



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1560 din 17.03.2022

La nr. 62 din 01.03.2022

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>637</u>	
" <u>18</u> "	<u>03</u> <u>2022</u>
Ora _____	

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the transparency and accountability of the organization. The document then outlines the specific procedures for recording transactions, including the use of standardized forms and the requirement for double-checking entries.

Next, the document addresses the issue of budgeting and financial planning. It states that a well-defined budget is crucial for the successful execution of the organization's mission. The document provides a detailed overview of the budgeting process, from the initial identification of needs to the final approval of the budget.

The third section of the document focuses on the management of resources. It discusses the importance of efficient resource allocation and the need for regular monitoring and evaluation. The document also provides guidance on how to handle unexpected changes in resource availability.

Finally, the document concludes with a summary of the key points discussed and a call to action for all staff members to adhere to the guidelines outlined. It emphasizes that the success of the organization depends on the commitment and cooperation of every individual.



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7812 din 15.03.2022

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (Legea nr.847/2002 - art.30 și Legea nr.270/2018 - art.10)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul, iar autori nemijlociți sunt Deputații în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, „*prin proiectul de lege se propune modificarea cadrului normativ aplicabil în vederea instituirii obligației autorităților și instituțiilor publice de a realiza distribuirea plăților salariale prin intermediul serviciului MPay, după modelul distribuirii prestațiilor sociale.*”

Implementarea mecanismului respectiv va permite implementarea unui model unic (contractual, financiar, tehnic etc.) în partea ce ține de distribuirea plăților salariale în sectorul public prin intermediul prestatorilor de servicii de plată utilizând serviciul MPay. Instituirea unui model unic de distribuire a plăților respective, va contribui la reducerea efortului operațional al autorităților și instituțiilor publice, și va permite automatizarea în mare parte a activităților aferente efectuării plăților salariale”.

De asemenea, în notă se mai relevă că „*O altă finalitate urmărită prin adoptarea proiectului de lege vizează și salariații din sectorul public, care după aplicarea noului mecanism de distribuire vor avea dreptul de a opta pentru ofertele și serviciile oricărui prestator de servicii de plată integrat cu serviciul MPay, nefiind constrânși de contractul de distribuire (proiect salarial) pe care îl are entitatea în care aceștia activează cu un prestator de servicii de plată”.*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea a 2 acte normative: Legea salarizării nr. 847/2002 și Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Modificarea vizează completarea acestor legi cu o prevedere care obligă unitățile bugetare și unitățile cu autonomie financiară să distribuie salariul personalului prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale salariaților. Modalitatea de distribuire urmează a fi stabilită de către Guvern.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

În conformitate cu datele din nota informativă, „*aplicarea noului model de distribuire a plăților salariale, va contribui la sporirea competitivității în domeniul serviciilor de plată, stimulând astfel, dezvoltarea de către prestatorii de servicii de plată a unor noi oferte și servicii, care vor genera indubitabil noi avantaje și oportunități pentru salariații autorităților și instituțiilor publice”.*

Prin intermediul proiectului se urmărește satisfacerea interesului public, astfel încât toți angajatorii din domeniul public (unitățile bugetare și unitățile cu autonomie financiară) să distribuie salariile doar prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, iar salariații vor selecta independent prestatorul de servicii de plată care va asigura receptarea salariului.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației*

- naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, redând în acest sens principalele prevederi, elementele noi, precum și modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Referitor la argumentarea economico-financiară a proiectului, la compartimentul 5 din nota informativă sunt specificate următoarele: „Proiectul dat nu presupune careva cheltuieli suplimentare sau pierderi la bugetul public național și nu se anticipează dificultăți în implementarea acestuia”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice: unitățile bugetare și unitățile cu autonomie financiară. Prin proiect se impune acestor entități să distribuie salariul personalului prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale salariaților, în modul stabilit de Guvern. Totodată, Guvernul este desemnat pentru a stabili procedura de distribuire a salariilor prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propune modificarea a 2 acte normative: Legea salarizării nr. 847/2002 și Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Modificarea vizează completarea acestor legi cu o prevedere care obligă unitățile bugetare și unitățile cu autonomie financiară să distribuie salariul personalului prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale salariaților. Modalitatea de distribuire a salariului prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice urmează a fi stabilită de către Guvern.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

15.03.2022



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Ilie Creciun , Inspector principal