



Parlamentul
Republicii Moldova

PB nr. 25-04/24

25 aprilie 2024

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015.

Anexe:

1. Proiectul Legii
2. Nota informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	133
"25"	04 2024
Ora	

Deputați în Parlament:

P. Barbu Petru Barbu
G. Ciocan Gheorghe Ciocan
B. Ciocan Bogdan Ciocan
G. I. Iacob Gheorghe I. Iacob
G. Li Gheorghe Li
B. N. N. N. Bogdan N. N. N.

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

**pentru modificarea Legii privind achizițiile publice
nr.131 din 03.07.2015**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Legea nr. nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice (*Republicat: Monitorul Oficial al R.Moldova nr.424-429/666 din 16.11.2018*), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La art.65 alin.(4) se completează cu alin.(4¹), (4²) și (4³)cu următorul conținut:

„(4¹) La evaluarea și compararea ofertelor, pentru contractele de bunuri și lucrări a căror valoare estimative constituie pînă la 2000000 lei, autoritatea contractantă va aplica marja preferențială în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări efectuate de entități rezidente ai Republicii Moldova care nu va depăși 15 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasate.”

„(4²) Pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, de instituțiile penitenciare și ofertele de bunuri agroalimentare ecologice sau din perioada de conversiune la cele ecologice, marja preferențială nu va depăși 20 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasate.”

„(4³) Prevederile art.(4¹) sunt aplicate pentru entitățile micro și medii specificate în art.4 din Legea contabilității și raportării financiare nr.287 din 15.11.2017.”

Articolul II. – Guvernul, în termen 30 zile, va aduce actele sale în concordanță cu prezenta lege.

Articolul III. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de lege pentru modificarea Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 a fost elaborat de către deputați din Frațiunea BCS în corespundere cu art. 73 din Constituția RM și art. 47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite:

Scopul de bază al proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 constă în facilitarea accesului agenților economici la procedura de achiziții publice.

De menționat că Republica Moldova a aderat în anul 2016 la Acordul privind achizițiile publice întocmit la Marrakech la 15 aprilie 1994 și la Acordul privind achizițiile publice modificat prin Protocolul de modificare a acestuia întocmit la Geneva la 30 martie 2012 care prevede la Art.V:

- Tratatament special și diferențiat pentru țările în curs de dezvoltare

1. Părțile urmează, la implementarea și administrarea prezentului Acord, prin prevederile stabilite în acest Articol, să ia în considerare în modul corespunzător dezvoltarea, necesitățile financiare și comerciale ale țărilor în curs de dezvoltare, în particular ale țărilor cel mai puțin dezvoltate, în necesitatea lor de a:

(a) **proteja starea bilanțului lor de plăți și asigura nivelul rezervelor adecvat pentru implementarea programelor de dezvoltare economică;**

(b) promova stabilirea sau dezvoltarea industriilor autohtone, inclusiv dezvoltarea industriilor de scară mică sau de gospodării în spațiile rurale sau slab dezvoltate; și dezvoltarea economică a altor sectoare ale economiei;

(c) susține unitățile industriale atâta timp cât ele sunt în totalitate sau substanțial dependente de achizițiile publice; și

(d) încuraja dezvoltarea lor economică prin înțelegeri regionale sau globale între țările în curs de dezvoltare, care au fost prezentate la Conferința Ministerială a Organizației Mondiale a Comerțului (în continuare - OMC) și nu au fost respinse de aceasta.”

Astfel, aplicarea principiului tratamentului național de către statele membre a OMC, pe anumite domenii pot fi negociate și admise anumite excepții, inclusiv pentru achizițiile publice. Mai mult ca atât, valoarea totală

a comerțului internațional cu mărfuri în anul 2023 a fost de 12722,3 milioane dolari SUA, înregistrând o scădere de 6,1% față de anul 2022. Exporturile (FOB) s-au diminuat cu 283,3 milioane dolari SUA (-6,5%) și importurile (CIF) - cu 545,3 milioane dolari SUA (-5,9%). În rezultat, deficitul balanței comerciale s-a diminuat cu 5,4%, de la -4886,7 milioane dolari SUA până la - 4625,1 milioane dolari SUA.¹

Pentru a asigura creșterea continuă a economiei și a accesului la achizițiile publice pentru entitățile micro și mici specificate în art.4 alin.(1) și alin.(2) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287 din 15.12.2017 se propune stabilirea unei marje preferențiale în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări efectuate de entități rezidente ai Republicii Moldova în limita a 15 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasată și este judicioasă pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimativă constituie până la 2000000 lei, fără taxa pe valoarea adăugată din următoarele considerente:

1. Directivei 2004/18/CE a Parlamentului European la Capitoul II art.7 lit.(a) specifică că aceasta se aplică pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimativă este egală sau mai mare decât pragul de 162000 Euro².

2. Acordul de asociere RM-UE specifică la Anexa XXIX-A pragurile valorice sunt pentru ambele părți pentru contractele de achiziții publice atribuite de autoritățile publice centrale de 130000 Euro³.

3. Posibilitățile inegale de producere, tehnice, tehnologice și alte capacități concurențiale a întreprinderilor moldovenești și întreprinderilor-nerezidente, este necesar de a stimula prin lege producătorul autohton

Cu referință la aplicarea marjei preferențiale de până la 20 la sută pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, de instituțiile penitenciare ai Republicii Moldova, menționăm că aplicarea acestor marje, va crea un cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție și va spori protecția operatorilor nominalizați. Această modificare va avea un efect pozitiv pentru agenții economici, care participă sau intenționează să participe la procedurile de achiziții publice.

¹ [https://mded.gov.md/indicatori-economici/evolutia-social-economica/Informație operativă cu privire la evoluția social-economică a Republicii Moldova \(conform datelor disponibile la 31.12.2023\) prezentat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al RM](https://mded.gov.md/indicatori-economici/evolutia-social-economica/Informație%20operativă%20cu%20privire%20la%20evoluția%20social-economică%20a%20Republicii%20Moldova%20(conform%20datelor%20disponibile%20la%2031.12.2023)%20prezentat%20de%20Ministerul%20Dezvoltării%20Economice%20și%20Digitalizării%20al%20RM)

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32004L0018>

³ http://publications.europa.eu/resource/cellar/19877a6a-300b-11e4-8c3c-01aa75ed71a1.0006.03/DOC_75

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de lege pentru modificarea Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 se propune:

1. La evaluarea și compararea ofertelor, pentru contractele de bunuri și lucrări a căror valoare estimative constituie pînă la 2000000 lei, autoritatea contractantă va aplica marja preferențială în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări efectuate de entități rezidente ai Republicii Moldova care nu va depăși 15 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasate.

2. Pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor, Societății Invalizilor și Asociației Surzilor, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, de instituțiile penitenciare și ofertele de bunuri agroalimentare ecologice sau din perioada de conversiune la cele ecologice, marja preferențială nu va depăși 20 la sută din prețul ofertei cea mai bine clasate.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentei legi nu va necesita alocarea suplimentară de mijloace financiare bugetare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După adoptarea proiectului de lege, Guvernul, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus consultărilor publice după înregistrarea și includerea acestuia în procedura legislativă. Totodată va fi plasat pe pagina oficială a Parlamentului.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi expertizat de Centrul Național Anticorupție

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege va fi supus expertizei juridice conform legii.

9. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017

Deputați în Parlament

