



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 15-D3-2259

Chișinău

22.03.2018.

Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.5 lit. d) al Hotărârii Parlamentului nr. 21 din 3 martie 2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, se prezintă Raportul privind implementarea Planului menționat.

Totodată menționăm că, potrivit art.4 al hotărârii sus-vizate, procesul de implementare a Planului este coordonat de Ministerul Justiției.

Prim-ministru

 Pavel FILIP

Ex.: Z. Tulbure
Tel.: (022)-250-580

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<u>658</u>	
" <u>22</u> "	<u>03</u>	20 <u>18</u>
Ora		



MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA

28.02.2018 Nr. 01. P/2501

Guvernul Republicii Moldova

În conformitate cu art. 4 lit. b) al Hotărîrii Parlamentului nr. 21 din 03.03.2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, Ministerul Justiției transmite atașat Raportul privind implementarea Planului menționat.

Anexă: Raportul – 7 file.

Secretar de Stat

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'N. EȘANU'.

Nicolae EȘANU

Ex: Alexandru Voloșin, Tel: 022 26 11 05

Raport

privind implementarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești

I. Introducere

Potrivit Legii nr.76 din 21.04.2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești, reforma sistemului judecătoresc prin optimizarea numărului de judecătoria de prim nivel este un proces etapizat, deoarece unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, pînă în data de 31 decembrie 2027, pe măsura creării condițiilor pentru aceasta, conform planului aprobat de Parlament la propunerea Guvernului.

Astfel, prin Hotărîrea Parlamentului nr. 21 din 03.03.2017 a fost aprobat *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*, care prevede expres Judecătoriile a căror sedii necesită a fi construite, acțiunile specifice fiecărei instanțe, etapele și termenii în care urmează a fi executate, iar conform art. 2 al Hotărîrii menționate autoritățile publice responsabile de implementarea Planului și instanțele judecătorești vor asigura, în limitele competențelor lor și în limita mijloacelor financiare aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv, precum și din alte surse prevăzute de legislația în vigoare, implementarea Planului.”.

Conform Planului menționat au fost stabilite următoarele etape de construcții:

- **Anul 2017**
Finisarea Construcției Judecătoriei Ungheni;
- **Anii 2018-2021**
Construcția noilor sedii ale judecătoriilor Orhei, Edineț, Hîncești, Căușeni, Cahul, Chișinău;
- **Anii 2021-2023**
Construcția noilor sedii ale judecătoriilor Bălți, Soroca, Strășeni, Drochia, Comrat;
- **Anii 2024-2027**
Construcția noilor sedii ale judecătoriilor Anenii Noi, Criuleni, Cimișlia.

În acest context, toate autoritățile întreprind/urmează să întreprindă un șir de activități pentru asigurarea bunei implementări a reformei, începînd de la identificarea terenurilor pentru construcția noilor sedii, elaborarea documentației de proiect, construcția instanțelor, dotarea acestora cu mobilier, instalații și echipament necesar dar și necesități indirecte, care derivă din acest proces, cum ar fi facilitarea accesului fizic a persoanelor la sediile instanțelor nou create prin amenajarea și îmbunătățirea infrastructurii drumurilor, asigurarea circulației rutelor regulate între localitățile noilor sedii ale unei Judecătorii.

II. Informație privind realizarea acțiunilor stabilite pentru anul 2017

În conformitate cu Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 21 din 03.03.2017, pentru anul 2017 a fost stabilite următoarele acțiuni:

1.1 Construirea(finalizarea) clădirii noi pentru Judecătoria Ungheni.

Pentru realizarea acestei acțiuni în bugetul de stat au fost aprobate 32 404,8 mii lei. Totodată în scopul finalizării lucrărilor de construcție, la rectificarea bugetului de stat alocațiile au fost majorate cu 10380,7 mii lei. Astfel, pe parcursul anului de gestiune din 42 785,5 mii lei au fost executate 41 997,0 mii lei sau la nivel de 98,2 la sută.

Concomitent, pentru dotarea clădirii noi cu mobilier și echipament necesar pentru activitate, la rectificarea bugetului de stat suplimentar au fost prevăzute 600,0 mii lei, din care au fost executate 537,2 mii lei sau 89,5 la sută.

În data de 09.02.2018 a avut loc evenimentul de inaugurare a noului sediu al Judecătoriei Ungheni. Acesta este proiectat și construit într-o manieră adecvată pentru o instanță de judecată, corespunde standardelor europene și va conferi solemnitate procesului judiciar.

Noul sediu are șapte nivele și o suprafață totală de 4620 metri pătrați, cuprinzând opt săli de judecată, o cameră special amenajată pentru minori, un birou de mediere și patru celule de detenție.

Astfel, ținând cont de prevederile art. 2 alin. (2) al Legii nr.76 din 21.04.2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești potrivit cărora „Unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, pînă în data de 31 decembrie 2027, pe măsura creării condițiilor pentru aceasta, conform planului aprobat de Parlament la propunerea Guvernului”, noul sediu din orașul Ungheni a comasat sediile Ungheni și Nisporeni. Lucrările de construcție au durat trei ani și au costat aproximativ 60 milioane lei, sursele fiind alocate de către Guvern și cu suport financiar extern.

2.1 Elaborarea documentației de proiect-tip a unei clădiri pentru instanțele judecătorești din Republica Moldova în conformitate cu Codul practic în construcții. Clădiri ale judecătoriilor raionale (orășenești) CP C.01.04-2007 (MSP 3.02-101-2001) și standardele europene.

Potrivit Planului, în calitate de responsabili de executarea acțiunii menționate sunt: Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii și Consiliului Superior al Magistraturii. Astfel, întru realizarea acțiunii nominalizate prin Ordinul comun al autorităților menționate cu nr. 507/105/69/09 din 04.07.2017a fost format Grupul de lucru pentru elaborarea „Proiectului cerințelor standard a unei instanțe de judecată pentru Republica Moldova”.

Grupul de lucru a analizat aspectele ce țin de standarde precum amplasarea clădirii pe teren, fațada (estetica) clădirii, durabilitatea/menținerea în starea de funcționare, materiale de construcție exterior și interior, accesul și circulație, automatizarea, securitatea, amplasarea și flexibilitatea spațiilor publice, a spațiilor destinate judecătorilor și a angajaților instanței, inculpaților, utilizării sălilor de ședințe, sistemelor de suport ale clădirii, mobilierului, etc, Codul practic în construcții ”Clădiri ale judecătoriilor raionale (orășenești) CP C.01.04-2007 (MSP 3.02-101-2001)” și practicile internaționale.

Totodată Standardele de construcție și de amenajare a instanțelor de judecată au fost discutate, prin prisma practicilor implementate în Azerbaidjan, în cadrul vizitei oficiale în Republica

Moldovaa delegației conduse de dl RaminGurbanov, Vicepreședinte al Comisiei Europene pentru Eficiența Justiției (CEPEJ).

„Proiectul cerințelor standard a unei instanțe de judecată pentru Republica Moldova” a fost elaborat și aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1136 din 20.12.2018. Proiectul a fost publicat și poate fi consultat pe pagina web a Ministerului Justiției la rubrica „Sistemul Judiciar”.

Scopul documentului este de asigurare a eficientizării procedurilor judiciare prin integrarea automatizării în proiectarea noilor clădiri de la bun început, consolidării securității clădirilor instanțelor de judecată, asigurării accesibilității pentru persoanele cu dizabilități, conformării la cerințele de acces și circulație acceptate la nivel internațional (circulație publică, circulație limitată, circulație securizată), construirii unor clădiri durabile, flexibile, care vor putea fi menținute în stare de funcționare cu cheltuieli minime, uniformizării fațadelor instanțelor noi construite potrivit elementelor de arhitectură și design care reflectă aspectele locale și contextul urban, pentru a demonstra deschiderea sistemului judecătoresc către cetățeni și a spori încrederea acestora în actul de justiție, extinderea bunelor practici de desfășurare a ședințelor de judecată cu utilizarea sălilor de ședință încăpătoare în vederea sporirii transparenței și accesului fizic a vizitatorilor instanțelor judecătorești și reducerii oportunităților de comunicare improprie, precum și a corupției, asigurării unor spații suficiente și corespunzătoare pentru public și pentru actorii justiției în clădirile noi construite, și amplasarea corectă a acestora.

2.2 Crearea grupului de monitorizare a implementării Planului în scopul transparentizării procesului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, al atragerii investițiilor, al gestionării raționale a costurilor, precum și al asigurării implicării societății civile în procesul de monitorizare.

Grupul de lucru de monitorizare a implementării Planului Hotărîrea Parlamentului nr. 21 din 03.03.2017 în scopul transparentizării procesului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, a fost creat prin Ordinul ministrului Justiției și este constituit din reprezentanți ai autorităților responsabile de realizarea Planului, donatorilor, dar și societății civile.

Scopul Grupului de lucru este de a monitoriza procesul de implementare a Planului, de a se întruni în ședințe periodice, la care pot fi invitați și alți reprezentanți din cadrul instituțiilor interesate, experți naționali și internaționali din domeniu.

2.3-2.16 Realizarea expertizei tehnice a clădirii Judecătoriilor conform proiectului/cerințelor standard.

Expertizele tehnice a clădirilor vor fi efectuate doar în cazul în care se va constata a fi indispensabilă demolareade clădiri existente pentru a construi în locul acestora noile sedii. Astfel, în caz de necesitate a demolării unor clădiri existente în 2018 se vor efectua expertizele tehnice în conformitate cu „Proiectul cerințelor standard a unei instanțe de judecată pentru Republica Moldova” aprobat în decembrie 2017.

3.1 Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi sau, după caz, a unei clădiri existente în vederea asigurării activității Judecătorei Edineț pentru o perioadă de 3 ani și încheierea contractului de comodat.

Pentru construcția clădirii noi Consiliul local Edineț a exprimat acceptul privind transmiterea cu titlu gratuit, din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale Edineț în proprietatea publică a statului, în administrarea Ministerului Justiției, a terenului cu suprafața 0,59080 hectare, cu numărul cadastral 4101202.242, amplasat în mun. Edineț, str. Șoseaua Bucovina 33/1.

În acest context, Ministerul Justiției a elaborat proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile, care a fost remis spre coordonare instituțiilor interesate prin scrisoarea nr. 03/9211 din 17 august 2017. Proiectul se defînitivează în temeiul avizelor recepționate și urmează a fi promovat în conformitate cu etapele creației legislative.

4.1 Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Orhei

În scopul identificării terenului au fost expediate demersuri oficiale în adresa Primăriei orașului Orhei dar și a Consiliului Raional Orhei.

În același context, au fost efectuate mai multe vizite în orașul Orhei cu participarea reprezentanților Ministerului Justiției, Judecătorei Orhei dar și a administrației publice locale. În data de 06.11.2017 în scopul identificării unui teren pentru construcția noului sediu al Judecătorei, a avut loc și vizita oficială a Ministrului Justiției.

Din partea autorităților publice locale au fost propuse unele terenuri care nu corespund condițiilor necesare pentru asigurarea bunei funcționări a instanței judecătorești, iar Primăria municipiului Orhei a informat că urmează să efectueze inventarierea terenurilor pe teritoriul administrativ.

La moment se întreprind în continuare măsurile necesare pentru identificarea unui teren corespunzător.

Totodată a fost elaborat un proiect de act normativ prin care Guvernul propune Consiliului municipal Orhei de a transmite terenului cu nr. cadastral 6401401.120, cu suprafața de 0,63850 ha, situat în intravilanul mun. Orhei, str. Scrisului Latin, f/n.

Proiectul este în proces de consultare și după caz promovare pentru aprobare conform procedurii.

5.1 Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi pentru Judecătoria Hîncești.

În scopul identificării terenului, ca și în celelalte cazuri, au fost expediate demersuri oficiale în adresa Primăriei orașului Hîncești dar și a Consiliului municipal Hîncești.

În același scop, au fost efectuate mai multe vizite în municipiul Hîncești cu participarea reprezentanților Ministerului Justiției, Judecătorei Hîncești dar și a administrației publice locale.

Astfel, pentru construcția clădirii noi pentru judecătoria Hîncești a fost propus terenul cu suprafața 0,71030 hectare, cu numărul cadastral 5301208.076, amplasat în mun. Hîncești str.

Mihalcea Hîncu 111 iar de către Consiliul local Hîncești urmează a fi luată decizia privind transmiterea acestuia.

În acest context, Ministerul Justiției a elaborat proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile, care a fost remis spre coordonare instituțiilor interesate prin scrisoarea nr. 03/9215 din 17 august 2017. Proiectul se definitivează în temeiul avizelor și urmează a fi promovat în conformitate cu etapele creației legislative.

6.1 Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi sau, după caz, a unei clădiri existente în vederea asigurării activității Judecătoriei Căușeni pentru o perioadă de 3 ani și încheierea contractului de comodat

În scopul identificării terenului au fost expediate demersuri oficiale în adresa Primăriei orașului Căușeni dar și a Consiliului Raional Căușeni.

Au fost efectuate mai multe vizite în orașul Căușeni cu participarea reprezentanților Ministerului Justiției, Judecătoriei Căușeni dar și a administrației publice locale.

Prin decizia Consiliului Raional Căușeni a fost identificat terenul cu suprafața 0,26200 hectare, cu numărul cadastral 2701223.141, amplasat în or. Căușeni, str. Alexei Mateevici pentru construcția Judecătoriei Căușeni.

În baza deciziei nominalizate Ministerul Justiției a elaborat proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile, proiectul poate fi vizualizat la următorul link: http://www.justice.gov.md/public/files/transparenta_in_procesul_decizional/coordonare/2017/de_cembrie/PHG201217.pdf.

Astfel, proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile a trecut toate etapele creației legislative și prin scrisoarea nr. 03/1645 din 12.02.2018 a fost remis spre examinare și aprobare Guvernului. Proiectul menționat a fost inclus pe Ordinea de zi a Ședinței Guvernului din 28 februarie, ora. 15:00.

7.1 Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi sau, după caz, a unei clădiri existente în vederea asigurării activității Judecătoriei Cahul pentru o perioadă de 3 ani și încheierea contractului de comodat.

Prin Decizia Consiliului municipal Cahul a fost acceptată propunerea, privind construcția Judecătorie Cahul în două etape pe terenul unde în prezent este sediul Judecătoriei Cahul.

Astfel, noul sediu al Judecătoriei Cahul urmează să fie construit în Orașul Cahulbd. Victoriei 8.

8.1 Identificarea terenului pentru construcția clădirii noi sau, după caz, a unei clădiri existente în vederea asigurării activității Judecătoriei Chișinău.

Avînd în vedere imposibilitatea indentificării unui teren din proprietatea publică a statului corespunzător pentru construcția preconizată a judecătoriei Chișinău, prin Hotărîrea Guvernului nr. 804 din 11.10.2017, a fost efectuată transmiterea, cu titlu gratuit, din gestiunea Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova în gestiunea Ministerului Justiției, bunurile imobile proprietate publică a statului, amplasate în mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfînt nr. 162.

Imobilul alocat urma a fi reconstruit astfel încât să corespundă cerințelor naționale dar și standardelor europene necesare bunei funcționări a unei instanțe judecătorești.

Având în vedere intențiile dar și solicitările Consiliului Superior al Magistraturii de specializare a Judecătoriei Chișinău per sedii (secțiuni), la moment au demarat discuții între Ministerul Justiției și reprezentanții sistemului judecătoresc privind oportunitatea păstrării imobilului menționat, alocat pentru construcția noului sediu al Judecătoriei Chișinău, sau modificarea acțiunilor din Planul de construcții în referință la Judecătoria Chișinău.

Potrivit ***Pct. 9,1-16.1 ale Planului*** a fost planificată pentru perioada anului 2017 inițierea identificării terenurilor pentru Judecătoriile care nu fac parte din prima perioadă de construcții, și anume: Judecătoria Bălți, Judecătoria Soroca, Judecătoria Drochia, Judecătoria Comrat, Judecătoria Criuleni, Judecătoria Anenii Noi, Judecătoria Cimișlia.

În scopul identificării acestor terenuri au fost expediate demersuri oficiale în adresa Primăriilor orașelor dar și a Consiliilor Raionale.

Astfel, Consiliul Municipal Bălți a informat că nu deține în rezervă sectoare de teren necesar și propune utilizarea terenului existent unde este plasată la moment Judecătoria Bălți.

Primăria mun. Strășeni a identificat unele sectoare de teren în acest scop și urmează procesul de evaluare a corespunderii acestora condițiilor necesare și respectiv de selectare a terenului.

Primăria orașului Drochia a informat că nu dispune de teren conform parametrilor solicitați, dar prin Decizia Consiliului orașenesc Drochia au fost identificate două terenuri din gestiunea unor ministere. Și în acest caz urmează de efectuat evaluarea corespunderii acestora condițiilor necesare.

În conformitate cu Procesul-verbal al Comisiei pentru identificarea terenului necesar la construcția clădirii noi a judecătoriei Cimișlia, Consiliul Raional Cimișlia a selectat unele terenuri și a prezentat propunerile Ministerului Justiției pentru avizare/coordonare. Urmează procesul de evaluare a corespunderii acestora condițiilor necesare și respectiv de selectare a terenului necesar.

În celelalte cazuri pînă la moment nu au fost înaintate propuneri pertinente sau decizii din partea autorităților publice locale.

III. Concluzii și aspecte relevante privind acțiunile preconizate pentru anul 2018.

Implementarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 21 din 03.03.2017 face parte din procesul complex de reorganizare a sistemului judecătoresc potrivit Legii nr.76 din 21.04.2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești.

Autoritățile responsabile de implementarea Planului, din care fac parte Ministere, Administrația Publică Locală dar și Autoritatea Judecătorească, întreprind măsuri pentru executarea Planului și asigurarea bunei implementări a reformei, dar totuși se constată existența unor dificultăți în procesul de identificare a terenurilor destinate noilor construcții, iar în unele cazuri lipsa unei

conlucrări eficiente între autoritățile publice în scopul identificării unor terenuri corespunzătoare și convenabile pentru justițiabili și sistemul judecătoresc.

Astfel, majoritatea acțiunilor prevăzute în Plan pentru perioada anului 2017 au fost realizate în termenul stabilit, excepții fiind activitățile legate de identificarea terenurilor.

Totodată, în scopul asigurării continuității implementării acțiunilor prevăzute în Plan pentru anul 2018, în Legea bugetului de Stat pentru anul 2018 au fost alocate mijloacele financiare în sumă de 50146.30 mii lei inclusiv:

- Pregătirea proiectelor pentru construcția sediului Judecătorei Hîncești – 514.4 mii lei;
- Pregătirea proiectelor pentru construcția sediului Judecătorei Edineț – 514.4 mii lei;
- Pregătirea proiectelor pentru construcția sediului Judecătorei Căușeni – 865.8 mii lei;
- Pregătirea proiectelor și construcția sediului Judecătorei Chișinău – 46 031.3 mii lei;
- Pregătirea proiectelor pentru construcția sediului Judecătorei Orhei – 685.8 mii lei;
- Pregătirea proiectelor pentru construcția sediului Judecătorei Cahul – 1714.6 mii lei,

În acest context, în cazul lipsei terenurilor pentru noile sedii, se va face imposibilă pregătirea proiectelor pentru construcții și valorificarea mijloacelor financiare alocate pentru anul 2018, fapt care inevitabil conduce la depășirea termenelor de realizarea a Planului.

Din aceste considerente este indispensabilă implicarea tuturor autorităților responsabile pentru a asigura realizarea activităților prevăzute în Plan, avînd în vedere că procesul de reformare a sistemului judecătoresc rămîne a fi o prioritate a Executivului.