



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2/7627 din 16.05.2023

La nr.22-66-5045 din 13.05.2023

### **Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice) (număr unic 215/CS/2023).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

Digitally signed by Rusu Iulian  
Date: 2023.05.16 18:31:51 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Iulian RUSU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO23/8724 din 16.05.2023**

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice) (număr unic 215/CS/2023)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, precum și pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat în scopul „[...] *actualizării și adaptării Clasificatorului unic al funcțiilor publice la cerințele pieței muncii, revizuirea cerințelor minime a unor titluri de funcții publice prin facilitarea accesului în funcția publică prin reducerea numărului de ani de experiență profesională pentru funcțiile publice de execuție și stabilirea unui număr minim de ani privind experiența managerială la nivelul unor funcții publice de conducere*”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea Legii nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, fiind revizuite cerințele specifice minime pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere la nivelul subdiviziunilor constituite din minim 18 unități de personal, incluse în anexa legii textul „*Șef/șefă a Aparatului executiv al Consiliului Concurenței*” și funcțiile „*investigator-șef*” și „*investigator*” cu descrierea generică și stabilirea cerințelor specifice minime pentru aceste funcții, excluse pe parcursul textului titlurile de funcții de controlor-revizor principal, controlor-revizor superior, controlor-revizor, iar pentru funcțiile de auditor intern, auditor intern superior și auditor intern principal a fost suplinită cu o cerință față de competențe „*experiență profesională în unul din domeniile: economie, drept, administrare, tehnologii informaționale, sau în domeniul specific sectorului de activitate al entității publice*.”

La fel, proiectul completează art.8 alin.(2) lit.d) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public cu textul „*Consiliul Concurenție*”, iar în anexa nr.3, tabelul 2, la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar cu pozițiile „*Șef/șefă al/a Aparatului executiv al Consiliului Concurenței*”, „*Investigator-șef*” și „*Investigator*”.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Reieșind din argumentele autorului expuse în nota informativă, proiectul promovează interesul public privind crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă cerințele specifice minime și titlurile de funcții publice, contribuind la diferențierea și ierarhizarea în mod obiectiv și transparent a funcțiilor publice, precum sporirea și atractivității serviciului public și de menținere a funcționarilor publici performanți.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

*a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului*

normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;

c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;

d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;

f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Potrivit notei informative: „Proiectul presupune cheltuieli financiare în partea ce ține de remunerarea muncii pentru funcțiile de „investigator-șef” și „investigator”.

Respectiv, reieșind din structura și efectivul-limită aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.36/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, în cadrul Biroului vor activa 3 investigatori-șefi și 6 investigatori.

Salariu de funcție brut lunar pentru personalul vizat supra va constitui: - investigator-șef – 14744 lei; - investigator – 10127 lei.

În consecință, anual salariu brut pentru funcțiile de investigator-șef” și „investigator va constitui suma de 1.259.928 lei.

Totodată, specificăm că va fi necesar de identificat măsuri salariale specifice pentru personalul acestei instituții pentru a putea atrage și reține personal calificat cu competențe destul de rare pe piața muncii.

Subsidiar, comunicăm că, pentru remunerarea funcției de Șef/șefă al/a Aparatului executiv al Consiliului Concurenței nu va fi necesar de a fi alocate autorității surse suplimentare.”

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale

și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul nu conține reglementări privind activitatea agenților publici și/sau a entităților publice.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în scopul actualizării și adaptării Clasificatorului unic al funcțiilor publice la cerințele pieței muncii, revizuirea cerințelor minime a unor titluri de funcții publice prin facilitarea accesului în funcția publică prin reducerea numărului de ani de experiență profesională pentru funcțiile publice de execuție și stabilirea unui număr minim de ani privind experiența managerială la nivelul unor funcții publice de conducere.

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.

În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

16.05.2023

Digitally signed by Vameș Xenia  
Date: 2023.05.16 09:57:46 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:



*Xenia VAMEȘ, Inspector principal*