



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №270

от 28 марта 2018 г.
Кишинэу

О проекте закона о некоммерческих организациях

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о некоммерческих организациях.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

*Проект
Перевод*

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН о некоммерческих организациях

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования

(1) Настоящий закон устанавливает принципы создания, регистрации, функционирования и прекращения деятельности некоммерческих организаций, а также процедуру получения статуса общественной пользы.

(2) Положения настоящего закона не распространяются на организации, которые не зарегистрированы, общественные институты, политические партии, профсоюзы, религиозные культы и их составные части, а также на других юридических лиц, регулируемых государственным или частным правом, порядок образования и функционирования которых определяется специальными законами.

(3) В целях настоящего закона под некоммерческой организацией понимается общественное объединение, частный фонд и учреждение.

(4) Положения закона № 220-XVI от 19 октября 2007 года о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются в отношении некоммерческих организаций в части, не противоречащей настоящему закону.

Статья 2. Понятие общественного объединения, частного фонда и учреждения

(1) Общественным объединением является некоммерческая, независимая организация, добровольно созданная не менее чем двумя физическими и/или юридическими лицами в целях реализации некоммерческих целей, для которых оно было создано.

(2) Фондом является некоммерческая организация, не имеющая членства, созданная на добровольной основе одним или несколькими

физическими и/или юридическими лицами, располагающая имуществом, обособленным и отдельным от имущества учредителей, для достижения некоммерческих целей, для которых он был создан.

(3) Частным учреждением является некоммерческая, независимая организация, созданная на добровольной основе одним учредителем, физическим или юридическим лицом, для реализации некоммерческих целей, для которых оно было создано.

Статья 3. Принципы образования и функционирования

(1) Некоммерческие организации создаются на добровольной основе. Никто не может быть принужден к учреждению некоммерческих организаций, вступлению в общественное объединение, либо наказан за учреждение, членство или отсутствие членства в некоммерческой организации. Лица могут объединяться, не будучи обязанными регистрировать свою организацию.

(2) Некоммерческие организации свободны в определении своей внутренней структуры, целей и видов деятельности.

(3) Некоммерческие организации вправе запрашивать, получать и использовать финансовые и материальные средства, в стране или за рубежом, для достижения уставных целей.

Статья 4. Атрибуты некоммерческой организации

(1) Некоммерческая организация осуществляет свою деятельность под определенным наименованием. Наименование содержит:

- а) организационную форму, по необходимости: «Общественное объединение», «Фонд», «Частное учреждение»;
- б) само наименование.

(2) Наименование некоммерческой организации включает и другие данные, не противоречащие законодательству.

(3) Наименование некоммерческой организации должно обеспечивать отличие от других организаций.

(4) Полное наименование пишется на латинской графике с диакритическими знаками. В наименовании могут использоваться слова, написанные на другой графике, сопровождаемые транскрипцией латинскими буквами. Учредитель обязан предоставить регистрирующему государственному органу смысл слов, написанных на другой графике или на других языках, используемых в конкретном наименовании.

(5) Некоммерческая организация имеет право использовать в своем наименовании имя физического лица только с его согласия или, по необходимости, с согласия его наследников. Использование в наименовании некоммерческой организации слов «Молдова», «Республика Молдова», названий административно-территориальных единиц, в том

числе с особым статусом, а также их исторических названий, не требует какого-либо разрешения или какой-либо оплаты.

(6) Некоммерческая организация может иметь свою собственную символику, которая не совпадает с государственной символикой Республики Молдова, других государств или других организаций, включая те, что запрещены в Республике Молдова.

(7) У некоммерческой организации есть свой адрес местонахождения. Адресом местонахождения некоммерческой организации считается адрес, записанный в государственном реестре юридических лиц. Некоммерческая организация может иметь и другие адреса для переписки.

Статья 5. Отношения между государством и некоммерческими организациями

(1) Государство уважает, защищает и обеспечивает свободу объединения.

(2) Органы государственной власти относятся одинаково и без дискриминации к некоммерческим организациям.

(3) Государство обеспечивает право налогоплательщиков на направление процентных отчислений в пользу некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность общественной пользы.

(4) Государство может оказывать некоммерческим организациям, на условиях, установленных законом, финансовую и материальную поддержку посредством целевого финансирования, по их заявкам, социальных, научных и культурных программ, посредством заключения договоров на производство работ и предоставление услуг, а также посредством размещения социальных заказов на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу некоммерческих организаций на конкурсной основе, в том числе, посредством предоставления на льготных условиях права на использование публичной собственности.

(5) Государство может устанавливать правила для некоммерческих организаций с целью предотвращения и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, но только лишь в той степени, в которой эти правила соответствуют международным стандартам в области прав человека.

(6) Государство может вмешиваться в деятельность некоммерческих организаций, только если это представляет собой меру, необходимую в демократическом обществе для обеспечения национальной и общественной безопасности, охраны порядка или предупреждения правонарушений, защиты здоровья, нравственности, прав и свобод других лиц.

Глава II

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 6. Деятельность некоммерческой организации

(1) Некоммерческая организация может действовать на пользу общества, своих членов или других лиц.

(2) Для реализации своих уставных целей некоммерческая организация может осуществлять любой род деятельности, не запрещенный законом. Некоммерческая организация вправе осуществлять хозяйственную деятельность, в том числе в сфере социального предпринимательства. Хозяйственная деятельность может осуществляться, либо непосредственно некоммерческой организацией, либо посредством создания юридических лиц с целью получения прибыли. Деятельность некоммерческой организации, которая в соответствии с законом подлежит лицензированию, осуществляется только после получения лицензии.

(3) Некоммерческая организация может выражать свое мнение о программах политических партий и общественно-политических организаций, а также о конкурентах на выборах и их программах.

(4) Некоммерческая организация не может оказывать материальную поддержку или предоставлять бесплатные услуги политическим партиям и общественно-политическим организациям. Некоммерческие организации, созданные политическими партиями и общественно-политическими организациями, могут предоставлять бесплатные услуги политическим партиям и общественно-политическим организациям в целях укрепления их организационных способностей.

(5) В период избирательной кампании некоммерческая организация не может оказывать материальную поддержку или бесплатные услуги конкурентам на выборах или вести предвыборную агитацию.

(6) Некоммерческая организация, нарушающая положения частей (4) или (5) лишается финансовой поддержки и прочих предоставляемых государством льгот, а также права пользоваться механизмом процентного отчисления. Некоммерческая организация возмещает государству эквивалент поддержки, полученной от государства или средства, полученные от государства и использованные с нарушением положений частей (4) или (5).

Статья 7. Права и обязанности некоммерческой организации

(1) Для достижения уставных целей, некоммерческая организация имеет все права, гарантируемые законодательством Республики Молдова, в том числе право на:

а) реализацию и продвижение инициатив гражданского,

экономического, культурного, образовательного характера, а также прочих инициатив, не запрещенных законом;

b) осуществление научной и просветительной деятельности;

c) свободное распространение информации любыми способами, не запрещенными законом;

d) запрос и получение финансовых и материальных средств, в стране или за рубежом, включая публичные фонды;

e) финансирование программ в стране и за рубежом, путем предоставления грантов, стипендий, материальной и финансовой помощи;

f) представление и защиту законных интересов своих членов и других лиц в государственных органах для достижения уставных целей.

(2) Некоммерческая организация обязана соблюдать законодательство Республики Молдова, в том числе:

a) приводить в соответствие свой устав в случае изменения законодательства;

b) вести учет своих членов в случае общественных объединений;

c) предоставлять, не позднее чем в трехмесячный срок, органу государственной регистрации, документы, подтверждающие изменение устава, изменение электронного адреса, изменение адреса местонахождения, состава органов управления и контроля.

(3) Некоммерческая организация публикует свой годовой отчет о деятельности не позднее чем в шестимесячный срок после окончания года, за который он составлен. Если некоммерческая организация не публикует годовой отчет о деятельности, она высылает копию доклада любому просителю в течение максимум одного месяца. По требованию государственного компетентного органа некоммерческая организация представляет органу годовой отчет о деятельности в течение максимум одного месяца. Годовой отчет содержит информацию об осуществленной деятельности, о размере полученных и использованных финансовых и материальных средств, а также другую важную информацию.

(4) Общественное объединение не может быть обязано принять новых членов, кроме как на условиях, установленных уставом. Данное положение не применяется в отношении национальных спортивных федераций.

Статья 8. Собственность некоммерческой организации

(1) Некоммерческая организация может иметь в собственности любое имущество, за исключением имущества, установленного законом. Собственность некоммерческих организаций используется исключительно для реализации уставных целей.

(2) Собственность некоммерческой организации формируется из любых источников, не запрещенных законом, в том числе из:

- a) членских взносов, установленных решением высшего органа управления;
- b) пожертвований, грантов и наследства;
- c) доходов от хозяйственной деятельности;
- d) публичных фондов, включая финансовые средства, полученные за счет процентного отчисления;

(3) Доход некоммерческой организации не распределяется между членами, учредителями или другими лицами.

(4) Имущество, оставшееся в результате добровольной ликвидации некоммерческой организации, после погашения долговых обязательств, передается другой некоммерческой организации с аналогичными целями, что и у ликвидированной организации, упомянутой в уставе или установленной высшим органом управления. Имущество некоммерческой организации, ликвидированной в принудительном порядке, передается некоммерческой организации, упомянутой в ее уставе или, в случае, если в уставе не упоминается некоммерческая организация получатель, некоммерческой организации, назначенной судебной инстанцией после публичного объявления.

Статья 9. Процентное отчисление и использование финансовых средств, полученных в результате его осуществления

(1) Пользоваться механизмом процентного отчисления имеет право некоммерческая организация, которая отвечает в целом следующим условиям:

- a) осуществляет общественно-полезную деятельность в соответствии со статьей 21;
- b) функционирует не менее одного года до подачи запроса о регистрации в перечне получателей процентного отчисления;
- c) за последние четыре года, не поддерживала, и в период освоения полученных в результате процентного отчисления средств, не будет поддерживать деятельность какой-либо политической партии или какого-либо конкурента на выборах;
- d) не имеет задолженностей перед национальным публичным бюджетом за предыдущие налоговые периоды.

(2) Заявление об участии в механизме процентного отчисления подается в Министерство юстиции в установленном Правительством порядке.

(3) Финансовые средства, полученные в результате процентного отчисления, могут использоваться для:

- a) поддержки деятельности, предусмотренной статьей 21, в течение срока, не превышающего двух налоговых периодов, следующих за тем, в

котором произведено отчисление. Не использованные в течение этого срока суммы возмещаются в бюджет;

b) покрытия административных расходов в размере 50%, если полученная сумма не превышает 50000 леев, 40% – если сумма составляет от 50000 до 100000 леев; 30% – если сумма составляет от 100000 до 500000 леев; 25% – если сумма превышает 500000 леев.

(4) Некоммерческая организация, получившая процентные отчисления, представляет отчеты об использовании финансовых средств, полученных в результате процентного отчисления, в установленном Правительством порядке.

Статья 10. Ответственность за использование не по назначению или за непредставление отчетности об использовании финансовых средств, полученных в результате процентного отчисления

(1) Некоммерческие организации и их ответственные должностные лица, нарушающие законодательные положения об использовании финансовых средств, полученных в результате процентного отчисления, или не представляющие отчеты об использовании этих средств, несут ответственность в соответствии с законодательством и возмещают в бюджет сумму, использованную с нарушением законодательства или не отраженную в отчетах.

(2) Некоммерческие организации, нарушающие законодательные положения об использовании финансовых средств, полученных в результате процентного отчисления, или не представляющие отчеты об их использовании, отстраняются от участия в процентном отчислении на двухлетний срок с опубликованием их перечня на официальной веб-странице Министерства юстиции.

Глава III СОЗДАНИЕ, РЕГИСТРАЦИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 11. Учредители

(1) Некоммерческая организация может быть учреждена физическими и юридическими лицами.

(2) Несовершеннолетние и защищенные лица могут создавать организации и становиться членами общественных объединений на условиях, установленных настоящим законом и Гражданским кодексом.

(3) Органы власти и публичные институты, государственные и муниципальные предприятия не могут быть учредителями некоммерческих организаций или членами общественных объединений. Это ограничение не

применяется к учебным заведениям, которые могут учреждать фонды и частные учреждения.

(4) Учредители общественного объединения становятся его членами с момента регистрации общественного объединения органом государственной регистрации.

(5) Качество члена общественного объединения или основателя фонда, или частного учреждения передается одному единственному преемнику.

(6) Если в общественном объединении остается только один член, он в течение трех месяцев обязан принять новых членов, либо принять решение о реорганизации или добровольной ликвидации общественного объединения.

Статья 12. Учредительный документ

(1) Некоммерческая организация учреждается уставом. Устав некоммерческой организации, созданной двумя или несколькими учредителями, утверждается решением об учреждении, записанным в протокол, а устав некоммерческой организации, созданной одним учредителем, решением, соответственно завещанием.

(2) Устав некоммерческой организации предусматривает:

- a) полное наименование;
- b) срок, на который создается организация;
- c) цели, для которых создается организация;
- d) порядок и условия реорганизации и ликвидации;
- e) структура организации, органы управления и контроля, компетенции и срок их полномочий;
- f) порядок создания и ликвидации филиалов и отделений;
- g) порядок назначения администратора и, по необходимости, других органов некоммерческой организации;
- h) порядок принятия и изменения устава;
- i) порядок обеспечения прозрачности деятельности организации;
- j) прочие положения, не противоречащие закону.

(3) Устав общественного объединения предусматривает данные из части (2), а также:

- a) условия и порядок приема новых членов и прекращения членства;
- b) права и обязанности членов;
- c) порядок и сроки созыва общего собрания членов.

(4) Устав фонда предусматривает данные из части (2), а также:

- a) правила в отношении подписного капитала, который должен составлять не менее 2 средних зарплат по экономике на момент подачи документов для регистрации некоммерческой организации. Подписной

капитал может быть использован для реализации некоммерческих целей, для которых был создан фонд;

б) положения, касающиеся отношений между учредителем и фондом.

(5) Устав общественного объединения утверждается общим собранием учредителей, и подписывается всеми учредителями общественного объединения на момент его образования.

(6) Устав частного учреждения утверждается учредителем.

(7) Устав фонда утверждается учредителем/учредителями или исполнителем завещания с соблюдением указанных в нем распоряжений. В последнем случае устав заверяется нотариально.

(8) Протокол учредительного собрания, либо, по необходимости, решение о создании некоммерческой организации содержит:

а) сведения об избрании органов управления и контроля;

б) данные о назначении лица, наделенного правами представлять некоммерческую организацию в процессе регистрации;

с) информацию о местонахождении организации;

д) контактные данные, включая адрес электронной почты.

(9) Протокол учредительного собрания общественного объединения предусматривает размер членских взносов.

Статья 13. Регистрация некоммерческих организаций

(1) Некоммерческая организация регистрируется Агентством государственных услуг, которое является органом государственной регистрации.

(2) Некоммерческая организация приобретает правоспособность юридического лица с момента регистрации.

(3) За регистрацию некоммерческой организации, изменений и дополнений в ее Уставе не взимается никакая плата.

(4) До подачи документов для регистрации, учредитель или один из учредителей обращается с запросом в орган государственной регистрации, по электронной почте или лично, для подтверждения того, что наименование свободно. Орган государственной регистрации дает ответ в течение 5 рабочих дней.

(5) Наименование некоммерческой организации бронируется органом государственной регистрации, по запросу, сроком на 6 месяцев. За бронирование не взимается никакая плата.

(6) Для регистрации, уполномоченное лицо подает в 3-х месячный срок со дня утверждения устава в орган государственной регистрации следующие документы, перечень которых не может быть расширен:

а) заявление на регистрацию, подписанное лицом, уполномоченным

протоколом учредительного собрания или решением о создании;

b) устав некоммерческой организации, подписанный учредителем/учредителями, в двух экземплярах;

c) протокол учредительного собрания или решение о создании;

d) подтверждение того, что наименование организации свободно;

e) список учредителей, с указанием имени, фамилии, личного идентификационного номера (IDNP), даты рождения, места жительства, гражданства каждого из них, в случае учредителей – физических лиц, или название, адрес местонахождения, государственный идентификационный номер (IDNO) и документ, подтверждающий представительские полномочия, в случае юридических лиц;

f) если в наименовании некоммерческой организации используется имя физического лица – заявление, в котором данное лицо, либо, в случае необходимости, его наследник соглашается на использование его имени в наименовании некоммерческой организации;

g) документ, подтверждающий местонахождение;

h) документ, подтверждающий подписной капитал, в случае создания фонда;

i) заключение профильного органа публичной администрации, в случае создания национальных ассоциаций и национальных спортивных федераций.

(7) Орган государственной регистрации, в течение 15 дней после получения документов, принимает решение о регистрации или об отказе в регистрации некоммерческой организации, за исключением ситуации, указанной в части (8).

(8) В случае обнаружения недостатков в поданных документах, в сроки, указанные в части (7), орган государственной регистрации требует их устранения. Орган государственной регистрации принимает решение в течение 5 рабочих дней с момента получения исправленных документов.

(9) Обоснованным решением в регистрации некоммерческой организации может быть отказано, если:

a) цели, для которых она была создана, противоречат интересам национальной безопасности, общественной безопасности, защите правопорядка, или предупреждению правонарушений, защиты здоровья, нравственности, прав и свобод других лиц и эта мера является необходимой в демократическом обществе;

b) недостатки, упоминаемые в части (8) не были устранены в течение 3 месяцев с момента поступления требования от органа государственной регистрации.

(10) Решение органа государственной регистрации высылается администратору или лицу, подавшему документы для регистрации, любым способом, который позволяет подтвердить получение решения, в течение

трех рабочих дней после его принятия.

(11) Последующие изменения и дополнения в уставе некоммерческой организации регистрируются в соответствии с процедурой регистрации некоммерческой организации с соблюдением положений Гражданского кодекса и вступают в силу с даты их регистрации. Для регистрации изменений некоммерческая организация подает документы, подтверждающие соблюдение процедуры, предусмотренной уставом для его изменения.

(12) Отказ в регистрации некоммерческой организации на основании пункта б) части (9) не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию. Рассмотрение повторного обращения органом государственной регистрации и вынесение соответствующего решения производятся в общем порядке.

(13) Отказ в регистрации некоммерческой организации может быть обжалован в административном порядке.

Статья 14. Учет некоммерческих организаций

(1) Орган государственной регистрации обеспечивает регистрацию некоммерческих организаций в Государственном реестре юридических лиц, который является неотъемлемой частью Государственного регистра юридических единиц.

(2) В государственном реестре юридических лиц указываются следующие данные:

- а) наименование организации и ее организационно-правовая форма;
- б) дата регистрации и государственный идентификационный номер (IDNO);
- с) контактные данные организации;
- д) фамилия и имя администратора;
- е) данные о целях организации;
- ф) данные о статусе общественной пользы;
- г) орган, зарегистрировавший некоммерческую организацию.

(3) В Государственном реестре юридических лиц могут быть вписаны и другие данные.

(4) Государственный реестр юридических лиц ведется на румынском языке, обновляется и является общедоступным в Интернете в пределах, предусмотренных законом.

Статья 15. Полномочия органа государственной регистрации

(1) Орган государственной регистрации сотрудничает с властями и общественными учреждениями, с другими организациями, заключая с ними соглашения о сотрудничестве в области обмена информацией и установления общих процедур деятельности, в том числе в режиме онлайн,

для выполнения обязанностей, установленных законом.

(2) В случае обнаружения недостоверных документов или данных о некоммерческой организации, орган государственной регистрации извещает об этом некоммерческую организацию и назначает ей разумный срок для устранения недостатков. В случае неподчинения требованию органа государственной регистрации, последний уведомляет компетентные органы о необходимости принятия соответствующих мер.

Статья 16. Прекращение деятельности некоммерческой организации

(1) Некоммерческая организация прекращает свою деятельность посредством:

- а) добровольной ликвидации;
- б) принудительной ликвидации;
- с) реорганизации путем объединения, дробления или преобразования;

(2) Процедура добровольной ликвидации организации предусматривается в уставе организации. Если это предусмотрено уставом, учредитель фонда может принять решение о добровольной ликвидации фонда.

(3) Некоммерческая организация может быть ликвидирована решением суда, по требованию Министерства юстиции, если ее деятельность противоречит интересам национальной безопасности, охране порядка или предупреждению правонарушений, защите здоровья, морали или прав и свобод других лиц, и эта мера является необходимой в демократическом обществе, а также если не были соблюдены положения части (6) статьи 11. Не предоставление годового отчета после повторного запроса со стороны Министерства юстиции, является основанием для инициирования процедуры принудительной ликвидации, если доклад не был представлен в течение 6 месяцев после второго запроса. Рассмотрение заявления о принудительной ликвидации входит в компетенцию Суда Кишинэу.

(4) Судебная инстанция, рассматривающая заявление о принудительной ликвидации, по запросу Министерства юстиции, может распорядиться о приостановлении деятельности некоммерческой организации до принятия решения по заявлению. В этом случае рассмотрение судебной инстанцией заявления о ликвидации не должно превышать 3 месяцев. Решение о приостановлении деятельности некоммерческой организации может быть принято, только если это мера является необходимой в демократическом обществе. Решение о приостановлении может быть обжаловано отдельно от существа дела.

(5) Судебная инстанция может предоставить некоммерческой организации возможность устранить 6-месячный срок недостатки, указанные в заявлении о принудительной ликвидации.

Глава IV

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ

Статья 17. Органы управления и контроля

(1) Высшим руководящим органом некоммерческой организации является:

- а) общее собрание членов, в случае общественных объединений;
- б) учредитель, в случае частного учреждения;
- с) совет, в случае фонда.

(2) Некоммерческой организацией управляет администратор, назначенный в порядке, предусмотренном уставом.

(3) Для осуществления контроля над управлением некоммерческой организацией и деятельностью администратора, высший руководящий орган может назначить одного или более ревизоров, в порядке, предусмотренном уставом. Не могут быть ревизорами:

- а) администратор и члены правления организации;
- б) супруг, свойственники и родственники администратора/членов правления до четвертой степени включительно;
- с) лица с уголовным прошлым, с непогашенной судимостью за преступления против собственности, экономические преступления, преступления, совершенные лицами, занимающими ответственные должности, либо лицами, которые управляют коммерческими организациями, совершенные умышленно.

(4) Общественное объединение и частное учреждение могут иметь совет, назначаемый высшим руководящим органом в порядке, предусмотренном уставом. Администратор общественного объединения и частного учреждения не может быть членом совета.

(5) Могут быть членами совета некоммерческой организации только отдельные лица, назначенные в соответствии с положениями настоящего закона.

(6) Некоммерческая организация может иметь и другие органы, способствующие деятельности организации, полномочия которых предусмотрены уставом.

Статья 18. Полномочия высшего руководящего органа

(1) Высший руководящий орган:

- а) утверждает, меняет и дополняет устав некоммерческой

организации;

b) принимает решение о создании отделений и филиалов некоммерческой организации;

c) принимает и исключает членов, в случае общественных объединений, если уставом не предусмотрено иное;

d) избирает и отзывает членов совета в порядке, установленном уставом;

e) одобряет крупные сделки организации в порядке, установленном уставом;

f) если это установлено уставом, аннулирует решения администратора и совета, без ущерба для прав третьих сторон, действующих добросовестно;

g) меняет подписной капитал, в случае фонда;

h) меняет адрес местонахождения некоммерческой организации;

i) принимает решение о реорганизации или добровольной ликвидации некоммерческой организации, ее отделения или филиала в порядке, установленном уставом и с соблюдением законодательства;

j) принимает решение по другим вопросам, в которых он наделен полномочиями согласно закону или уставу.

(2) Высший руководящий орган возглавляет один из его членов, в порядке, установленном уставом.

(3) Высший руководящий орган созывается периодически на очередные заседания в предусмотренном уставом порядке. Высший руководящий орган созывается на внеочередные заседания в предусмотренном уставом порядке.

(4) Заседание высшего руководящего органа правомочно, если в нем участвует более половины его членов. Если заседание не является правомочным, следующее заседание будет проведено не позже чем в течение месяца, и оно является правомочным в порядке, предусмотренном уставом.

(5) Порядок участия и проведения заседаний высшего руководящего органа, а также право голоса, устанавливается уставом. Работы высшего руководящего органа регистрируются в протоколе.

(6) Решения высшего руководящего органа принимаются большинством голосов членов, участвующих в правомочном заседании, если настоящий закон или устав не предусматривает иное.

(7) Заседание высшего руководящего органа, на котором принимается решение о реорганизации или добровольной ликвидации общественного объединения и фонда, является правомочным, если в нем участвует не менее 2/3 членов. Решение о реорганизации или добровольной ликвидации общественного объединения и фонда принимается голосами не менее 2/3 членов.

(8) Член высшего руководящего органа имеет доступ ко всем документам организации и имеет право на проверку бухгалтерских документов, записей учета имущества и сделок некоммерческой организации.

Статья 19. Администратор

(1) Администратором является физическое лицо, назначенное в порядке и на срок мандата, установленные уставом. Администратор может переизбираться неограниченное количество раз, если уставом не предусмотрено иное.

(2) Некоммерческая организация может иметь несколько администраторов, если это предусмотрено уставом.

(3) Администратор наделен следующими полномочиями:

а) управляет деятельностью некоммерческой организации в установленном законом и уставом порядке;

б) представляет некоммерческую организацию в отношениях с органами публичной власти и с третьими лицами;

с) выполняет решения органов управления и контроля некоммерческих организаций;

д) составляет ежегодный отчет о деятельности некоммерческой организации и передает его органам управления в порядке, предусмотренном уставом;

е) обеспечивает публикацию годового отчета о деятельности некоммерческой организации;

ф) исполняет другие полномочия, предусмотренные законом и уставом.

(4) Администратором не может быть:

а) лицо, которому по закону или постановлению суда запрещено занимать должность администратора или другую должность, предоставляющую право распоряжения материальным имуществом;

б) взрослое физическое лицо, защищенное опекой в той степени, в которой решением суда ему было ограничено право распоряжаться или заключать и подписывать самостоятельно, либо с помощью опекуна юридические документы на управление наследием, за исключением юридических документов, предусмотренных Гражданским кодексом;

с) человек с уголовным прошлым, с непогашенной судимостью за преступления против собственности, экономические преступления, преступления, совершенные лицами, занимающими ответственные должности, либо лицом, которое управляет организациями, совершенные умышленно.

Статья 20. Орган контроля

(1) Для осуществления контроля над управлением организацией и деятельностью администратора, высший руководящий орган может назначить одного или нескольких ревизоров, либо принять решение о том, что их проверка будет осуществляться ежегодно внешним аудитом. Ревизор наделяется ограниченными по времени полномочиями, установленными уставом.

(2) Администратор обязан предоставить в распоряжение контролирующему органу все необходимые документы для проведения проверки.

(3) Контролирующий орган составляет ежегодно отчет о финансовой деятельности организации и передает его органам управления, в порядке, предусмотренном уставом.

(4) Контролирующий орган сообщает высшему руководящему органу или другому органу, предусмотренному в уставе, если выявляет факты, которые противоречат закону или уставу некоммерческой организации, которые нанесли или могут нанести ей значительный ущерб.

Глава V СТАТУС ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОЛЬЗЫ

Статья 21. Общественно-полезная деятельность

(1) Для целей настоящего закона общественно-полезная деятельность является деятельностью некоммерческой организации, осуществляемой в общих интересах или в интересах местных сообществ, способствующей развитию и поддержке:

- а) просвещения и обучения людей, распространения и накопления знаний;
- б) науки, культуры и искусства;
- в) спорта, физической культуры и социального туризма;
- г) некоммерческого сектора и некоммерческих организаций;
- д) демократии и прав человека;
- е) здравоохранения;
- ж) социальной защиты людей с ограниченными возможностями, других уязвимых людей и групп;
- з) создания новых рабочих мест;
- и) искоренения бедности;
- й) содействия миру, предотвращению и преодолению гражданских, социальных, этнических и религиозных конфликтов;
- к) предотвращения преступности и содействия борьбе с ней;
- л) защиты окружающей среды;

m) охраны культурного наследия и исторических памятников;

n) гражданского духа и гражданской активности, включая участие в процессе принятия решений и прозрачности публичного сектора.

(2) Сертификационная комиссия может признать статус общественной пользы и других видов деятельности, помимо тех что упоминаются в части (1), если они консолидируют правовое государство, демократию, определяют социальное и экономическое развитие страны.

Статья 22. Статус общественной пользы

(1) Статус общественной пользы присваивается некоммерческой организации, которая осуществляет общественно-полезные виды деятельности, перечисленные в статье 21, и отвечает в целом следующим условиям:

- a) работает не менее одного года до подачи заявки;
- b) устав предусматривает цели, относящиеся к общественно-полезной деятельности;
- c) имеет совет, состоящий не менее чем из трех человек, не являющихся сотрудниками некоммерческой организацией, которые осуществляют надзор за ее работой;
- d) имеет орган контроля, предусмотренный статьей 20;
- e) члены органов управления и контроля некоммерческой организации соблюдают правила, касающиеся конфликта интересов;
- f) не имеет задолженностей перед национальным публичным бюджетом за предыдущие налоговые периоды;
- g) не имеет в качестве учредителя или члена политическую партию или общественно-политическую организацию;
- h) не поддерживает деятельность какой-либо политической партии или какого-либо конкурента на выборах;
- i) публикует годовой отчет о деятельности.

(2) Статус общественной пользы присваивается решением Сертификационной комиссии. Присвоение статуса общественной пользы указывается в Государственном реестре юридических лиц. Статус общественной пользы присваивается сроком на три года.

(3) Некоммерческие организации, обладающие статусом общественной пользы, извещают Сертификационную комиссию в 30-дневный срок о наступлении обстоятельств, лишаящих их права быть выбранными для пользования данным статусом. В этом случае, в течение 30 дней с момента получения уведомления, Сертификационная комиссия отзывает статус общественной пользы.

(4) Отзыв статуса общественной пользы или возникновение несовместимости со статусом общественной пользы после его получения, подразумевает лишение права на преимущества и выгоды, полученные на

основании данного статуса. Некоммерческая организация незамедлительно уведомляет органы центральной и местной публичной власти, которые получали от нее выгоды и преимущества на основании статуса общественной пользы, об отзыве данного статуса. Сертификационная комиссия может, по требованию или по долгу службы, рассмотреть вопрос отзыва статуса общественной пользы, если речь идет о нарушении условий, касающихся статуса общественной пользы.

Статья 23. Преимущества статуса общественной пользы

(1) Центральные и местные органы публичной власти поддерживают общественно-полезную деятельность некоммерческих организаций, в том числе путем:

- а) предоставления налоговых льгот на законных условиях;
- б) сдачи в аренду на льготных условиях помещений или их передачи в бесплатное пользование;
- в) финансирования мероприятий, предлагаемых некоммерческими организациями;
- г) размещения социальных заказов;
- д) контрактации публичных закупок.

(2) Орган публичной власти может осуществлять совместно с некоммерческой организацией мероприятия, указанные в статье 21. Решение по запросу о финансовой или материальной поддержке некоммерческой организации принимается по результатам публичного конкурса.

(3) Объявление и условия проведения конкурса, а также критерии оценки публикуются не позже чем за месяц до крайнего срока подачи предложений по финансовой или материальной поддержке.

(4) Финансовая или материальная поддержка деятельности некоммерческих организаций осуществляется на контрактной основе.

(5) Компетентные органы публичной власти проверяют использование по назначению финансовой и материальной поддержки, предоставляемой государством некоммерческим организациям.

Статья 24. Сертификационная комиссия

(1) Сертификационная комиссия является органом, уполномоченным присуждать статус общественной пользы. Сертификационная комиссия осуществляет свою деятельность при Министерстве юстиции на основе регламента, утвержденного Правительством.

(2) Сертификационная комиссия состоит из девяти членов, три из которых назначаются Парламентом, три – Президентом Республики Молдова и три – Правительством. Из трех членов, назначаемых каждым представителем органа власти, как минимум один должен быть

специалистом в финансовой области и как минимум один – представителем некоммерческих организаций. Члены Сертификационной комиссии избираются на основе публичного конкурса.

(3) Кандидатом на должность члена Сертификационной комиссии может быть лицо, которое:

- a) владеет румынским языком;
- b) имеет постоянное место жительства в Республике Молдова;
- c) пользуется безупречной репутацией;
- d) не является государственным служащим;
- e) не является членом какой-либо политической партии или общественно-политической организации;
- f) поддерживается рекомендацией не менее чем одной некоммерческой организации.

(4) Полномочия члена Сертификационной комиссии прекращаются в случае:

- a) истечения срока мандата;
- b) отзыва;
- c) отставки;
- d) смерти.

(5) Член Сертификационной комиссии отзывается в случае:

- a) осуждения на основании окончательного решения суда, за совершение преступления;
- b) невозможности осуществления своих полномочий в течение более чем трех последовательных месяцев;
- c) трудоустройства в качестве государственного служащего;
- d) получения членства в какой-либо политической партии или общественно-политической организации.

(6) Члены Сертификационной комиссии назначаются сроком на четыре года и осуществляют свои полномочия до вступления в должность вновь назначенных членов.

(7) Председатель Сертификационной комиссии избирается тайным голосованием из числа членов комиссии большинством их голосов. Срок полномочий председателя Сертификационной комиссии – два года.

(8) Члены Сертификационной комиссии могут исполнять свои полномочия не более двух сроков подряд.

(9) Секретариат Сертификационной комиссии обеспечивается Министерством юстиции.

(10) Сертификационная комиссия созывается на заседания не реже одного раза в месяц. Заседания комиссии являются открытыми. Дата и время проведения заседаний устанавливаются председателем комиссии

после консультаций с ее членами и публикуется на официальном сайте Министерства юстиции не позднее чем за 10 дней до дня проведения заседания.

(11) До 31 марта каждого года, Сертификационная комиссия публикует на официальной веб-странице Министерства юстиции годовой отчет о своей деятельности.

(12) Решения Сертификационной комиссии о присвоении и лишении статуса организации общественной пользы публикуются на официальной веб-странице Министерства юстиции.

(13) Сертификационная комиссия наделена следующими полномочиями:

а) рассматривает досье некоммерческих организаций, запрашивающих присвоение статуса организации общественной пользы, и присваивает этот статус;

б) информирует Министерство юстиции и другие компетентные органы о коммерческих организациях, которым был присвоен статус организации общественной пользы, или которые были лишены этого статуса;

с) отзывает статус общественной пользы;

д) создает консультативные советы и экспертные группы для анализа и обсуждения некоторых вопросов, касающихся деятельности некоммерческих организаций общественной пользы;

е) рассматривает обращения по вопросам, находящимся в ее компетенции.

(14) Во исполнение своих контрольных функций Сертификационная комиссия вправе:

а) требовать и получать от органов публичной власти информацию, необходимую для осуществления контроля;

б) запрашивать от физических и юридических лиц информацию о деятельности некоммерческой организации, касающейся статуса общественной пользы;

с) информировать компетентные органы власти о проведении проверок соблюдения законодательства;

д) запрашивать от некоммерческих организаций копии документов и, при необходимости, оригиналы документов.

(15) Члены Сертификационной комиссии имеют свободный доступ к досье некоммерческих организаций, имеющих или запрашивающих статус общественной пользы.

Статья 25. Процедура присвоения статуса общественной пользы

(1) Некоммерческая организация, запрашивающая статус общественной пользы, подает в Сертификационную комиссию следующие документы, список которых является исчерпывающим:

- 1) заявление;
- 2) отчет о деятельности за предыдущий год (в случае запроса статуса общественной пользы) или за последние три года (в случае повторного подтверждения статуса общественной пользы), содержащий информацию об осуществленной деятельности, объеме полученных и использованных материальных и финансовых средств;
- 3) финансовую декларацию, включающую:
 - а) финансовый отчет за предыдущий год деятельности, составленный согласно бухгалтерским стандартам;
 - б) информацию об источниках финансирования некоммерческой организации, включая гранты, полученные за период, предшествующий подаче заявления, но не более чем за 3 года;
 - в) данные об использовании финансовых и материальных средств, полученных за период, предшествующий подаче заявления, но не более чем за 3 года;

4) заявление под свою ответственность о соответствии условиям, предусмотренным в части (1) статьи 22.

(2) Сертификационная комиссия в течение одного месяца со дня подачи полного заявления рассматривает запрос о присвоении статуса общественной пользы. Если документы, представленные Комиссии, являются неполными, секретариат Комиссии предоставляет заявителю не менее 10 дней для устранения недостатков.

(3) Сертификационная комиссия принимает одно из следующих решений:

- 1) присваивает статус общественной пользы;
- 2) отклоняет заявление о присвоении статуса общественной пользы, в случае невыполнения условий, предусмотренных в части (1) статьи 22.

(4) Решение Сертификационной комиссии мотивируется и высылается заявителю в течение 3 дней с момента принятия любым способом, подтверждающим получение.

(5) Представители заявителя имеют право присутствовать на заседании Сертификационной комиссии и выступать с разъяснениями по поводу поданного заявления.

(6) Решение Комиссии об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы может быть обжаловано в порядке, предусмотренном законом об административном суде.

Статья 26. Проверка соответствия статусу общественной пользы

(1) В период владения статусом общественной пользы некоммерческая организация обязана соблюдать условия, предусмотренные в части (1) статьи 22.

(2) Сертификационная комиссия может проверить соблюдение некоммерческой организацией со статусом общественной пользы условий, предусмотренных в части (1) статьи 22. В случае выявления отклонений, несовместимых со статусом общественной пользы, Сертификационная комиссия уведомляет соответствующую некоммерческую организацию о выявленных отклонениях и требует их устранения в течение не более двух месяцев. В случае если некоммерческая организация не устранила в указанный срок выявленные отклонения, Сертификационная комиссия отзывает у нее статус общественной пользы. Решение об отзыве может быть обжаловано в судебной инстанции, согласно административной процедуре рассмотрения спорных дел. Оспаривание в судебной инстанции решения Сертификационной комиссии относительно отзыва статуса общественной пользы приостанавливает действие оспоренного решения.

Глава VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 27. Заключительные положения

(1) В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего закона, Правительству:

а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

б) разработать нормативные акты, необходимые для внедрения настоящего закона.

(2) На день вступления в силу настоящего закона признать утратившими силу:

а) Закон № 837-XIII от 17 мая 1996 года об общественных объединениях (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 153-156BIS), с последующими изменениями и дополнениями;

б) Закон № 581-XIV от 30 июля 1999 года о фондах (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 118-119, ст. 556), с последующими изменениями и дополнениями.

Статья 28. Переходные положения

(1) В течение 24 месяцев со дня вступления в силу настоящего закона некоммерческие организации, зарегистрированные до его вступления в силу, обеспечат соответствие лиц, участвующих в работе их органов

управления и контроля условиям, предусмотренным настоящим законом и приведут свои уставы в соответствие с настоящим законом.

(2) На день вступления в силу настоящего закона союзы юридических лиц считаются законно реорганизованными в общественные объединения. Конститутивные акты союзов юридических лиц будут приведены в соответствие с положениями этого закона по запросу.

(3) Если в течение 4 месяцев со дня вступления в силу настоящего закона частные учреждения не решили сократить количество учредителей в соответствии с положениями настоящего закона, они будут считаться законно реорганизованными в общественные объединения. Конститутивные акты частных учреждений будут приведены в соответствие с положениями этого закона по запросу.

(4) Члены Сертификационной комиссии, действующие на дату вступления в силу настоящего закона, продолжают свою деятельность до истечения срока действия своего мандата.

Председатель Парламента