



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-7663

Chișinău

19 iulie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea anexei la Legea nr.668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului (*inițiativa legislativă nr.176 din 09.06.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 518 din 19 iulie 2023.

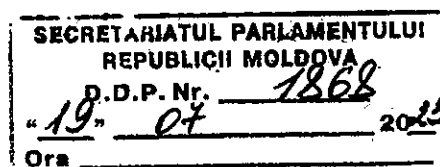
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Te. 022-250-128



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 518

din 19 iulie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea
Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii
rămân în proprietatea statului**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2023

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 176 din 09 iunie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept obiectiv modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, prin excluderea unor suprafețe de terenuri agricole din gestiunea stațiunii didactice experimentale a Universității Agrare de Stat din Moldova din extravilanul satului Todirești, raionul Anenii Noi – 164,22 ha, a Institutului Național pentru Viticultură și Vinificație, orașul Codru municipiul Chișinău (actualmente I.P. Institutul Științifico-Practic de Horticultură și Tehnologii Alimentare) – 76,3206 ha și a Școlii Tehnice Profesionale nr. 76 din orașul Cimișlia – 0,5012 ha, în vederea transmiterii bunurilor imobile în proprietatea unității administrativ-teritoriale comuna Chetrosu, raionul Anenii Noi, respectiv, în proprietatea unității administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și în proprietatea unității administrativ-teritoriale orașul Cimișlia.

Pe plan conceptual, redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative sunt de semnalat următoarele observații și propuneri.

În partea ce vizează nemijlocit excluderea terenului agricol cu suprafața de 0,5012 ha, aflat în gestiunea Școlii Tehnice Profesionale nr. 76 din orașul Cimișlia, din anexa la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, remarcăm că proiectul este în dezacord cu scopul pentru care a fost adoptată legea precitată, or, aceasta a fost adoptată anume pentru a exclude posibilitatea ca unele terenuri să fie transferate în proprietate privată. Prin urmare, niciun fapt sau act juridic nu putea să genereze dreptul unei persoane de a pretinde ca terenurile menționate în lege să fie trecute în proprietate privată. Suplimentar, subliniem că, potrivit art. 106 alin. (2) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, clădirile și terenurile în/pe care, la data intrării în vigoare a codului, își desfășoară activitatea

instituțiile de învățământ superior publice fac parte din domeniul public al statului și nu pot fi înstrăinate.

Astfel, nota informativă urmează a fi completată cu argumente valabile pentru acest caz. În paralel, se constată că, din cuprinsul notei informative la proiectul de lege, lipsește informația privind utilizarea de mai departe a acestor terenuri (transmiterea în proprietate privată și păstrarea categoriei de destinație sau schimbarea categoriei de destinație a terenurilor).

Cu referință la **art. I**, poziția „satul Todirești, raionul Anenii Noi” urmează a fi substituită cu poziția „Școala Tehnică Profesională nr. 11, satul Todirești, raionul Anenii Noi”, respectiv se vor modifica și suprafețele corespunzătoare, în contextul verificării numerelor cadastrale menționate în proiect conform informației din banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile.

Referitor la **art. II**, atragem atenția asupra faptului că trecerea proprietății statului în proprietatea unității administrativ-teritoriale se realizează prin adoptarea unei hotărâri de către Guvern. Potrivit art. 6 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, de competența Guvernului ține adoptarea hotărârilor privind trecerea bunurilor proprietate de stat dintr-un domeniu al proprietății publice în altul sau în proprietatea unității administrativ-teritoriale. De asemenea, potrivit art. 8 alin. (2) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, transmiterea patrimoniului din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale se face prin hotărâre a Guvernului, cu acordul consiliului local respectiv.

Astfel, prevederea de la acest articol contravine normelor precitate. Adicional, amintim că, potrivit art. 109 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale.

În subsidiar, la art. II din proiect se constată unele neconcordanțe la indicarea suprafețelor de teren, astfel, potrivit informației din banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile, constatăm că textul „139,01” urmează a fi substituit cu textul „139,0109”, textul „25,21” urmează a fi substituit cu textul „25,2177”, textul „29,7005” urmează a fi substituit cu textul „29,7099” și textul „46,6201” urmează a fi substituit cu textul „46,6349”.

În privința terenului din orașul Cimișlia cu suprafața de 0,5012 ha, menționăm că numărul cadastral corect al acestuia este 2901304.853, în proiect fiind indicat greșit numărul cadastral 2901304.835.

De asemenea, prin proiectul respectiv, se propune transmiterea acestor terenuri din proprietatea statului în proprietatea unității administrativ-teritoriale comuna Chetrosu, raionul Anenii Noi, în proprietatea unității administrativ-teritoriale orașul Ialoveni și în proprietatea unității administrativ-teritoriale orașul Cimișlia.

Referitor la terenurile care, conform proiectului, urmează a fi transmise din proprietatea publică a statului în proprietatea comunei Chetrosu, raionul Anenii Noi, menționăm că pe aceste terenuri sunt amplasate construcții. Conform informației din Registrul bunurilor imobile, pe terenul cu numărul cadastral 1046116.006 sunt înregistrate cu drept de proprietate privată 4 construcții. Conform informației grafice, pe acest teren, de asemenea, sunt amplasate 18 construcții neînregistrate, iar pe terenul cu numărul cadastral 1046102.021 sunt amplasate 3 construcții neînregistrate. Potrivit informației din Registrul patrimoniului public, ținut de Agenția Proprietății Publice în baza dărilor de seamă prezentate anual de Ministerul Educației și Cercetării, în satul Todirești, comuna Chetrosu, sunt amplasate 16 construcții, fără a fi specificat terenul pe care acestea sunt amplasate.

La art. III:

La alin. (1), menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente.

Cu referire la soluția legislativă propusă în textul normei de la alin. (2) liniuța a doua, privind instituirea obligației Guvernului de a asigura modificarea documentației cadastrale în conformitate cu legislația în vigoare, atragem atenția asupra faptului că aceasta nu ține de competența Guvernului, ci a organelor cadastrale în conformitate cu prevederile Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998.

Totodată, în contextul în care dosarul cadastral reprezintă o colecție sistematizată de documente ce confirmă drepturile, de scheme, planuri, schițe și de alte documente referitoare la fiecare bun imobil, nu este clar ce modificări anume urmează a fi efectuate.

Actualul conținut al textului normei preconizate pentru alin. (2) liniuța a treia denotă faptul că pierderile cauzate de excluderea terenului agricol cu numărul cadastral 2901304,835 din categoria de terenuri cu destinație agricolă nu se compensează, ceea ce contravine prevederilor normative ale art. 12 alin. (3) din

Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, conform căreia compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și persoanele juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și tipul de proprietate asupra lor, și, implicit, ale art. 83 din Codul funciar nr. 828/1991, care statuează că, în vederea protecției terenurilor agricole de calitate superioară, se interzice retragerea acestora din circuitul agricol, utilizarea lor în alte scopuri decât cele agricole, desfășurarea pe aceste terenuri a operațiunilor tehnologice și de altă natură ce conduc la degradarea solului, cu excepția cazurilor când sunt repartizate pentru construcția obiectivelor liniare (drumuri, linii de telecomunicații și de transport electric, conducte), a instalațiilor eoliene, a obiectivelor de exploatare minerală a petrolului și gazelor și a construcțiilor de producție necesare pentru exploatarea acestora și pentru extragerea substanțelor minerale utile în hotarele perimetrelor miniere, cu excepția terenurilor irigate, a loturilor experimentale și a terenurilor instituțiilor de cercetări științifice și de învățământ. Retragerea terenurilor agricole de calitate superioară din circuitul agricol pentru necesitățile de stat și publice se face numai în cazuri excepționale, prin hotărâre a Guvernului sau prin decizie a consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, prin hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei în a căror proprietate se află terenul respectiv, conform procedurii prevăzute în regulamentul aprobat de Guvern.

Totodată, din punct de vedere redacțional, se va reține că referința la actul normativ indicat la alin. (2) liniuța a treia necesită a fi expusă ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară, conform următorului exemplu: „Codul funciar nr. 828/1991”, iar la numerotarea elementelor structurale se va ține cont de prevederile art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căreia alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul susține de principiu proiectul de lege, cu condiția ajustării corespunzătoare a acestuia prin prisma obiecțiilor și propunerilor prezentate.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 518

от 19 июля 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в приложение к Закону № 668/1995 об утверждении Перечня
предприятий, учреждений и организаций, земли
сельскохозяйственного назначения которых остаются
в собственности государства**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в приложение к Закону № 668/1995 об утверждении Перечня предприятий, учреждений и организаций, земли сельскохозяйственного назначения которых остаются в собственности государства.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Владимир БОЛЯ

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару