



Pr. 70/24.02.20
CAP

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 5167

Chișinău

17 iunie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru interpretarea articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (*inițiativa legislativă nr.70 din 24 februarie 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 395/ 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);

2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română - 2 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Vasiliu Vasile
Tel.022250595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1531
"18" 06	2020
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 395

din 17 iunie 2020

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru
interpretarea articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008
cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru interpretarea articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul justiției



Fadei Nagacevski

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru interpretarea articolului
25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la
funcția publică și statutul funcționarului public

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru interpretarea articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 70 din 24 februarie 2020) de către un grup de deputați, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul menționat are drept obiectiv excluderea interpretărilor eronate ale prevederilor articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare – *Legea nr. 158/2008*) în raport cu prevederile articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare – *Legea nr. 768/2000*), precum și cu cele ale Legii nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768- IV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local (în continuare – *Legea nr. 263/2012*).

Conform articolului unic din proiect, „Nu cad sub incidența articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 [...], funcționarii publici care exercită mandatul de ales local și care nu se află în incompatibilitate potrivit articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 [...] așa cum acestea au fost interpretate conform Legii nr. 263/2012 [...]”.

Potrivit autorilor, nu vor fi considerate incompatibilități în sensul articolului 25 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 158/2008 cazurile care nu sunt incompatibilități potrivit articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000, așa cum acestea au fost interpretate potrivit Legii nr. 263/2012.

În acest context, menționez că odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 168/2012 pentru modificarea Legii nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local ce vizează regimul incompatibilităților aleșilor locali, ca urmare a multiplelor adresări către Parlament și Guvern din partea conducătorilor din cadrul autorităților publice locale privind explicarea suplimentară a aplicării normelor enunțate, a fost impusă necesitatea interpretării acestor norme prin adoptarea Legii nr. 263/2012, potrivit căreia: „Prevederile articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) se aplică după cum urmează:

„1. Prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

2. Prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din

aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).”

Din textul enunțat rezultă că sunt în incompatibilitate doar acei funcționari publici care cad sub incidența situațiilor prevăzute la articolul 7 alineatul (1) literele c) și d), adică cei care activează în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primarii, primăria și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei, iar subdiviziunile trebuie să fie de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială, precum și șefii și șefii adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Astfel, funcționarii publici care nu se subscriu situațiilor descrise la literele c) și d), nu se află în situația de incompatibilitate.

Însă, aplicarea în practică a acestor prevederi legale după adoptarea lor se face diferit, fapt confirmat de către autorii inițiativei prin informația invocată în nota informativă la proiect privind unele acte de constatare aferente incompatibilităților.

În contextul celor menționate, precum și ținând cont că normele de drept sunt elaborate pentru a fi respectate și aplicate, ceea ce necesită interpretarea acestora pentru descifrarea voinței reale a legiuitorului în textul normativ, intervenția propusă poate fi susținută din punct de vedere conceptual.

Totodată, având în vedere practica nefastă a aplicării prevederilor Legii nr. 263/2012, considerăm că soluția legislativă preconizată prin interpretare a normelor vizate nu va acoperi întreaga problematică a situației descrise.

Prin urmare, pentru a exclude interpretările neuniforme și eronate a cadrului normativ respectiv, luând în considerare necesitatea aplicării legislației în strictă conformitate cu sensul autentic al voinței legiuitorului la adoptarea normelor menționate, propunem, ca o soluție alternativă, modificarea corespunzătoare a articolului 25 din Legea nr. 158/2008, prin completarea acestuia cu alineatul (2⁵) cu următorul cuprins:

„(2⁵) Nu se află în situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin. (2) lit. a) funcționarul public care exercită mandatul de ales local și nu cade sub incidența prevederilor Legii nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local.”



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 395

от 17 июня 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о
толковании пункта а) части (2) статьи 25 Закона
№ 158/2008 о государственной должности и статусе
государственного служащего**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о толковании пункта а) части (2) статьи 25 Закона № 158/2008 о государственной службе и статусе государственного служащего.

Премьер-министр

Ион КИКУ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Фадей Нагачевски