



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 16-08- 5945

Chișinău

08 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 491 din 8 iulie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Justiției.

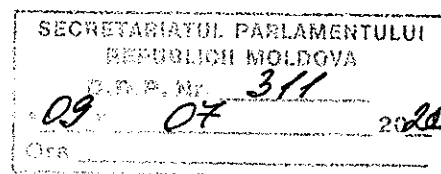
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă -1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română -5 file și în limba rusă -6 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Avizele și recomandările, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (24 file);
5. Avizele și recomandările, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice repetate (9 file);
6. Expertizele juridice, electronic (6 file);
7. Raportul anticorupție, în original (3 file);
8. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege (16 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Birsa Diana
tel.022 250-303
email. diana.birsa@gov.md



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 991

din 8 iulie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul justiției



ION CHICU

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I – Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32–35, art.116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 14 alineatul (2) litera l) și la articolul 29 alineatul (1) litera b), textul „organigrama și statele” se substituie cu cuvintele „ , structura, organigrama și efectivul-limită ale”.

2. La articolul 43 alineatul (1) litera a), textul „organigrama și statele de personal” se substituie cu textul „ , structura, organigrama și efectivul-limită”.

3. Articolul 59:

la alineatul (2), după textul „este compus” se introduce textul „din persoane cu funcții de demnitate publică, supuse reglementărilor Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică,”;

la alineatul (3), textul „Organigrama, statele de personal” se substituie cu textul „Structura, organigrama și efectivul-limită”.

Art. II. – Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230–232, art.840), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 4 alineatul (2), după textul „serviciului vamal” se introduce textul „serviciului fiscal de stat,”.

2. La articolul 8 alineatul (6), propoziția a doua se exclude.

3. Articolul 11 va avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Competența Cancelariei de Stat

Elaborarea, promovarea, coordonarea, monitorizarea și evaluarea implementării politicii statului și a procedurilor de personal în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici ține de competența Cancelariei de Stat. Cancelaria de Stat coordonează realizarea managementului funcției publice și al funcționarilor publici în cadrul autorităților publice prevăzute în anexa nr.1, în modul stabilit de Guvern.”

4. Articolul 13:

la alineatele (2) și (3), cuvântul „Guvernului” se substituie cu cuvintele „Cancelariei de Stat”;

la alineatul (4), cuvintele „către Guvern” se substituie cu cuvintele „către Cancelaria de Stat”.

5. Se completează cu articolul 19¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 19¹. Munca la domiciliu și munca la distanță

(1) Conducătorul autorității publice, poate stabili motivat, cu acordul scris al funcționarului public realizarea muncii la domiciliu sau muncii la distanță.

(2) Particularitățile muncii la domiciliu sau la distanță pot fi prevăzute în fișa postului, regulamentul intern sau alt act administrativ al conducătorului autorității publice.”

6. La articolul 25:

alineatul (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) în calitate de consilier în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea, cu excepția cazului în care funcționarul public nu se află în raporturi de serviciu cu subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.”;

la alineatul (3), cuvintele „atribuțiile funcției sale cu atribuțiile funcției publice temporar vacante” se substituie cu cuvintele „atribuțiile funcției sale cu atribuțiile funcției vacante sau temporar vacante”;

la alineatul (5), textul „conflicte de interese” se substituie cu cuvântul „restricții”.

7. Articolul 33:

la alineatul (6), textul „avansării în trepte de salarizare,” se exclude;

la alineatul (8), cuvintele „se consemnează în carnetul de muncă al funcționarului public” se substituie cu cuvintele „se înscrie în registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”.

8. La articolul 36 alineatul (2), litera f) se completează cu textul: „, pentru funcționarii publici de conducere și funcționarii publici de execuție din subordinea directă a acestuia”.

9. La articolul 37 alineatul (3), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) de a asigura fiecărui funcționar public diverse forme de dezvoltare profesională continuă, cu o durată de cel puțin 40 de ore anual, pentru funcționarii publici de conducere de nivel superior și pentru funcționarii publici de conducere – un curs de inițiere pentru dezvoltarea profesională a competențelor manageriale cu o durată de cel puțin 40 de ore, iar fiecărui

funcționar public debutant – un curs de inițiere cu o durată de cel puțin 40 de ore;”.

10. La articolul 40 alineatul (5), cuvintele „în carnetul de muncă al funcționarului public” se substituie cu cuvintele „în registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”.

11. Articolul 42:

la alineatul (3), după cuvintele „an complet de vechime în serviciul public” se introduce textul „calculat în condițiile art.41,”, iar cuvintele „și în carnetul de muncă” se substituie cu cuvintele „și se înscrie în registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”;

alineatul (5¹) se abrogă;

alineatul (6) se completează cu textul:

„Indemnizația de șomer se achită de către angajator sau de către succesorul acestuia, în cazul în care după expirarea termenului de plată a indemnizației de eliberare din serviciu, persoana nu a fost plasată în câmpul muncii. Indemnizația de șomer se achită la prezentarea actelor confirmative privind înregistrarea cu statut de șomer, la subdiviziunea teritorială a autorității administrative responsabile de implementarea politicii în domeniul promovării ocupării forței de muncă.”;

se completează cu alineatul (7) cu următorul text:

„(7) Conducătorul autorității publice va organiza securitatea și sănătatea salariaților în conformitate cu prevederile Legii securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 precum și ale altor acte normative în domeniul securității și sănătății în muncă.”.

12. La articolul 43 alineatul (4), cifrele „60” se substituie cu cifrele „120”.

13. La articolul 47:

cuvintele „sau instituție publică”, la orice formă gramaticală se exclude;

alineatul (6¹) se abrogă.

14. La articolul 51 alineatul (4), cuvintele „și în carnetul de muncă” se substituie cu cuvintele „și se înscrie în registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”.

15. La articolul 52 litera h), cuvântul „invaliditate” se substituie cu cuvântul „dizabilitate”.

16. Articolul 54 alineatul (1):

la litera b¹), cifra „6” se substituie cu cifra „4”;

litera c) va avea următorul cuprins:

„c) concediu suplimentar neplătit pentru îngrijirea unui membru bolnav al familiei, cu durata de până la doi ani, conform certificatului medical”;

la litera e), cifra „7” se substituie cu cifrele „10”;

litera f) va avea următorul cuprins:

„f) concediu pentru îngrijirea copilului cu dizabilități cu durată de până la 2 ani”.

17. Articolul 54¹ se abrogă.

18. Articolul 63:

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În perioada de preaviz nu se admite acordarea concediului de odihnă anual sau a concediului neplătit. Concediul de odihnă anual se va acorda doar în cazul în care a fost planificat în graficul anual al concediilor de odihnă.”;

la alineatul (4), după cuvintele „în interesul de serviciu sau la cerere” se introduce textul „după caz, este promovat”;

la alineatul (4¹), cuvintele „agenția pentru ocuparea forței de muncă” se substituie cu cuvintele „subdiviziunii teritoriale a autorității administrative responsabile de implementarea politicii în domeniul promovării ocupării forței de muncă”;

la alineatul (4²), cifra „6” se substituie cu cifra „4”.

19. La articolul 64 alineatul (2), cifra „6” se substituie cu cifra „4”.

20. La articolul 65 alineatul (4):

cuvântul „invaliditate” se substituie cu cuvântul „dizabilitate”;

textul „(a copilului invalid până la vârsta de 16 ani)” se substituie cu textul „(a copilului cu dizabilități)”.

21. La articolul 69¹, cuvintele „se consemnează în carnetul de muncă” se substituie cu cuvintele „se înscrie în registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”.

22. La anexa nr.1:

poziția „Aparatul Consiliului Național de Acreditare și Atestare” se abrogă;

după textul „serviciului vamal” se introduce textul „serviciului fiscal de stat”.

Art. III. – Legea nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.117–118, art.357), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (2), după cuvântul „miniștrii” se introduce textul „secretarul general al Guvernului”.

2. Articolul 8:

la alineatele (4) și (5), cuvintele „dispoziția Guvernului” se substituie cu cuvintele „decizia Prim-ministrului”;

la alineatul (6), după cuvintele „cabinetul ministrului” se introduce textul „, al secretarului general al Guvernului”;

după cuvintele „ordinul ministrului” se introduce textul „, al secretarului general al Guvernului”.

3. La articolul 21, alineatul (1) se completează cu textul „, cu condiția că acesta a activat cel puțin 1 (un) an în cadrul cabinetului persoanei cu funcție de demnitate publică”.

Art. IV. – Legea nr.136/2016 privind statutul municipiului Chișinău (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.306–313, art.645), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6 alineatul (2) punctul 1) litera a), textul „efectivul-limită de personal și organigrama” se substituie cu textul „structura, organigrama și efectivul-limită de personal”.

2. La articolul 21 alineatul (1), litera f) va avea următorul cuprins:

„f) propune primarului general, spre înaintare consiliului municipal pentru aprobare, structura, organigrama și efectivul-limită de personal;”.

Art. V. – În anexa nr. 3 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 441-447, art. 715), cu modificările ulterioare, în tabelul 3, după cuvântul „ministru” se introduce textul „secretar general al Guvernului.”.

Art. VI. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de șase luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) Funcționarii publici numiți în funcție pe perioade determinate în condițiile articolului 42 alineatului (5¹) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public până la data intrării în vigoare a prezentei legi vor exercita raporturile de serviciu până la expirarea perioadei pentru care au fost numiți.

Președintele Parlamentului

Nota informativă
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Cancelaria de Stat
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative derivă din necesitatea executării acțiunii 1.42.1 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, care prevede „ <i>Revizuirea cadrului normativ ce reglementează funcția publică și statutul funcționarului public în scopul asigurării gestionării eficiente a resurselor umane din autoritățile publice</i> ”. Astfel, proiectul de lege prevede intervenții în mai multe legi care au menirea de a îmbunătăți managementul funcției publice și al funcționarilor publici.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de lege prevede modificări la mai multe legi, și anume: a) la Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, prin proiect se propune: - ajustarea prevederilor art. 8, alin.(6), întru a facilita procesul de organizare și desfășurare a procedurilor de concurs pentru funcționarii publici de conducere de nivel superior. Transparența procesului este asigurată prin publicarea anunțului de inițiere a concursului pentru funcția vacantă pe portalul guvernamental, publicarea informației și a rezultatelor despre desfășurarea concursului pe pagina web a autorității organizatoare, iar părțile interesate sunt informate despre deciziile luate în cadrul ședințelor comisiei de concurs. Totodată, informațiile aferente procedurii de organizare a concursurilor de nivel superior, pot fi oferite la solicitare subiecților interesați. - concretizarea competențelor Cancelariei de Stat în domeniul managementului resurselor umane în administrația publică. În acest sens, se propune expunerea în redacție nouă a articolului 11. Totodată, se propun modificări și la 13, în scopul concretizării competențelor Cancelariei de Stat în partea ce ține de evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici; - excluderea prevederilor ce se referă la „carnetul de muncă”. În acest sens, relevăm că prin Legea nr.123/2017, din legislația muncii au fost excluse prevederile referitoare la ținerea carnetelor de muncă de către angajatori. Din aceste considerente, prin proiect se propun modificări la art.33 alin.(8); art.40 alin.(5); art.42 alin.(3); art.51 alin.(4), prin excluderea prevederilor ce vizează înregistrarea în carnetul de muncă a gradului de calificare, stimulărilor, indemnizația unică pentru fiecare an complet de vechime în serviciul public, consemnarea suspendării raporturilor de serviciu. Astfel, se propune ca aceste informații să fie înscrise în registrul funcțiilor



publice și al funcționarilor publici;

- concretizarea aspectelor ce țin de procedura de evaluare a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici de conducere și de execuție din cadrul autorităților administrației publice locale (modificarea art.36);

- în scopul menținerii unui corp de funcționari publici de conducere profesionist, se propune completarea prevederilor art.37 cu obligarea autorităților publice de a asigura fiecărui funcționar public de conducere de nivel superior și funcționar public de conducere un curs de inițiere pentru dezvoltarea competențelor manageriale cu o durată de cel puțin 40 de ore;

- modificarea art.42 prin excluderea posibilității funcționarilor publici de a fi numiți în funcție după împlinirea vârstei de 68 de ani. Funcțiile vacante vor oferi posibilitatea de încadrare a tinerilor specialiști în funcții publice, care vor contribui cu idei inovative în dezvoltarea serviciului public. Precum și concretizarea aspectelor ce țin de achitarea indemnizației de șomer;

- completarea cu prevederi care pun în sarcina conducătorului autorității publice de a asigura respectarea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru lucrul la monitor. În acest context, ținând cont că activitatea funcționarilor publici presupune folosirea echipamentelor de muncă dotate cu monitor (computer) ca parte importantă a activității desfășurate, se propune inclusiv completarea Legii nr.158/2008 cu prevederi în acest sens (completarea art.42 cu alineat nou (7)). Relevăm că necesitatea acestor intervenții, sunt determinate inclusiv de transpunerea în legislația națională a Directivei Consiliului Comunităților Europene 90/270/CEE din 29 mai 1990 privind condițiile minime de securitate și sănătate pentru lucrul la monitor, prin Hotărârea de Guvern nr.819/2016;

- autoritatea publică acționează în scopul realizării unui interes public iar instituțiile publice sunt create întru realizarea unor funcții de administrare a statului. Având în vedere statutul diferit al funcției/postului se exclud prevederile care permit posibilitatea detașării funcționarilor publici din cadrul autorităților publice în cadrul instituțiilor publice;

- concretizarea unor aspecte ce țin de eliberarea din funcția publică;

- modificări în scopul racordării prevederilor Legii nr.158/2008 la prevederile cadrului normativ în vigoare pe aspecte ce țin de utilizarea unei terminologii constante, duratei concediului neplătit, concediului suplimentar neplătit pentru îngrijire copilului, concediului pentru îngrijirea unui membru bolnav al familie;

- excluderea Aparatului Consiliului Național de Acreditare și Atestare din Lista autorităților publice care cad sub incidența Legii nr.158/2008, în contextul în care prin Legea nr.190/2017 (art.III alin.(4)) Consiliului Național de Acreditare și Atestare a fost absorbit de Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare;

b) la Legea nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, se propune completarea cu prevederi care stabilesc dreptul secretarului general al Guvernului de a fi asistat de către propriul cabinet. Este de relevat, că anterior secretarul general al Guvernului era asistat de către cabinetul propriu, însă acest drept a fost exclus prin Legea nr.153/2017, odată cu schimbarea statutului acestei funcții din funcție cu demnitate publică în funcție

<p>publică de conducere de nivel superior. Prin Legea nr.63/2019, s-a revenit la statutul de funcție de demnitate publică pentru funcția de secretar general al Guvernului, fără a fi operate modificări și la Legea nr.80/2010 care ar stabili dreptul secretarului general al Guvernului de a fi asistat de către propriul cabinet.</p> <p>În acest context, proiectul prevede inclusiv modificarea anexei nr. 3 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, care ar crea cadrul normativ necesar salarizării posturilor ce vor fi instituite în cadrul cabinetului secretarului general al Guvernului.</p> <p>c) la Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală și Legea nr.136/2016 privind statutul municipiului Chișinău, se propun modificări în contextul asigurării utilizării unei terminologii constante și corecte, se dispune ca în textul acestor legi cuvintele „organigrama și statele” se fie substituie cu textul „ , structura, organigrama și efectivul-limită”.</p>
<p>5. Fundamentarea economico-financiară</p> <p>Realizarea proiectului dat poate implica cheltuieli financiare în contextul instituirii cabinetului pentru funcția de secretar general al Guvernului, însă acest efort financiar va fi acoperit în limitele alocațiilor bugetare aprobate pentru Cancelaria de Stat.</p> <p>Proiectul de lege nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p>
<p>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p> <p>Urmare a aprobării proiectului de lege, în vederea implementării acestuia va fi necesară modificarea cadrului normativ subsidiar. În acest sens, art.VI alin.(2) din proiect stabilește expres că Guvernul, în termen de trei luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p> <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md md), secțiunea – „Transparența decizională”, a fost asigurată plasarea: - anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului;</p> <p>Proiectul este înregistrat de către Cancelaria de Stat cu numărul unic 314/CS/2020 și este supus avizării de către toate autoritățile și instituțiile a căror avizare este necesară, precum și supus expertizării juridice și anticorupție.</p> <p>Se propune înaintarea proiectului pentru aprobare în ședința Guvernului.</p>
<p>8. Constatările expertizei anticorupție</p> <p>Proiectul definitivat a fost supus expertizei anticorupție, iar obiecțiile și propunerile Centrului Național Anticorupție expuse în aviz (nr.ELO20/6607 din 29.06.2020), au fost luate în considerare la definitivarea acestuia.</p>
<p>9. Constatările expertizei de compatibilitate</p> <p>Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, astfel, se exceptă de la efectuarea expertizei de compatibilitate.</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice</p>

Proiectul a fost supus expertizei juridice, iar obiecțiile și propunerile formulate în avizul Ministerului Justiției (nr.04/3638 din 14.05.2020 și nr. 04/4490 din 18.06.2020) au fost luate în considerare la definitivarea acestuia.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate, în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar general al Guvernului

Liliana IACONI