

RAPORT

privind analiza legislației din domeniul sănătății

Întru executarea Deciziei Grupului de Lucru nr.5 din 29 martie 2016 Privind abordarea sistemică a elaborării proiectelor de acte legislative pentru consolidarea statutului și funcționalității UTA Găgăuzia și în conformitate cu prevederile Regulamentului de funcționare a grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității UTA Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia, aprobat prin Decizia nr.1 din 23 februarie 2016, cu suportul SMI a fost format, un grup de experți pentru analiza legislației pe diverse domenii.

Sănătatea ca domeniu de reglementare la nivel regional

Domeniul sănătății nu are un suport constituțional prin care autorităților UTA Găgăuzia li se rezervă dreptul de a interveni cu reglementări secundare pentru a reflecta specificul pentru Găgăuzia. Domeniul sănătății este reflectat în Legea cu privire la statutul juridic special al Găgăuziei nr.344/1994, care în art.12 stabilește competența Adunării Populare de a adopta legi locale în domeniul ocrotirii sănătății și art.17 care stabilește pentru Comitetul executiv competențe de a elaborare și realizarea programe în domeniul ocrotirii sănătății.

Din aceste perspective grupul de experți recomandă ca intervențiile legislative să reflecte delegarea de competențe specifice pentru UTA Găgăuzia, precum și descentralizare domeniului sănătății în partea ce poate fi asigurat mai efectiv la nivel regional.

Scopul

Grupul de experți în cadrul asigurării organizării sistemice a elaborării proiectelor de acte legislative pentru consolidarea statutului și funcționalității UTA Găgăuzia, au drept scop principal să analizeze legislația din domeniul sănătății, și să prezinte propuneri de modificare a legislației la nivel național și a UTA Găgăuzia, în vederea asigurării armonizării legislației pe orizontală și pe verticală.

Analiza legislației din domeniul sănătății servește drept reper pentru evidențierea domeniilor de competențe ce necesită a fi concretizate și clar delimitate. Concretizarea competențelor din domeniul sănătății are drept scop dezvoltarea prevederilor stabilite în Legea nr.344/1994 și asigurarea compatibilității acestora cu cadrul normativ conex din domeniul sănătății, excluzând astfel paralelismele și confuzia legislativă. De asemenea analiza legislației din domeniul sănătății urmărește scopul de a crea o platformă legislativă care să ghideze reglementarea acestui domeniu la nivel regional, încât cadrul normativ promovat de Adunarea Populară să fie complex, pentru a asigura domeniului sănătății o stabilitate normativă și o dezvoltare armonioasă. În final aceasta să asigure o funcționalitate a UTA Găgăuzia ca unitate administrativ teritorială cu competențe delegate în domeniul sănătății.

Metodologie

Grupul de experți analizează legislația din domeniul sănătății la nivel național și regional.

Informația colectată se sistematizează în tabelul de cartografiere.

Se analizează fiecare act normativ și se identifică prevederile ce urmează a fi modificate.

Se întocmește proiectele de legi corespunzătoare și se face recomandările de rigoare.

Informația sistematizată cu propunerile elaborate se prezintă spre examinare Grupului de Lucru.

Activitățile se elaborează pe etape, prima fiind cartografierea legislației, urmată de analiza cadrului legal, după care grupul de experți elaborează propuneri de modificare a legislației la nivel național, ca apoi să intervină cu propuneri la nivel regional.

Cartografierea legislației

În perioada iulie-septembrie 2017 grupul de experți au exercitat o analiză a cadrului legislativ național și regional în domeniul sănătății, proces în care au fost identificate la nivel național - 226 de acte ce reglementează activitatea din domeniul sănătății.

1. Legi de ratificare a Tratatelor internaționale – 10;
2. Legi de reglementare pe domenii – 23;
3. Acte normative ale Guvernului – 53;
4. Acte normative ale Ministerelor – 125;
5. Hotărâri ale Curții Constituționale în acest domeniu -15.

După analiza tuturor documentelor din domeniul sănătății grupul de experți au identificat domeniile asupra cărora urmează să-și concentreze activitatea pornind de la posibilitățile, timpul rezervat și necesitățile pentru reglementare.

Tratatele internaționale nu pot face obiectul la care grupul de experți poate interveni, aceste importante documente au servit drept sursă de inspirație pentru a înțelege mai bine domeniul de reglementare.

Hotărârile și regulamentele Guvernului ca acte secundare de organizare a executării legilor au fost lăsate pentru analiză și intervenție în cadrul eșalonului doi pentru reglementarea secundară din domeniul sănătății.

Actele ministeriale vor constitui obiectul discuțiilor și intervențiilor la etapa a treia de asigurare a aplicării legilor noi adoptate din domeniul sănătății.

Hotărârile Curții Constituționale a făcut să se înțeleagă tratarea corectă a materiei constituționale în raport cu reglementările din domeniul sănătății și a servit drept suport de inspirație pentru grupul de experți la elaborarea propunerilor de modificare a legislației din domeniul sănătății.

Luând în considerație 23 legi de reglementare din domeniul sănătății, care au servit obiectul analizei detaliate pentru a ne determina în ce măsură se va propune intervenția reglementărilor de concretizare a competențelor din domeniul sănătății ale UTA Găgăuzia. Pentru a lua o astfel de decizie grupul de experți a făcut o analiză a activităților din domeniul sănătății, care de facto se exercită de Comitetul

executiv al UTA Găgăuzia, precum și a ținut cont de doleanțele autorităților Găgăuziei, în acest context au fost organizate mai multe întrevederi cu responsabili din Comitetul executiv și Adunarea Populară. De asemenea s-a luat în considerație caracterul reglementărilor, modul de expunere a materiei din domeniu și structurarea acesteia. Astfel, s-a constatat că majoritatea legilor au un caracter de reglementare unitar fără a lăsa loc pentru activitatea structurilor teritoriale, se referă la activități ale autorităților centrale sau la asociațiile obștești. Alte 4 legi reglementează de o manieră generală atribuțiile APL care cuprind și competențele UTA Găgăuzia, fără o delimitare concretă.

Pornind de la cele relatate grupul de experți a ajuns la concluzia că la prima etapă este necesar de intervenit pentru concretizarea competențelor autorităților publice ale UTA Găgăuzia din domeniul sănătății doar într-o singură lege. Această modificare vizează Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995 și se referă la dreptul autorităților UTA Găgăuzia la constituirea instituțiilor medicale publice, la numirea sau eliberarea conducătorilor acestora. De asemenea potrivit Legii cu privire la statutul juridic special al Găgăuziei comitetul executiv este în drept la elaborarea și realizarea programelor în domeniul sănătății. Prevederi ce necesită a fi armonizate în lege respectivă. În acest context se impune modificarea și completarea prevederilor art.6 și 7 din Legea ocrotirii sănătății.

Reglementări la nivelul UTA Găgăuzia

În ceea ce ține de reglementarea la nivelul UTA Găgăuzia au fost identificate în calitate de acte secundare ce reglementează domeniul sănătății:

1. Statutul Găgăuziei – care stabilește standardele de asistență medicală și determină perimetrul de competențe pentru autoritățile UTA Găgăuzia în domeniul sănătății ;
2. Legea nr.31/1998 cu privire la Comitetul executiv al Găgăuziei, care determină competențele Comitetului executiv în domeniul sănătății și instituționalizează Direcția principală în domeniul sănătății și protecției sociale;
3. Alte două legi locale prevăd standarde minime de ocrotire a sănătății și asistență medicală, precum și instituționalizează Fondul de susținere a copiilor cu necesități speciale de asistență medicală.
4. Adunarea Populară a adoptat și Hotărâre nr.398/2015 privind împuternicirea Comitetului Executiv de a fonda instituțiile publice medico sanitare din Găgăuzia.
5. Alături de actele normative ale Adunării populare Comitetul executiv a adoptat 7 hotărâri, prin care aprobă concepția în domeniul sănătății, strategia dezvoltării sistemului de sănătate din Găgăuzia, nomenclatorul instituțiilor medicale, etc.

Actele normative din domeniul sănătății ale UTA Găgăuzia sunt adoptate în vederea realizării prevederilor legilor naționale și au ca obiectiv concretizarea modului de executare a prevederilor legale. Intervenții la moment pentru modificarea actelor normative locale nu este necesară. Unele modificări se vor impune în contextul intervențiilor legislative la legea cu privire la ocrotirea

sănătății, care va concretiza atribuțiile autorităților UTA Găgăuzia în domeniul ocrotirii sănătății.

Recomandări

Pornind de la cele analizate grupul de experți recomandă asigurarea armonizării Legii cu privire la ocrotirea sănătății cu prevederile Legii cu privire la statutul juridic special al Găgăuziei, care stabilește competențe în domeniul ocrotirii sănătății autorităților din UTA Găgăuzia.

**Raport întocmit de
experții CMI**