



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 14-76-1733

Chișinău

14 februarie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire la stabilirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar) (*inițiativa legislativă nr. 2 din 15 ianuarie 2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 118 din 14 februarie 2024.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege – 3 file.

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex.: Natalia Vremea
Tel. 022-250-213

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	393
"14"	02
Ora	2024



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 118

от 14 февраля 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона о введении моратория
на государственный контроль деятельности микро-, малых и средних
предприятий (за исключением предприятий энергетического
и финансово-банковского секторов)**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона
о введении моратория на государственный контроль деятельности микро-,
малых и средних предприятий (за исключением предприятий
энергетического и финансово-банковского секторов).

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 118

din 14 februarie 2024

Chișinău

Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire la stabilirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la stabilirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2024

AVIZ

**la proiectul de lege cu privire la stabilirea moratoriului
asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii
(cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar)**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la stabilirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 2 din 15 ianuarie 2024) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică că nu susține proiectul de lege vizat, din următoarele considerente.

Scopul Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (în continuare – *Legea nr. 131/2012*) constă în consolidarea cadrului juridic și instituțional în domeniul efectuării controlului de stat asupra activității de întreprinzător ce permite asigurarea unui nivel înalt de protecție pentru mediu, viață, sănătate, proprietatea cetățenilor, supravegherea siguranței produselor de pe piață, implementarea unui sistem de analiză a riscurilor. Organizarea și desfășurarea controlului, precum și stabilirea procedurii de efectuare a acestuia, reprezintă pârgii eficiente și suficiente de protejare a persoanelor supuse controlului și de evitare a abuzurilor din partea organelor abilitate cu funcții de control (organelor de control).

Instituirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar) implică potențiale riscuri, astfel încât suspendarea controlului de stat să genereze un efect diametral opus, crearea unui mediu prielnic/favorabil pentru practici care generează riscuri pentru siguranța și calitatea serviciilor prestate de către persoanele supuse controlului. Or, prin menținerea controlului de stat se asigură un mecanism de verificare a conformității cu standardele și reglementările stabilite, contribuind astfel la protejarea intereselor consumatorilor și la promovarea unui mediu concurențial adecvat.

Având în vedere că termenul de instituire a moratoriului, potrivit prevederilor art. 1 din proiect, este până la data de 31 decembrie curent, considerăm că această măsură reprezintă mai mult o absolvire de răspundere pentru eventualele încălcări admise în timpul moratoriului.

Cu referire la art. 5 și art. 8 din proiectul de lege care stabilesc că: „*organele de control adresează Cancelariei de Stat un demers privind inițierea controlului de stat la fata locului, iar Cancelaria de Stat analizează, demersul privind inițierea controlului de stat la fața locului și se expune prin decizie, în aceeași zi, asupra necesității efectuării acestuia*”, evocăm că pornind de la definiția noțiunii de supraveghere a organelor abilitate cu funcții de control

potrivit art. 2 din Legea nr. 131/2012, Cancelaria de Stat, în exercitarea competențelor de autoritate de supraveghere a controalelor, nu intervine în activitatea organelor abilitate cu funcții de control și, prin urmare, nu emite decizii în adresa organelor de control privind inițierea sau încetarea unui control de stat.

Conform art. 15 și 19 din Legea nr. 131/2012, organele de control planifică, inițiază și efectuează controale în baza analizei riscurilor, iar persoanele care urmează a fi supuse controlului sunt expuse în planul controalelor în ordine descrescătoare a punctajului de risc de la cel mai înalt grad de risc la cel mai scăzut, punctajul fiind acordat în baza criteriilor de risc aprobate prin metodologii corespunzătoare aferente domeniilor de control. În cazul inițierii controlului inopinat se întocmește nota de motivare, care conține analiza și argumentarea necesară prin expunerea în detaliu a circumstanțelor și informației ce stau la baza concluziilor și acțiunilor organului de control, posibilele încălcări ce rezultă din informația și probele deținute, până la inițierea controlului și estimarea rezonabilă a pericolului și consecințelor în cazul neintervenției organului de control. Astfel, Cancelaria de Stat nu dispune de dreptul de a restricționa organele de control în efectuarea controalelor.

Subsecvent, menționăm că obiectivul urmărit de Cancelaria de Stat prin prisma Legii nr. 131/2012 este de a efectua analiza neîntreruptă a informațiilor sau probelor ce pot constitui abateri de la prevederile legislației, admise de către organele de control, astfel cum dispune noțiunea de „*supraveghere a organelor abilitate cu funcții de control*”, precum și de a acorda asistență metodologică la aplicarea principiilor și mecanismelor prevăzute de legislația din domeniul controlului de stat.

Cu referire la măsurile întreprinse pentru reducerea constantă a presiunii asupra mediului de afaceri la efectuarea controalelor de stat evocăm că, în vederea îndeplinirii dezideratului de creștere a eficienței organelor de control și micșorării constante a presiunii asupra mediului de afaceri, au fost întreprinse și sunt în derulare un șir de măsuri/activități, printre care:

- reducerea numărului de controale planificate/inopinate;
- utilizarea mecanismelor de aplicare a prescripțiilor și a planurilor de remediere;
- creșterea eficienței organelor de control prin sporirea activităților de comunicare și consultare a agenților economici despre prevederile legale aplicabile conexe și modul de implementare;
- accentuarea caracterului consultativ ce nu se soldează cu sancțiuni sau măsuri restrictive asupra controalelor planificate, efectuate pe parcursul primilor 3 ani de activitate de la data înregistrării de stat a persoanei care practică activitate de întreprinzător.

În subsidiar, menționăm că în urma modificărilor operate recent în Metodologia de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobată prin

Hotărârea Guvernului nr. 355/2020, au fost instituite norme ce urmăresc diminuarea presiunii asupra mediului de afaceri și, totodată, responsabilizarea – atât a organelor de control, prin sporirea rolului de consultare/informare pentru asigurarea respectării cerințelor legale, cât și a mediului de afaceri în vederea conștientizării necesității conformării.