat spre examinare (a se vedea, de ex. art. 8 al actului UE și corespondentul național art. 8; art. 63 inclus în tabelul de concordanță lipsește din textul proiectului național etc.). În context, Compartimentul 5 al Tabelului de concordanță urmează a fi actualizat;

- în textul proiectului de act normativ se conțin referințe la actele normative care urmează a fi elaborate pentru punerea în aplicare a dispozițiilor acestui act. În context, se vor face mențiunile corespunzătoare în Compartimentul 8 al Tabelului de concordanță, cu includerea actului planificat și a termenelor preconizate pentru realizarea acestor acțiuni.

De asemenea, în conformitate prevederile pct. 53 din Regulamentul privind armonizarea, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile

de la aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, constatăm că proiectul național transpune parțial dispozițiile Regulamentului (UE) 2016/679 general privind protecția datelor, cu obiecțiile de compatibilitate expuse în Capitolul II al prezentei Declarații.

Totodată, în procesul de definitivare a proiectului, vor fi revizuite și ajustate instrumentele de armonizare conform obiecțiilor formulate în Capitolul III al prezentei Declarații.


Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Rodica Marcinschi, consultant principal

Tel: 022-250-414/68872686

Email: rodica.marcinschi@gov.md





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-12574

Chișinău

„ 30” noiembrie 2023

Ministerul Justiției
secretariat@justice.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 03/10216 din 21 noiembrie 2023/număr unic 645/MJ/2023

Centrul de armonizare a legislației, ca urmare a analizei repetate a proiectului de Lege privind protecția datelor cu caracter personal, comunică următoarele.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Capitolului 24 Justiție, Libertate și Securitate**.

Proiectul normativ a fost expertizat de Centru și emise Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-9180 din 28 august 2023, prin care au fost înaintate un șir de obiecții și recomandări de compatibilitate.

Evidențiem că, în procesul definitivării proiectului, au fost însușite toate obiecțiile de compatibilitate cu actul UE formulate în Declarația de compatibilitate. La fel, Tabelul de concordanță a fost revizuit potrivit instrucțiunilor metodologice din Anexa nr. 3 la Regulamentul privind armonizarea, aprobat prin HG nr. 1171/2018.

Astfel, se constată transpunerea totală a prevederilor obligatorii ale Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE.

Prin urmare, comunicăm despre lipsa de obiecții sau propuneri adiționale pe marginea proiectului examinat.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.11.30 15:50:14 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Ex. Rodica Marcinschi, tel: 022-250-414

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229