

**Foaie de parcurs privind agenda de reforme prioritare  
(până la 31 iulie 2016)**

Foaia de parcurs reprezintă o listă consolidată de măsuri, angajamente și termene de implementare a acțiunilor în vederea depășirii provocărilor constatate în Concluziile Consiliului Uniunii Europene pentru Afaceri Externe din 15 februarie 2016 și a celor semnalate de alți parteneri de dezvoltare, răspunzând totodată așteptărilor cetățenilor Republicii Moldova. Aceste reforme sunt necesare pentru a asigura stabilitatea în țară, pentru a relua cooperarea cu FMI și alți parteneri, precum și în scopul accelerării procesului de implementare a Acordului de Asociere RM-UE.

Elaborarea Foii de parcurs a fost recomandată de Comisarul J. Hahn în cadrul întrevederii cu Ministrul Afacerilor Externe și Integrării Europene A. Galbur în contextul scrisorii adresată de Prim-ministrul P. Filip Președintelui Comisiei Europene, J-C. Juncker (5 februarie).

Foaia de parcurs vine cu un răspuns dinamic și angajat la criza social-politică și economică curentă și nu substituie strategiile și politicile existente care vizează relațiile RM-UE. Scopul imediat al acesteia îl constituie stabilirea unui fundament instituțional și legislativ solid, precum și mobilizarea voinței politice necesare și a susținerii externe pentru reformele critice care trebuie întreprinse.

În ceea ce privește perioada de realizare, trebuie să se țină seama de faptul că unele dintre legi sunt deja incluse în ordinea de zi a Parlamentului și vor fi discutate în scurt timp, iar altele sunt în curs de elaborare și vor fi prezentate spre adoptare în săptămânile următoare. Executivul și legislativul și-au asumat angajamentul de a îndeplini un număr cât mai mare din măsurile prevăzute, până la sfârșitul lunii iulie 2016. În același timp, este planificată implementarea anumitor măsuri înainte de reuniunea Consiliului de Asociere programată pentru 14 martie.

Acțiunile prioritare includ printre altele următoarele:

<b>Buna Guvernare și Statul de Drept</b>	
<b>Consolidarea stabilității, independenței și eficacității instituțiilor ce garantează principiile democrației și statului de drept prin:</b>	
<b>1. Combaterea corupției</b>	
1.1. Parlamentul va adopta setul de legi privind integritatea, inclusiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legea privind Comisia Națională de Integritate;</li> <li>• Legea privind declararea averilor și intereselor, care extinde cercul subiecților și obiectelor declarării averilor și intereselor.</li> </ul>	<b>Martie-Mai 2016</b>
1.2. Parlamentul va adopta setul de legi privind integritatea, inclusiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legea cu privire la integritatea în sectorul public și a cadrului legislativ conex legii;</li> <li>• Modificarea Legii nr. 325 din 23.12.2013 privind testarea integrității profesionale la principiile de constituționalitate și introducerea evaluării integrității instituționale.</li> </ul>	<b>Aprilie-Iulie 2016</b>
1.3. Parlamentul va adopta legislația privind delimitarea competențelor între instituțiile cu competențe în combaterea corupției: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legea privind corelarea și delimitarea mandatelor Comisiei Naționale de Integritate de alte organe ale administrației publice în competențe de constatare, sancționare contravențională și de urmărire a averilor obținute din surse care diferă substanțial de veniturile și averea declarată;</li> <li>• Legea cu privire la delimitarea mandatului Centrului Național Anticorupție de urmărire penală de cele ale Ministerului Afacerilor Interne și Procuraturii Generale;</li> </ul>	<b>Iulie 2016</b>

1.4. Ministerul Justiției va elabora și adopta legislația în scopul incriminării utilizării contrar destinației și delapidării fondurilor europene și internaționale, precum și a situațiilor de conflict în domeniul utilizării fondurilor europene și internaționale, conform prevederilor Convenției privind protejerea intereselor financiare ale Comunităților Europene și altor convenții internaționale în materie.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
1.5. Ministerul Justiției va elabora inițiative de anticorupție și de reformare a Centrului Național Anticorupție, în concordanța cu noua lege a procuraturii, legea cu privire la Centrul Național de Integritate și a Legii cu privire la declararea averilor și intereselor.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
1.6. Ministerul Justiției va elabora și aproba legi de specialitate cu privire la procuratura anticorupție și la procuratura de combatere a criminalității organizate și a cauzelor speciale, în conformitate cu concepția de reformare a Procuraturii și a noii legi a Procuraturii.	<b>Mai 2016</b>
1.7. Centrul Național Anticorupție va prelungi termenul de implementare al Strategiei Naționale Anticorupție pentru 2016.	<b>Martie 2016</b>
1.8. Centrul Național Anticorupție va elabora fișierului electronic pentru integritatea profesională și programul pentru probele electronice.	<b>Mai 2016</b>
1.9. Comisia Națională de Integritate va implementa sistemul on-line de depunere a declarației de avere și de interese și va pregăti a personalului.	<b>Iulie 2016</b>
<b>2. Reforma administrației publice</b>	
2.1. Cancelaria de stat va asigura funcționarea și organizarea ședințelor Consiliului național pentru reforma administrației publice.	<b>10-11 Martie 2016</b>
2.2. Cancelaria de stat va actualiza și aproba Foaia de Parcurs/Strategia privind Reforma Administrației Publice, prin consultare cu societatea civilă și partenerii de dezvoltare, inclusiv pe baza rezultatelor studiului SIGMA.	<b>Aprilie 2016</b>
2.3. Cancelaria de stat va lansa un studio independent privind capacitatea instituțională a Cancelariei de stat (analiză funcțională, procesele de afaceri, rolul de coordonare etc.)	<b>Martie 2016</b>
2.4. Cancelaria de stat va elabora Planul de Acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021.	<b>Iulie 2016</b>
<b>3. Consolidarea transparenței finanțării partidelor și responsabilitatea candidaților aleși</b>	
3.1. Ministerul Justiției va asigura drepturile partidelor politice la înregistrare și funcționare.	<b>permanent</b>
3.2. Guvernul va asigura în Legea Bugetului de Stat pentru anul 2016 fonduri pentru finanțarea partidelor politice.	<b>Martie 2016</b>
3.3. Comisia Electorală Centrală va elabora mecanisme de monitorizare publică și evaluare a respectării cadrului normativ de către subiecții implicați în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale	<b>Mai-Iulie 2016</b>
3.4. Comisia Electorală Centrală va identifica deficiențele și lacunele existente în legislația electorală, va elabora propunerile de modificare a Codului electoral și a legislației conexe, în cadrul grupului de lucru interinstituțional creat prin dispoziția președintelui CEC cu nr. 35-a din 11 septembrie 2015.	<b>Iunie 2016</b>
<b>4. Libertatea mass-media</b>	

4.1. Parlamentul va adopta modificări la Codul Audiovizualului cu scopul de a exclude monopolul în mass-media, limitând posibilitatea de a deține mai mult de două licențe de emisie.	<b>Martie 2016</b>
4.2. Consiliul Coordonator al Audiovizualului, Guvernul și Parlamentul vor elabora și adopta proiectele de modificare și completare a legislației naționale, în special a Codului audiovizualului, în vederea introducerii unor concepte privind măsurarea audiențelor și a cotelor de piață în scopul creării unor condiții concurențiale viabile, în conformitate cu practica țărilor membre ale Uniunii Europene, inclusiv în vederea evitării întreruperii intenționate a emisieii mijloacelor mass-media de opoziție.	<b>Aprilie-Iunie 2016</b>
4.3. Parlamentul va adopta cadrulul legislativ pertinent care va permite dezvoltarea pieței media autohtone, radiodifuzorilor naționali și promovarea produsului autohton conform expertizelor Consiliului Europei și OSCE.	<b>Iulie 2016</b>
<b>5. Reforma în Sectorul Justiției, în special reformele care asigură independența, eficacitatea, transparența și responsabilitatea instituțiilor judiciare și celor de forță:</b>	
5.1. Ministerul Justiției va numi membrii Colegiului Disciplinar al Judecătorilor conform Legii nr. 178 din 25.07.2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor și Regulamentul privind selectarea reprezentanților societății civile în Colegiul disciplinar al judecătorilor, aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 91 din 01.02.2016	<b>Martie 2016</b>
5.2. Parlamentul va adopta în prima lectură proiectul de lege de reorganizare a sistemului judecătoresc (harta judecătorească)	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
5.3. Parlamentul va adopta modificări Legii cu privire la statutul judecătorilor.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
5.4. Parlamentul va adopta unor modificări la Codul penal, Codul de Procedură Penală și la Codul de Executare, pentru excluderea cazurilor de plasare în arest a persoanelor în vârstă de până la 18 ani care pot fi reeducați.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
5.5. Guvernul va adopta proiectul de modificare a Constituției RM în partea ce ține de termenul inițial de numire a judecătorilor și selectarea judecătorilor Curții Supreme de Justiție, precum și în vederea precizării rolului Consiliului Superior al Magistraturii în procesul de autoadministrare a sistemului judecătoresc, componenței și competențelor acestuia.	<b>Martie 2016</b>
5.6. Adoptarea de către Guvern a proiectului de lege de amendare a legii cu privire la avocatură, prin sporirea transparenței în procesul de accesare în profesia de avocat, sporirea responsabilității și garantarea răspunderii avocaților prin asigurarea financiară.	<b>Martie 2016</b>
5.7. Guvern va adopta proiectul de lege privind reducerea marjei de discreție a judecătorilor în procedurile civile, penale și contravenționale.	<b>Martie 2016</b>
5.8. Ministerul Justiției va elabora și propune pentru consultare publică strategii de modernizare a sistemului de probațiune și penitenciar.	<b>Mai 2016</b>
<b>6. Reforma serviciului Procuraturii</b>	
6.1. Parlamentul va trimite Legea cu privire la Procuratură, adoptată în versiunea avizată de Comisia de la Veneția, spre promulgare Președintelui Republicii Moldova.	<b>Martie 2016</b>
6.2. Guvernul va iniția procedura de modificare a Constituției, cu privire la reforma Procuraturii (art. 124 și 125 din Constituție).	<b>Martie 2016</b>

6.3. Guvernul va adopta cadrul conex Legii cu privire la Procuratură în versiunea aprobată de grupul de lucru pentru reformă în sectorului justiției.	<b>Aprilie 2016</b>
<b><i>Dezvoltarea Economică și asigurarea unei economii de piață funcționale</i></b>	
<b><i>7. Reluarea negocierilor întru semnarea Acordului de cooperare cu Fondul Monetar Internațional</i></b>	
7.1. Banca Națională se va consulta cu FMI privind măsurile care trebuie luate ca urmare a rapoartelor de audit pentru cele două bănci aflate sub supraveghere specială.	<b>Martie – Aprilie 2016</b>
7.2. Banca Națională va elabora un Plan de Acțiuni în urma recomandărilor/constatărilor auditului pentru cele două bănci aflate sub supraveghere specială.	<b>Martie - Aprilie 2016</b>
7.3. Finalizarea procesului de audit pentru a treia bancă sub supraveghere specială.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
7.4. Banca Națională va elabora un Plan de Acțiuni în urma recomandărilor/constatărilor auditului pentru a treia bancă sub supraveghere specială.	<b>Aprilie 2016</b>
7.5. Guvernul va întreprinde toate măsurile necesare pentru a lansa negocierile privind un nou acord de cooperare cu FMI (Memorandum al politicilor economice și financiare)	<b>Aprilie – Mai 2016</b>
7.6. Negocierea și semnarea de către Guvern a unui acordului de cooperare cu FMI.	<b>Iunie 2016</b>
<b><i>8. Asigurarea independenței și competențelor de supraveghere ale Băncii Naționale și ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare</i></b>	
8.1. Parlamentul va finaliza concursul pentru selectarea candidatului la funcția de Guvernator al BNM într-un mod transparent și va desemna un nou Guvernator al BNM.	<b>Martie 2016</b>
8.2. Parlamentul va numi membri noi în conducerea BNM în vederea suplinirii posturilor vacante (doi viceguvernatori și patru membri independenți în Consiliul de Supraveghere a BNM).	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
8.3. Parlament va adopta pachetului financiar-bancar (modificări la Legile cu privire la BNM și CNPF, proiectul # 14) agreat cu Banca Mondială și FMI.	<b>Martie 2016</b>
8.4. Banca Națională și Parlamentul (cu suportul FMI) va asigura contractarea unei evaluări independente internaționale a procesului de supraveghere bancar a BNM.	<b>Iulie 2016</b>
8.5. BNM va elabora un plan de acțiuni pentru implementarea recomandărilor Programului de Evaluare a Sectorului Financiar (FSAP).	<b>Martie 2016</b>
8.6. Banca Națională va elabora și consulta cu FMI cadrul legal, instituțional, regulator privind stabilitatea financiară – instrumente legale pentru crizele bancare sistemice (legislația bridge bank).	<b>Martie - Mai 2016</b>
8.7. Parlamentul va adopta legislația privind instrumentele legale pentru crizele bancare sistemice (legislația bridge bank).	<b>Iunie-Iulie 2016</b>
8.8. Banca Națională să elaboreze (cu suportul FMI) legislația specială privind depozitarul central.	<b>Mai 2016</b>
<b><i>9. Asigurarea unei investigații minuțioase și imparțiale privind cazurile de fraudă depistate în sistemul bancar în 2014, cu obiectivul de restabilire a</i></b>	

<b><i>fondurilor deviate și pentru a-i aduce pe cei responsabili în fața justiției.</i></b>	
9.1. BNM va oferi tot suportul necesar investigației Kroll cu scopul de a recupera fondurile deturnate.	<b>În curs de desfășurare</b>
9.2. Procuratura Generală va asigura avansarea în timp util a cazurilor în instanțele de judecată și executarea rapidă a cererilor de asistență juridică internațională expediate în adresa autorităților competente din Letonia, Federația Rusă și Statele Unite ale Americii.	<b>În curs de desfășurare</b>
<b>10. Restabilirea unui mediu de afaceri și investițional atractiv și stabil.</b>	
10.1. Modificarea cadrului legislativ existent în vederea îmbunătățirii mediului de afaceri, inclusiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificarea Legii nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător;</li> <li>- Modificarea Legii nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;</li> <li>- Modificarea Legii nr.131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător pentru a reduce numărul de controale și inspecții;</li> <li>- Proiectul de lege privind modificarea Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător și a Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</li> <li>- Proiectul de lege privind modificarea Legii privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali (art. 2, 4, 5 și 7) și a Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;</li> <li>- Legea metrologiei;</li> <li>- Legea cu privire la standardizare.</li> </ul>	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
10.2. Ministerul Economiei va elabora legislația secundară necesară referitoare la legile adoptate recent: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Legea cu privire la monitorizarea pieței;</li> <li>- Legea cu privire la drepturile consumatorilor și încheierea contractelor;</li> <li>- Legea metrologiei;</li> <li>- Legea cu privire la standardizare.</li> </ul>	<b>Aprilie – Mai 2016</b>
10.3. Relansarea de către Guvern a procesului de privatizare.	<b>În curs de desfășurare</b>
10.4. Ministerul Economiei va actualiza foaia de parcurs pentru ameliorarea competitivității în Republica Moldova.	<b>Martie 2016</b>
10.5. Ministerul Economiei va elabora inițiativa legislativă privind stabilirea caracterului consultativ pentru controalele de stat efectuate la întreprinderile mici și mijlocii pe parcursul a 3 ani de la înființarea întreprinderilor în cauză.	<b>Martie 2016</b>
10.6. Guvernul va lansa și efectua un studiu privind sondajul de inspecție (cu privire la fezabilitatea tuturor autorităților publice responsabile cu atribuții de control ale statului).	<b>Martie – Mai 2016</b>
10.7. Guvernul va consolida capacitățile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, prin numirea directorului ANSA.	<b>Martie 2016</b>
10.8. Guvernul va aproba noua Strategie Națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru 2016-2020.	<b>Martie 2016</b>
10.9. Guvernul va aproba Planului de acțiuni pentru 2016-2018 privind implementarea Strategiei reformei cadrului de	<b>Martie 2016</b>

reglementare a activității de întreprinzător pentru 2013-2018.	
10.10. Ministerul Economiei va elabora proiectul de lege cu privire la întreprinderile de stat și cele municipale cu scopul de a ajusta normele de gestionare corporativă la cele mai bune practici de management ale proprietății publice.	<b>Aprilie 2016</b>
<b>11. Sporirea transparenței și condițiilor investiționale în sectorul energetic</b>	
11.1. Parlamentul va adopta legile noi privind energia electrică și gazele naturale în corespundere cu pachetul III energetic (Directivile 2009/72/EC și 2009/73/EC).	<b>Martie 2016</b>
11.2. Ministerul Economiei va semna contracte noi de furnizare a energiei electrice în condiții mai favorabile, începând cu 01.04.2016.	<b>Aprilie 2016</b>
11.3. Agenția Națională de Reglementare în Energetică va stabili mecanismul de recuperare a abaterilor tarifare acumulate în sectorul energiei electrice și va asigura implementarea acestuia.	<b>Aprilie 2016</b>
11.4. Parlamentul și Guvernul va lansa consultări cu Comunitatea Energetică și partenerii pentru dezvoltare pentru o evaluarea independentă externă a Agenției Naționale de Reglementare în Energetică, competențelor și capacităților acesteia în vederea consolidării independenței Agenției.	<b>Martie 2016</b>
11.5. Agenția Națională de Reglementare în Energetică va elabora și va adopta o foaie de parcurs privind liberalizarea piețelor de gaze și energie electrică în vederea informării în mod corespunzător a populației, operatorii și a altor părți interesate cu privire la termenele și etapele care urmează a fi parcurse.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
<b>12. Consolidarea dialogului cu societatea civilă</b>	
12.1. Guvernul va relansa mecanismul de cooperare cu societatea civilă cu titlu permanent.	<b>Martie 2016</b>
12.2. Revizuirea mecanismului de cooperare a Parlamentului cu societatea civilă și crearea unei noi platforme de lucru pentru societatea civilă cu comisiile permanente ale Parlamentului la etapa de elaborare a legilor.	<b>Martie 2016</b>
12.3. Adoptarea legii „2 %” (modificări la Legea privind ONG-urile și la Codul fiscal care ar permite contribuabililor să redirecționeze până la 2% din taxele care urmează să fie plătite la bugetul de stat, către ONG-uri) ca o măsură pentru a sprijini suplimentar activitatea societății civile.	<b>Aprilie-Mai 2016</b>
<b>13. Accelerarea implementării Acordului de Asociere UE-Republica Moldova, inclusiv capitolul cu DCFTA</b>	
13.1. Implementarea de către Guvern a unui calendar privind lichidarea restanțelor în procesul de implementare a AA/DCFTA.	<b>Martie 2016</b>
13.2. Elaborarea de către Guvern unei foi de parcurs pentru asigurarea implementării DCFTA pe tot teritoriul țării.	<b>Martie 2016</b>
13.3. Îmbunătățirea coordonării instituționale între Guvern și Parlament în vederea asigurării armonizării eficiente a legislației naționale în conformitate cu angajamentele asumate în AA/DCFTA.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>
13.4. Agregarea de către Guvern și Parlament a instrumentelor de monitorizare ce vizează procesul de armonizare legislativă în baza Programului Legislativ de transpunere a angajamentelor din AA/DCFTA.	<b>Martie-Aprilie 2016</b>