



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/2-76-10032

Chișinău

20 septembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (activarea pieței forței de muncă), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2023.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Anexe (175 file):

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege în limba română și rusă (2 file);
2. Proiectul de lege în limba română și rusă (15 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (5 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (35 file);
5. Tabelul comparativ (51 file);
6. Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (5 file);
7. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (6 file);
8. Avizele Ministerului Justiției (3 file);
9. Alte avize (53 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex: Rodion Doschinescu
022 250 434

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	313
"21" 09	2023
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 696

din 20 septembrie 2023

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (activarea pieței forței de muncă)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (activarea pieței forței de muncă).

Prim-ministru



Contrasemnează

DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****privind modificarea unor acte normative (activarea pieței forței de muncă)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 448), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în textul legii, cuvintele „ajutor de șomaj” și „organul de licențiere”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „indemnizație de șomaj” și „autoritatea de licențiere” la forma gramaticală corespunzătoare;

2) articolul 3:

la noțiunea „asigurare de șomaj”, cuvintele „nu poate presta o muncă potrivit pregătirii sale” se substituie cu cuvintele „nu a identificat un loc de muncă corespunzător pregătirii sale”;

noțiunea „loc de muncă corespunzător” se abrogă;

noțiunea „adaptarea locului de muncă” va avea următorul cuprins:

„*adaptarea locului de muncă* – totalitatea acțiunilor întreprinse de către angajator pentru a facilita exercitarea dreptului la muncă și creșterea randamentului la locul de muncă al persoanei cu dizabilități, ținând cont de necesitățile individuale ale persoanei respective pentru îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, prin utilizarea cu dispozitive și echipamente de acces, prin angajarea personalului de suport și prin adaptarea spațiului;”;

3) articolul 10:

alineatul (5) litera h) va avea următorul cuprins:

„h) aprobă planurile anuale de activitate, implementate de subdiviziunile teritoriale, monitorizează și controlează realizarea acestora;”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Pentru realizarea atribuțiilor sale Agenția Națională asigură consumul, prin intermediul platformei de interoperabilitate, a datelor necesare din sistemele informaționale ale altor autorități/instituții publice și, respectiv, disponibilitatea datelor din sistemele informaționale pe care le deține și furnizarea acestora în platforma de interoperabilitate, în conformitate cu prevederile legislației în domeniul schimbului de date și interoperabilității și în corespundere cu legislația privind protecția datelor cu carter personal.”;

alineatul (7) se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) asigură realizarea procesului de profilare a șomerului și elaborarea planului individual de angajare, în scopul identificării celor mai potrivite măsuri de promovare a ocupării forței de muncă în conformitate cu profilul identificat;”;

la litera c), după cuvintele „de muncă vacante”, se completează cu textul:

„, stabilirii parteneriatelor cu angajatorii la nivel local ”;

litera f) va avea următorul cuprins:

„f) elaborează și propun Agenției Naționale spre aprobare planul anual de activitate”;

4) la articolul 14, alineatul (1) se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) publicarea pe portalul www.angajat.md, fără necesitatea informării în scris a subdiviziunii teritoriale, a locurilor de muncă devenite vacante, inclusiv a locurilor de muncă create și/sau rezervate pentru angajarea persoanelor cu dizabilități, în termenul menționat la lit. b);”;

litera c) se abrogă;

5) articolul 20:

la alineatul (4) litera a), cuvântul „lunar” se substituie cu textul „o dată la 30 de zile calendaristice”;

se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) să prezinte o dată la 30 de zile calendaristice, în scris, pe suport de hârtie sau electronic, la adresa de e-mail a subdiviziunii teritoriale, anterior vizitei la aceasta, sau în ziua vizitei, raportul în formatul stabilit de către Agenția Națională, cu privire la activitățile realizate în căutarea unui loc de muncă;”;

se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) să informeze subdiviziunea teritorială, telefonic sau prin e-mail, în termen de 10 zile calendaristice de la data eliberării Fișei de repartizare pentru ocuparea unui loc corespunzător de muncă, despre rezultatul interviului cu angajatorul, cu prezentarea la următoarea vizită a confirmării privind încadrarea în muncă, completată de angajator.”;

la alineatul (5), după textul „la care persoana s-a adresat”, se completează cu textul „, sau prin intermediul echipelor mobile.”;

6) legea se completează cu articolul 20¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 20¹ Loc de muncă corespunzător

(1) Loc de muncă corespunzător – loc de muncă, inclusiv loc de muncă pe o perioadă determinată, cu o durată normală a timpului de muncă, cu o durată redusă a timpului de muncă sau cu timpul de muncă parțial (munca pe fracțiuni de normă), conform prevederilor Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 și care întrunește cumulativ următoarele condiții:

a) corespunde studiilor/pregătirii sau experienței profesionale a persoanei;

b) este din profesiile conexe din același domeniu de formare profesională;

c) este situat în localitatea în care persoana își are domiciliul, reședința sau în afara ei, la o distanță de 30 km inclusiv, cu condiția disponibilității transportului public până la și din localitatea unde se află locul de muncă corespunzător, sau oferirea transportului de către angajator.

(2) În cazul în care șomerul sau agenția nu a identificat un loc de muncă corespunzător într-o perioadă de 3 luni, din data înregistrării cu statut de șomer, loc

de muncă corespunzător se consideră un loc de muncă vacant, care presupune un nivel de calificare mai inferior, comparativ cu nivelul de calificare al persoanei din același domeniu de formare profesională sau din alt domeniu de formare profesională, după caz.

(3) Pentru șomerii care nu dețin nici o calificare, loc de muncă corespunzător se consideră orice loc de muncă ce presupune o muncă necalificată.”;

7) articolul 21:

alineatul (1) litera b) va avea următorul cuprins:

„b) atingerii vârstei stabilite pentru obținerea dreptului la pensie pentru limită de vârstă;”;

la litera g), cifrele „60” se substituie cu cifrele „30”;

se completează cu litera g¹) cu următorul cuprins:

„g¹) neprezentarea o dată la 30 de zile calendaristice, în scris, pe suport de hârtie sau electronic, la adresa de e-mail a subdiviziunii teritoriale, anterior vizitei la aceasta, sau în ziua vizitei, a raportului în formatul stabilit de către Agenția Națională, cu privire la activitățile realizate în căutarea unui loc de muncă;”;

la literele l) și m) cuvântul „neîntemeiat” se exclude;

se completează cu litera q) cu următorul cuprins:

„q) neinformarea subdiviziunii teritoriale prin telefon sau email, în termen de 10 zile calendaristice de la data eliberării Fișei de repartizare pentru ocuparea unui loc de muncă corespunzător, despre rezultatul interviului cu angajatorul.”;

la alineatul (2), cifrele „60” se substituie cu cifrele „30”;

la alineatul (4), cifra „3” se substituie cu cifra „6”;

8) articolul 25:

alineatul (1) se completează cu literele h) și i) cu următorul cuprins:

„h) formularea cerințelor și sarcinilor locului vacant, ce urmează a fi declarat;

i) profilul și tendințele pieței muncii la nivel local.”;

la alineatul (5), cuvântul „aprobă” se substituie cu cuvântul „stabilește”;

9) la articolul 27 alineatul (3), după cuvântul „intermediere” se introduc cuvintele „pentru subdiviziunile teritoriale”;

10) articolul 27¹:

la alineatul (2) litera b), cuvintele „agenției private” se completează cu textul „, , cu excepția personalului de serviciu,”;

litera e) se abrogă;

11) articolul 31:

la alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) cursuri de formare profesională pe bază de voucher;”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Procedurile de formare profesională a șomerilor, conform art.31, alin.(3), se stabilesc de către Guvern.”;

12) articolul 32:

denumirea va avea următorul cuprins: „Cursurile de formare profesională pe bază de voucher”;

la alineatul (1), textul „cursuri de calificare, recalificare, perfecționare sau specializare” se substituie cu textul „cursuri de formare profesională pe bază de voucher”;

13) la articolul 33, alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Instruirea la locul de muncă în cadrul unității se acordă o singură dată într-un interval de 24 de luni, din data finalizării măsurii precedente de instruire la locul de muncă.”;

14) articolul 34:

denumirea va avea următorul cuprins: „Stagiul profesional”;

se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) Șomerii absolvenți ai cursurilor de formare profesională pe bază de voucher oferite de Agenția Națională, pot fi antrenați în stagii profesionale în scopul creșterii abilităților practice ale acestora.”;

15) la articolul 35, alineatul (4¹) se abrogă;

16) la articolul 36, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Angajatorul care angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată, cu o durată normală a timpului de muncă, cu o durată redusă a timpului de muncă sau cu timpul de muncă parțial (munca pe fracțiune de normă), conform Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, cu o durată de cel puțin 12 luni, șomeri din categoriile persoanelor menționate la art. 23 alin. (3) lit. a), c)-j), direcționați de către subdiviziunea teritorială, primește subvenții lunare. Suma subvenției lunare este egală cu 80% din cuantumul salariului de bază, conform contractului individual de muncă, al angajatului, dar nu mai mult de 50% din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, pe un termen de 6 luni, pentru fiecare șomer angajat. Subvenția se acordă în scopul compensării parțiale a salariului șomerului angajat.”;

17) articolul 39:

la alineatul (4), cuvântul „compensarea” se substituie cu cuvântul „acoperirea”, iar cuvântul „estimate” se substituie cu cuvântul „suportate”;

se completează cu alineatul (9¹) cu următorul cuprins:

„(9¹) Beneficiarul subvenției nu poate aplica și la măsura activă prevăzută la art.40, decât după expirarea a 12 luni consecutive de la data acordării subvenției, conform prezentului articol.”;

18) articolul 40:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) În scopul stimulării creării locurilor noi de muncă și reducerii șomajului în satele (comunele) de pe întreg teritoriul Republicii Moldova, statul acordă subvenții pentru susținerea proiectelor de inițiative locale prin care se creează locuri noi de muncă.”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Subvențiile se acordă întreprinderilor care creează locuri noi de muncă în satele (comunele) de pe întreg teritoriul Republicii Moldova și angajează șomeri înregistrați la subdiviziunile teritoriale.”;

la alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) cererea de finanțare însoțită de planul de afaceri.”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Agenția Națională sprijină finanțarea proiectelor de inițiative locale în satele (comunele) de pe întreg teritoriul Republicii Moldova.”;

se completează cu alineatul (6³) cu următorul cuprins:

„(6³) Subvenția pentru susținerea proiectelor de inițiative locale, poate fi acordată o singură dată la 24 de luni, din data acordării ultimei subvenții, conform prezentului articol.”;

19) articolul 41:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Indemnizația unică prevăzută la alin. (1), se acordă o singură dată într-un interval de 24 de luni din data angajării și este achitată în părți egale, în primele 6 luni din data angajării.”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Șomerii cu dizabilități accentuate sau severe nu pot beneficia de indemnizația unică de încadrare, prevăzută la alin.(1), concomitent cu subvenția lunară neimpozabilă prevăzută la alin. (2¹).”;

20) articolul 44 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Șomerii beneficiari de alte tipuri de pensii decât pensia pentru limită de vârstă, conform art.9 al Legii nr.156/1998 privind sistemul public de pensii, pot beneficia de indemnizația de șomaj, dacă întrunesc condițiile menționate la art.43, alin.(4)”;

21) articolul 45:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Cuantumul indemnizației de șomaj constituie 40% din venitul mediu lunar asigurat al persoanei, realizat în ultimele 12 luni din ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare datei înregistrării.”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Cuantumul indemnizației de șomaj pentru persoanele care s-au aflat în concediul de maternitate și/sau concediu pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani se stabilește în baza venitului asigurat al persoanei realizat înaintea începerii concediului de maternitate/ concediului pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani, sau în baza venitului asigurat realizat în ultimele 12 luni din ultimele 24 de luni calendaristice premergătoare datei înregistrării cu statut de șomer. Prioritate se va acorda perioadei care va determina un cuantum mai mare al indemnizației de șomaj.”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Agenția Națională asigură transmiterea către Casa Națională de

Asigurări Sociale, a informației cu privire la schimbările intervenite în statutul șomerului, prin intermediul Platformei de interoperabilitate (MConnect).”;

22) la articolul 47, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Șomerii înregistrați la subdiviziunea teritorială, beneficiari de indemnizație de șomaj, sunt asigurați în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală, pe perioada de plată a indemnizației de șomaj.”;

23) la articolul 48 alineatul (1), litera c) se abrogă;

24) la articolul 50, alineatele (2) și (4) se abrogă;

25) la articolul 54, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) la angajarea în câmpul muncii în străinătate, cetățenii Republicii Moldova, înainte de plecare, prezintă Agenției Naționale copia dispoziției privind instituirea custodiei asupra copilului care rămâne în țară, emisă în condițiile Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.”;

26) la articolul 58 alineatul (2) litera f), după textul „al contractelor asimilate,” se introduce textul „agreate prin aplicarea semnăturii,”;

27) la articolul 59 alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) agenția privată nu a demonstrat în 12 luni, conform informației disponibile la Serviciul Fiscal de Stat, activități de recrutare și plasare în câmpul muncii a lucrătorilor emigranți peste hotarele țării,”;

28) la articolul 63² alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Agențiile private prezintă Agenției Naționale spre înregistrare, pe suport de hârtie sau în formă de document electronic cu aplicarea semnăturii electronice de către persoana responsabilă, contractele individuale de muncă, prestări servicii sau contractele asimilate, încheiate între lucrătorii emigranți și beneficiarii străini.”.

Art. II. – La articolul 12 alineatul (1¹) din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 179, art. 625), cu modificările ulterioare, cifra „3” se substituie cu cifra „6”.

Art. III. – La articolul 4 alineatul (4) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 38-39, art. 280), cu modificările ulterioare, litera k) va avea următorul cuprins:

„k) șomerii, beneficiari de indemnizație de șomaj, înregistrați la subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, pe perioada plății indemnizației de șomaj.”.

Art. IV. – În textul Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 111-113, art. 683), cu modificările ulterioare, cuvintele „ajutor de șomaj”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „indemnizație de șomaj”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. V. – În textul Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art. 2), cu

modificările ulterioare, cuvintele „ajutor de șomaj”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „indemnizație de șomaj”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. VI. – În textul Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 168-170, art. 773), cu modificările ulterioare, cuvintele „ajutor de șomaj”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „indemnizație de șomaj”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. VII. – În textul Legii nr. 39/2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stânga Nistrului ale raionului Dubăsari (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 51-54, art. 215), cu modificările ulterioare, cuvintele „ajutor de șomaj”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „indemnizație de șomaj”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. VIII. – În textul Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 84-86, art. 392), cu modificările ulterioare, cuvintele „ajutor de șomaj”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „indemnizație de șomaj”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. IX. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării, va aduce în corespundere și va aproba actele normative necesare punerii în aplicare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege privind modificarea
unor acte normative
(activarea pieței forței de muncă)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (activarea pieței forței de muncă), este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS)
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite
<p>Proiectul de lege a fost elaborat în contextul reformei Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) și al reformei sistemului de asistență socială, care au scos la iveală unele lacune și norme care facilitează inactivitatea șomerilor pe piața forței de muncă. Proiectul are drept scop modificarea Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, acțiune ce derivă și din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, capitolul 13 Muncă și protecție socială, a Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală și a Legii nr.133/2008 cu privire la ajutorul social.</p> <p>Astfel, analizele efectuate au scos în evidență următoarele probleme:</p> <ul style="list-style-type: none">• creșterea numărului șomerilor nemotivați de a se angaja în câmpul muncii sau trecerea lor în șomaj de lungă durată, favorizat de oferirea poliței medicale de către Guvern tuturor persoanelor cu statut de șomer;• obținerea statutului de șomer ca precondiție pentru a putea beneficia de plata ajutorului social, favorizând creșterea numărului persoanelor beneficiare de ajutor social din rândul șomerilor;• numărul mare al persoanelor inactive pe piața forței de muncă, apte de muncă, dar nemotivate de a se angaja din cauza dependenței de plățile ajutorului social;• termenul extins de aflare în evidență și cel de plată a ajutorului social, favorizat de termenul limită de 60 de zile calendaristice pentru prezentarea șomerilor la vizită la STOFM;• gradul scăzut de informare a persoanelor inactive din zonele rurale privind serviciile și măsurile oferite de către ANOFM;• neclaritate în calcularea cuantumului indemnizației de șomaj pentru persoanele revenite pe piața forței de muncă, după concediul de maternitate/concediul de îngrijire a copilului până la vârsta de 3 ani;• lacune legislative privind controlul și activitatea agențiilor private de ocupare a forței de muncă. <p>În vederea soluționării problemelor expuse mai sus, este necesară operarea unor modificări a cadrului normativ, care urmează să ancoreze politicile publice din domeniul muncii și să aducă o claritate pe piața forței de muncă din Republica Moldova, prin diferențierea categoriilor de cetățeni care sunt apti și dispuși să muncească și cei care necesită suport sub forma unui ajutor social.</p> <p>Întru redresarea situației privind numărul mare de șomeri beneficiari de ajutor social, apti de muncă și inactivitatea lor pe piața muncii, este imperativ ajustarea cadrului normativ într-un termen cât mai restrâns.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul conține următoarele prevederi:

- revizuirea condițiilor acordării poliței de asigurare medicală de către Guvern, șomerilor înregistrați la ANOFM, prin excluderea celor care nu beneficiază de ajutor de șomaj. Or, polița de asigurare medicală va fi acordată doar șomerilor care au contribuit la BASS și doar pe perioada de plată a ajutorului de șomaj;
- revizuirea noțiunii de **loc de muncă corespunzător**, cu scopul extinderii posibilităților de angajare a șomerilor care nu au putut fi angajați în primele 3 luni de la înregistrare, prin includerea opțiunilor de a li se oferi locuri de muncă din profesiile conexe și din ocupațiile cu o calificare mai joasă. Inclusă condiția existenței transportului public pe parcursul zilei de lucru, sau oferirea de către angajator în cazul când locul de muncă se află în altă localitate. Specificată durata timpului de muncă: cu durata normală a timpului de muncă, cu o durată redusă a timpului de muncă sau cu timpul de muncă parțial (munca pe fracțiuni de normă), conform prevederilor Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003);
- revizuirea procedurii de **scoatere din evidență** a șomerilor, în cazul nerespectării obligațiilor de către aceștia (neprezentarea la vizită în termen de 30 de zile, refuz al măsurilor active, a locului de muncă corespunzător, etc);
- revizuirea termenului de **înregistrare repetată cu statut de șomer** și mărirea acestuia de la 3 la 6 luni;
- revizuirea termenului de depunere **repetată a cererii de acordare a ajutorului social**, prin extinderea acestuia de la 3 la 6 luni;
- simplificarea procedurii de declarare a locurilor de muncă de către angajatori prin publicarea lor direct pe portalul www.angajat.md, fără necesitatea informării în scris a subdiviziunii teritoriale;
- constituirea **echipelor mobile** în scopul sporirii accesului la serviciile ANOFM a populației, prin deplasarea lor în localitățile îndepărtate, pentru identificarea și activarea persoanelor inactive, antrenarea acestora în servicii și măsuri active de ocupare;
- revizuirea modalității de calculare a cuantumului indemnizației de șomaj pentru persoanele care s-au aflat în concediu de maternitate/concediu de îngrijire a copilului până la vârste de 3 ani, prin selectarea perioadei de calcul care va determina un cuantum mai mare a indemnizației de șomaj: din venitul asigurat înaintea începerii concediului sau din venitul asigurat pe perioada concediului;
- digitalizarea procedurii de înregistrare la ANOFM de către agențiile private, a contractelor individuale de muncă între agențiile private și lucrătorii emigranți;
- verificarea de către Agenția Servicii Publice a informației privind lipsa activității desfășurate de agențiile private prin intermediul Sistemului Informațional al Serviciului Fiscal de Stat;
- extinderea serviciilor pentru angajatori prin simplificarea procedurii de declarare a locurilor vacante și acordării suportului consultativ la formularea anunțurilor de angajare.

Riscuri la implementare:

- ajustarea în timp a sistemului informațional al ANOFM;

Soluții pentru gestionarea riscurilor:

- prioritizarea măsurilor privind ajutarea sistemelor informaționale ale CNAS și ANOFM.

Indicatori de monitorizare:

proiectul de lege aprobat și implementat de către MMPS.

5. Fundamentarea economico-financiară

Impactul economico-financiar, prin indicarea cheltuielilor pentru implementarea prevederilor proiectului, precum și a veniturilor generate de noile reglementări, sunt expuse după cum urmează:

- Prin propunerea de modificare privind asigurarea cu poliță medicală de către Guvern doar a șomerilor beneficiari de indemnizație de șomaj și doar pe perioada plății indemnizației de șomaj, prin excluderea celorlalți șomeri de la acest drept, prevăzut la art. art.4 alin. (4) din *Legea 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală*, va genera venituri la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM), ca urmare a necesității categoriei respective de cetățeni de a procura individual polița de asigurare medicală prin achitarea primei de asigurare în sumă fixă, valoarea căreia pentru anul curent constituie 12 636 lei. Prin urmare suma totală care ar putea ajunge în FAOAM este estimată la aproximativ 300 mln. lei, ținând cont de faptul că 35.000 de șomeri au fost înregistrați pe parcursul anului 2022, dintre care puțin peste 10% au constituit beneficiarii de indemnizație de șomaj, 5,4% - persoanele cu dizabilități, plus celelalte categorii de șomeri asigurați de Guvern, în total constituind aproximativ 20% din numărul total de șomeri, care vor rămâne să beneficieze în continuare de acest drept, celelalte 80% urmând să fie private de acest beneficiu, fiind apte de muncă.

- Privind extinderea termenului de înregistrare repetată cu statut de șomer de la 3 la 6 luni, s-au făcut calcule estimative, care au demonstrat ca se vor economisi 4,6 mln. lei. Subsecvent, se detaliază: în anul 2022, numărul total de șomeri cu drept la indemnizație de șomaj, a fost de 3575 persoane, dintre care au avut suspendată plata indemnizației – 520 persoane. În cazul în care aceste 520 de persoane ar primi lunar în mediu o indemnizație de 3 000 lei și li s-ar înceta plata și economiile ar constitui 4,6 mln. lei, pentru cele trei luni cu cât se extinde perioada de înregistrare repetată.

- Modificarea privind excluderea procedurii de suspendare prin încetarea plății indemnizației de șomaj, în cazul când are loc dintr-un motiv neîntemeiat și prin nerespectarea obligațiilor de către șomer, economiile ar constitui aproximativ 1.5 mln. lei.

- Cu privire la revizuirea modalității de stabilire a cuantumului indemnizației de șomaj pentru persoanele revenite din concediul de maternitate/concediul de îngrijire a copilului până la vârsta de 3 ani, nu a fost posibilă efectuarea unor calcule estimative din motivul lipsei evidenței unor astfel de date în SI al ANOFM. Însă, modificarea este îndeajuns de justificată, dat fiind faptul că conform prevederilor actuale, unor șomeri din această categorie le-a fost stabilit cuantumul indemnizației de șomaj de ordinul a câtorva zeci de lei, ceea ce este inechitabil în raport cu alte categorii de șomeri.

- Prin modificarea art. 12 alin. (1¹), propusă la *Legea nr.133/2008 cu privire la ajutorul social*, în vederea extinderii perioadei de depunere repetată a cererii de acordare a ajutorului social de la 3 la 6 luni, conform datelor disponibile pentru anul 2023, s-a estimat, că aproximativ 60 de familii cu cuantumul mediu de 2500 lei sunt refuzate lunar în înregistrarea unei cereri pentru acordarea ajutorului social din cauza neîndeplinirii criteriilor prevăzute la articolul menționat. Respectiv, în urma modificărilor propuse, se preconizează o economie anuală în bugetul alocat ajutorului social de 1.800.000 lei anual. Această economie consecutivă, ar putea contribui la gestionarea mai eficientă a resurselor și asigurarea acordării ajutorului social către familiile cu adevărat eligibile conform criteriilor legale.

- Instituirea echipelor mobile, prevedere propusă la art.20, alin.(5) din *Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj*, cu scopul sporirii accesului populației din localitățile îndepărtate de centrele raionale la serviciile și măsurile ANOFM, se pilotează în anul curent, cu ajutorul celor 8 unități de transport disponibile la Agenția Națională, care au acoperire financiară. Echipetele vor fi formate din specialiștii Agenției Naționale, care se vor deplasa în teritoriu pentru a oferi servicii de informare, înregistrare cu statut de șomer și intermediere a muncii. Totodată, cu suportul partenerilor de dezvoltare: GIZ și PNUD, ANOFM va mai fi dotată cu încă 8 unități de transport și echipamente IT pentru activitatea echipelor mobile. În contextul

celor expuse, pentru anul 2024 pentru întreținerea celor 16 unități de transport (combustibil, piese de schimb, ș.a.), destinate activității echipelor mobile, va fi necesară suma de 1,3 mln lei.

- Implementarea modificărilor propuse va necesita și ajustarea sistemelor informaționale ale CNAS și ANOFM, suma necesară ajustării va constitui aproximativ 440.000 lei.

- Modificările propuse la textul altor legi menționate în proiect, sunt de ordin redacțional ce derivă din modificările de bază și nu necesită mijloace financiare suplimentare.

În concluzie: Implementarea tuturor prevederilor propuse în proiect, conform calculelor estimative, vor necesita mijloace financiare în sumă de 1,7 mln. lei, în bugetul ANOFM pentru anul 2024 fiind prevăzute: 1,7 mln. lei pentru dezvoltarea și mentenanța sistemului informațional, care vor acoperi și ajustarea SI la noile modificări și 650 mii lei pentru echipele mobile. Acoperirea cheltuielilor suplimentare de întreținere a echipelor mobile, se va face cu suportul partenerilor de dezvoltare. Conform art. IX din proiect, prezenta lege va intra în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar în caz că legea menționată intră în vigoare înainte de finele anului 2023, prevederile ei vor fi implementate în limita bugetului ANOFM pentru anul curent.

6. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

În scopul implementării prevederilor proiectului, urmează a fi operate modificări în textul următoarelor acte normative:

- 1) Hotărârea de Guvern nr.165/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modalitatea de calculare a pensiilor și modalitatea de confirmare a stagiului de cotizare pentru stabilirea pensiilor;
- 2) Hotărârea Guvernului nr.412/2004 despre aprobarea unor acte normative ce țin de stabilirea și plata pensiilor funcționarilor publici;
- 3) Hotărârea Guvernului nr.108/2005 privind aprobarea Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire, modul de calcul și de plată a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă;
- 4) Hotărârea Guvernului nr.1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii;
- 5) Hotărârea Guvernului nr.1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă;
- 6) Hotărârea Guvernului nr.1167/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul și plata ajutorului social.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării principiului de transparență în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma guvernamentală Particip.gov.md, unde poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/10323 iar pentru consultare publică, la: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/10736.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție. Expertiza a constatat că prevederile proiectului sunt conforme interesului public și nu conțin factori de risc capabili să genereze apariția riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale culegislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice. În rezultatul procedurii de expertiză, toate propunerile și observațiile constatate au fost încorporate în proiectul actului legislativ.

11. Constatările altor expertize

Analiza Impactului de Reglementare a fost evaluată pozitiv și susținută, cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor, în cadrul ședinței experților grupului de lucru pentru

analiza Impactului de Reglementare în primă ședință în data de 30.05.2023 și în cea de a doua ședință din 15.08.2023.

Secretar general

Digitally signed by Iacub Alexandru
Date: 2023.09.15 14:49:50 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandru IACUB