



PR. 380/01.12.21  
CFP  
CEB

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-974-10371

Chișinău

22 decembrie 2021

**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru efectuarea auditului public extern în domeniul gazelor naturale (*inițiativa legislativă nr.380 din 1 decembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.449 din 22 decembrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă-2 file).

**Secretar general adjunct  
al Guvernului**

**Roman CAZAN**

Ex. Ștefan Vornic  
Tel.022 250562

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>3058</u>		
<u>23</u>	<u>12</u>	<u>2021</u>
Ora _____		



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 449**

**din 22 decembrie 2021**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru  
efectuarea auditului public extern în domeniul gazelor naturale**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru efectuarea auditului public extern în domeniul gazelor naturale.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:



Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

**Andrei SPÎNU**

Ministrul finanțelor

**Dumitru Budianschi**

Ministrul justiției

**Sergiu Litvinenco**

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 449/2021

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru efectuarea auditului public**  
**extern în domeniul gazelor naturale**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru efectuarea auditului public extern în domeniul gazelor naturale, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 380 din 1 decembrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea în general a proiectului de lege, cu următoarele obiecții și propuneri de tehnică legislativă.

La art. I:

Potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova, Curtea de Conturi efectuează următoarele tipuri de audit: audit financiar, audit al conformității și audit al performanței. Astfel, în acest sens, este necesar de clarificat care este tipul de audit solicitat, întrucât în titlul proiectului și în nota informativă se indică auditul public extern, iar la art. I se menționează despre auditul conformității cheltuielilor și investițiilor capitale la societățile comerciale din domeniul gazelor naturale.

Cu privire la subiecții care urmează să fie auditați, menționăm că în art. I alin. (1) este specificat că auditul se va desfășura la societățile comerciale din domeniul gazelor, iar la alin. (2) se propune efectuarea auditului la societățile pe acțiuni, la entitățile de drept public, precum și la alte persoane juridice afiliate acestora în partea ce ține de domeniul gazelor naturale. Astfel, se va ține cont că, potrivit art. 245 alin. (2) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, societatea comercială poate fi constituită doar sub formă de societate în nume colectiv, de societate în comandită, de societate cu răspundere limitată și de societate pe acțiuni.

Referitor la entitățile de drept public, relevăm că în cadrul normativ se operează cu noțiunea de entitate sau entitate de interes public (*entitate de interes public* – entitate ale cărei valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată; bancă; asigurător (reasigurător)/societate de asigurări; organism de plasament colectiv în valori mobiliare cu personalitate juridică; entitate mare care este întreprindere de stat sau este societate pe acțiuni în care cota statului depășește 50% din capitalul social (art. 3 din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017).

Totodată, pentru a nu fi create confuzii sau interpretări greșite asupra proiectului de lege, sugerăm revizuirea noțiunilor din proiect, astfel încât forma juridică de organizare a entităților ce urmează a fi auditate să corespundă prevederilor art. 32 alin. (5) din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova.

La alin. (4), referitor la mențiunea că Curtea de Conturi are acces neîngrădit la prelucrarea datelor cu caracter personal și a informațiilor ce conțin secret comercial, considerăm necesar a se menționa că prelucrarea datelor cu caracter personal și a informațiilor ce conțin secret comercial se va efectua în conformitate cu actele normative.

Totodată, pentru claritate, este necesar ca în cuprinsul proiectului să fie indicată perioada pentru care urmează a fi efectuat auditul, deoarece la alin. (5) este indicată doar data la care trebuie să fie prezentat raportul auditului de către Curtea de Conturi.

Obiecții de ordin general:

Potrivit art. 32 alin. (5) din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova, Curtea de Conturi are dreptul să efectueze auditul financiar la întreprinderi de stat și municipale, la societățile comerciale al căror capital social aparține în întregime statului sau unității administrativ-teritoriale, precum și la societățile comerciale în care statul, unitățile administrativ-teritoriale, întreprinderile de stat și municipale dețin, fiecare separat sau împreună, cel puțin jumătate din capitalul social.

În acest sens, o soluție pentru efectuarea unui audit în cadrul societăților pe acțiuni cu capital de stat rezidă în modificarea art. 32 alin. (5) din legea menționată, în sensul reducerii cotei statului în capitalul social de la „cel puțin jumătate din capitalul social” la „cel puțin 25% din capitalul social”, ceea ce va oferi posibilitatea și temeiul juridic pentru efectuarea auditului la tipuri de societăți pe acțiuni în care statul deține cotă în capitalul social.

Astfel, menționăm că modificarea art. 32 alin. (5) din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nu va atrage după sine necesitatea derogării de la prevederile art. 88 din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

Prin urmare, având în vedere faptul că propunerea de modificare a art. 32 alin. (5) din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova vizează Curtea de Conturi, considerăm oportună promovarea proiectului de lege pentru efectuarea auditului public extern în domeniul gazelor naturale de către Curtea de Conturi.



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 449**

**от 22 декабря 2021 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона о проведении  
внешнего государственного аудита в сфере природного газа**  
-----

**Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона  
о проведении внешнего государственного аудита в сфере природного газа.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

**Контрасигнуют:**

**Заместитель Премьер-министра,  
министр инфраструктуры и  
регионального развития**

**Андрей СПЫНУ**

**Министр финансов**

**Думитру Будиянски**

**Министр юстиции**

**Серджиу Литвиненко**

Утверждено  
Постановлением Правительства № 449/2021

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о проведении внешнего**  
**государственного аудита в сфере природного газа**

Правительство рассмотрело проект закона о проведении внешнего государственного аудита в сфере природного газа, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 380 от 1 декабря 2021 года) группой депутатов Парламента, и сообщает, что в целом поддерживает проект закона, со следующими замечаниями и предложениями касательно законодательной техники.

В статье I:

В соответствии с частью (1) статьи 31 Закона № 260/2017 об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова, Счетная палата осуществляет следующие виды аудита: финансовый аудит, аудит соответствия и аудит эффективности. В данном случае необходимо уточнить тип запрашиваемого аудита, так как в названии проекта и в пояснительной записке указывается внешний публичный аудит, тогда как в статье I упоминается аудит соответствия затрат и капитальных инвестиций коммерческих обществ в сфере природного газа.

Что касается субъектов, подлежащих аудиту, отмечаем, что в части (1) статьи I указано, что аудит будет проводиться в коммерческих обществах в газовой сфере, а в части (2) предлагается провести аудит в акционерных обществах, субъектах публичного права, а также других аффилированных с ними юридических лиц в части, касающейся сферы природного газа. Таким образом, должно быть принято во внимание то, что согласно части (2) статьи 245 Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107/2002, коммерческое общество может быть создано лишь в форме полного товарищества, командитного товарищества, общества с ограниченной ответственностью и акционерного общества.

Относительно субъектов публичного права отмечаем, что нормативная база оперирует понятиями «субъект» или «субъект публичного интереса» (*субъект публичного интереса* – это субъект, ценные бумаги которого допущены к торгам на регулируемом рынке; банк; страховщик (перестраховщик)/страховое общество; организация коллективного инвестирования в ценные бумаги со статусом юридического лица; крупный субъект, являющийся государственным предприятием или акционерным обществом, в уставном капитале которого доля государства превышает 50 процентов уставного капитала (статья 3 Закона о бухгалтерском учете и финансовой отчетности № 287/2017).

В то же время, во избежание путаницы или неправильного толкования проекта закона, предлагаем пересмотреть понятия в проекте, с тем чтобы организационно-правовая форма субъектов, подлежащих аудиту, соответствовала положениям части (5) статьи 32 Закона № 260/2017 об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова.

В части (4) относительно того, что Счетная палата имеет неограниченный доступ к обработке персональных данных и информации, содержащей коммерческую тайну, считаем необходимым указать, что обработка персональных данных и информации, содержащей коммерческую тайну, должна осуществляться в соответствии с нормативными актами.

Также, для ясности в тексте проекта должен быть указан период, за который должен быть проведен аудит, так как в части (5) указана только дата, на которую аудиторский отчет должен быть представлен Счетной палатой.

Общие замечания:

Согласно части (5) статьи 32 Закона № 260/2017 об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова, Счетная палата вправе проводить финансовый аудит на государственных и муниципальных предприятиях, в коммерческих обществах, уставный капитал которых полностью принадлежит государству или административно-территориальной единице, а также в коммерческих обществах, в которых государство, административно-территориальные единицы, государственные и муниципальные предприятия владеют, каждое по отдельности или вместе, не менее чем половиной уставного капитала.

В данном контексте, решением для проведения аудита в акционерных обществах с государственным капиталом станет внесение изменения в часть (5) статьи 32 указанного закона в части уменьшения доли государства в уставном капитале, путем замены слов «не менее чем половиной уставного капитала» текстом «не менее чем 25 процентами уставного капитала», что обеспечит правовую основу и возможность проведения аудита для тех акционерных обществ, в которых государство владеет долей в уставном капитале.

Также отмечаем, что внесение изменений в часть (5) статьи 32 Закона № 260/2017 об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова не повлечет за собой необходимости в отступлении от положений статьи 88 Закона № 1134/2017 об акционерных обществах.

Исходя из этого, принимая во внимание, что предложение о внесении изменения в часть (5) статьи 32 Закона № 260/2017 об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова касается Счетной палаты, считаем целесообразным продвижение проекта закона для проведения внешнего государственного аудита в области природного газа Счетной палатой.