

ОТЧЕТ

о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за январь-июль 2018 года.

I. Общие положения

Постановлением Парламента №206 от 20.11.2015 о создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, а также Постановлением Народного Собрания Гагаузии № 270-XIX/V от 11 марта 2014 года была создана постоянная рабочая группа для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, которая начала свою деятельность в декабре 2015.

Рабочая группа состоит 7 представителей Народного Собрания и и 7 депутатов Парламента Республики Молдова. Состав представителей Народного собрания АТО Гагаузия и Парламента Республики Молдова создан в соответствии с Постановлением Народного Собрания и, соответственно, Распоряжением Председателя Парламента РМ, с избранием двух сопредседателей Рабочей группы, представляющих Парламент РМ и Народное Собрание АТО Гагаузия. Сопредседатели рабочей группы координируют деятельность членов рабочей группы.

Задачи, которые поставил Законодательный орган перед Рабочей группой:

1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;

2) анализ соответствия положений Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года положениям

Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года;

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

Надо отметить, что в соответствии со статьей 7 Решения Парламента № 206 от 20 ноября 2015 года было установлено, что Рабочая группа будет информировать в письменной форме депутатов Парламента Республики Молдова и представителей Народного собрания Гагаузии о достигнутых результатах в каждом семестре года. Отчет Рабочей группы публикуется на официальном сайте Парламента.

II. Деятельность Рабочей группы

В первой половине 2018 года Рабочая группа провела два официальных заседания и 4 неофициальные встречи.

В повестку дня официального заседания, проведенного 21.02.2018, было включено два вопроса:

1. Утверждение Отчета Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия за 2017 год.

2. Рассмотрение Закона № 187 от 21.07.2017 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (*проект закона №.319 от 15.07.2016*) и Закона №186 от 21.07. 2017 о внесении изменений и дополнений в Закон №764-ХV от 27.12.2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова (*проект закона №.354 от 17.08.2016*), направленные Президентом Республики Молдова на рассмотрение.

По вопросам, рассмотренным на заседании Рабочей группы, было принято Решение об утверждении отчета рабочей группы.

На официальном заседании, проведенном 4 июля 2018 года были рассмотрены доклады по анализу законодательства в области культуры, здравоохранения, экономики и экологии, отчет о деятельности Рабочей группы в первом полугодии 2018 года.

Группа экспертов

В целях исполнения решения Рабочей группы № 5 от 29 марта 2016 года о систематическом подходе к разработке законодательных актов для укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия, при поддержке СМІ была сформирована группа экспертов для разработки стабильных решений по гармонизации национальной нормативной базы и законодательства АТО Гагаузия (Решение Рабочей группы № 2 от 30 мая 2017 года).

Группа экспертов проанализировала законодательство в области культуры, здравоохранения, экономики и экологии на национальном и региональном уровнях. Был проанализирован каждый нормативный акт и были определены положения, подлежащие изменению.

Анализ законодательства в области культуры, здравоохранения, экономики и экологии послужил основой для разработки законодательных поправок в целях развития положений, установленных законодательством в этих областях для АТО Гагаузия, и с целью обеспечения их соответствия сопутствующей законодательной базе в области культуры, здравоохранения, экономики и экологии, исключив, таким образом, параллелизм и юридическую путаницу.

При участии группы экспертов было подготовлено четыре отчета о деятельности в вышеупомянутых областях.

Культура

Группа экспертов провела анализ национальной и региональной законодательной базы в области культуры, в результате которого на национальном уровне были определены – 77 нормативных актов, которые регламентируют деятельность в области культуры.

1. Законы о ратификации международных договоров - 16
2. Законодательные акты в данной области - 19
3. Правительственные нормативные акты - 24
4. Нормативные акты министерств - 15
5. Решения Конституционного суда в данной области - 3.

С целью разграничения полномочий властей АТО Гагаузия и компетенций органов центрального публичного управления, группа экспертов, которая оказывает юридическую поддержку Рабочей группе, разработала следующие проекты законов, касающихся области культуры:

- Проект о внесении дополнения в статью 4 Закона о культуре №. 413/1999;

- Проект о внесении изменений и дополнений в Закон об охране памятников № 1530/1993;
- Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о театрах, цирках и концертных организациях № 1421/2002;
- Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о защите национального движимого культурного наследия №. 280/2011;
- Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон об охране археологического наследия №. 218/2010.
- Проект закона о внесении дополнений в статью 10 Закона № 135/2003 о народных художественных промыслах

Данные проекты были рассмотрены и обсуждены Рабочей группой и, согласно установленной практике, выдвинуты для законодательного рассмотрения и утверждения.

Здравоохранение

Группа экспертов провела анализ национальной и региональной законодательной базы в области здравоохранения, в результате которого на национальном уровне были определены – 226 нормативных актов, которые регулируют деятельность в области здравоохранения.

1. Законы о ратификации международных договоров - 10
2. Законодательные акты по сферам - 23
3. Правительственные нормативные акты - 53
4. Нормативные акты министерств - 125
5. Решения Конституционного суда в данной области - 15.

Группа экспертов рекомендует, чтобы законодательные изменения отражали делегирование определенных полномочий для АТО Гагаузии, а также децентрализацию здравоохранения в той части, которая может быть обеспечена более эффективно на региональном уровне. Исходя из вышесказанного, необходимо обеспечить гармонизацию Закона о здравоохранении с положениями Закона о особом правовом статусе Гагаузии, который устанавливает компетенции в области здравоохранения для властей АТО Гагаузии.

Экономика

За период с февраля по апрель 2018 года группа экспертов провела анализ национальной законодательной базы и актов принятых властями АТО Гагаузия в области экономики, в результате которого на национальном уровне были определены – 2697 нормативных актов, которые регулируют деятельность в области экономики.

1. Законы о ратификации международных договоров - 16
2. Законодательные акты в данной области – 400 законов, 324 постановления, из которых 2 Меморандума, 4 Договора и один План действий
3. Правительственные нормативные акты - 1649
4. Нормативные акты министерств - 180
5. Решения Конституционного суда в данной области – 128б из которых 85 постановлений и 43 решения.

В результате проведенного анализа группа экспертов пришла к выводу, что на первом этапе необходимо внести изменения с целью конкретизации компетенций публичных органов АТО Гагаузии в области экономики в 15 законов:

1. Закон о жилье № 75/2015 (полномочия Народного Собрания и Исполкома)
2. Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности №181/2014
3. Кодекс автомобильного транспорта №150/2014
4. Закон о внутренней торговле №231/2010
5. Закон о защите растений и фитосанитарном карантине №228/2010
6. Закон о разрешении выполнения строительных работ №163/2010
7. Закон о частно-государственном партнерстве №179/2008
8. Закон о продвижении использования энергии из возобновляемых источников №10/2016
9. Закон о винограде и вине №57/2006
10. Закон о публичной службе коммунального хозяйства №1402/2002
11. Закон об экспроприации для общественно-полезных целей №488/1999
12. Закон об основах градостроительства и обустройства территорий №835/1996
13. Закон о концессиях №534/1995
14. Закон об автомобильных дорогах №509/1995
15. Закон о предпринимательстве и предприятиях №845/1992

Группа экспертов рекомендовала Рабочей группе запросить разработку поправок и дополнений к законодательству в области экономики с учетом конкретизации полномочий властей АТО Гагаузии.

Экология

За период апрель-май 2018 года группа экспертов провела анализ национальной законодательной базы и актов принятых властями АТО Гагаузия в области экологии, в результате которого на национальном уровне были определены – 440 нормативных актов, которые регулируют деятельность в области экологии.

- б. Законы о ратификации международных договоров - 17

7. Законодательные акты в данной области – 111, из которых 94 закона, 17 постановлений
8. Правительственные нормативные акты - 180
9. Нормативные акты министерств - 94
10. Решения Конституционного суда в данной области – 38, из которых 27 постановлений и 11 решений.

Группа экспертов рекомендовала Рабочей группе на первом этапе внести поправки для конкретизации компетенций публичных органов АТО Гагаузии в области экологии в шесть законов:

1. Закон № 303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации
2. Закон №228/2010 о защите растений и фитосанитарном карантине
3. Кодекс о недрах №3/2009
4. Закон №1041/2000 о лесомелиорации деградированных земель
5. Закон №1515/1993 об охране окружающей среды
6. Земельный кодекс №828/1991

Что касается законодательства АТО Гагаузии, стоит упомянуть, что с момента принятия Закона № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии, Народное Собрание, оценив компетенции АТО Гагаузии в области экологии, приняло только один местный закон - Закон № 22/2004 о природных ресурсах. С этой точки зрения необходимо разработать местное законодательство в области экологии в соответствии с национальными положениями в этой области.

IV. Основные направления деятельности на 2018 год

Рабочая группа считает, что установленный механизм для диалога является уникальной возможностью рационального решения проблемы между центром и автономией. Рабочая группа рекомендует активизировать диалог на уровне исполнительной власти, повысить потенциал исполнительной власти Гагаузии в гармонизации законодательства страны, конкретизации полномочий Гагаузии с учетом возможностей и необходимости для автономии.

В 2018 г. было обеспечено продолжение постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для укрепления в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова

Также осуществлялся непрерывный анализ национального законодательства на предмет включения и отражения особого статуса АТО Гагаузия в национальных законах в соответствии с конкретизированными компетенциями .