



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 8931

Chișinău

30 septembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.357 din 19 august 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 724/ 2020.

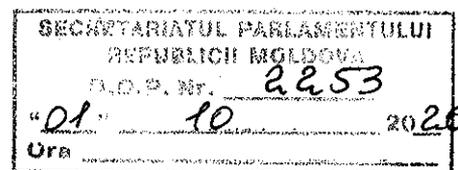
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română - 2 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Vasiliu Vasile
Tel.022250595



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 724

din 30 septembrie 2020

Chișinău

Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 724/2020

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă normative (nr. 357 din 19 august 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea de principiu a acestuia.

Proiectul de lege supus avizării are drept scop stabilirea cadrului instituțional al cooperării intercomunitare între unitățile administrativ-teritoriale, prin constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și furnizării unor servicii publice eficiente, inclusiv de gospodărie comunală. În opinia autorilor, cooperarea intercomunitară ar contribui la îmbunătățirea și dezvoltarea serviciilor furnizate și la echilibrarea nivelului de dezvoltare a localităților, iar modificările care se propun a fi incluse în unele acte normative sunt tangente domeniului organizării și funcționării administrației publice locale (Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 și Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare).

Este de remarcat că, deși în nota informativă este indicat că realizarea proiectului nu implică cheltuieli financiare publice, completările propuse la art. 10³ alin. (4) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală prevăd expres că asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre. Astfel, este necesară cuantificarea acestui impact asupra tuturor bugetelor locale, obligație ce rezultă din prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în coroborare cu art. 17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

La art. I:

Referitor la art. 10³, menționăm că statutul de utilitate publică se obține de către organizații necomerciale la întrunirea condițiilor stabilite de art. 22 din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale. În acest context, norma propusă la art. 10³ alin. (1), care prevede atribuirea pentru asociațiile de dezvoltare intercomunitară a statutului de utilitate publică prin efectul legii, ar admite instituirea unei inechități în raport cu organizațiile necomerciale care trebuie să obțină statutul de utilitate publică în condițiile stabilite de legea sus-menționată, ceea ce presupune favorizarea unui grup distinct de organizații necomerciale. Astfel, tratamentul diferențiat necesită a fi argumentat în nota informativă.

La art. II:

Cât privește introducerea după art. 15 a unei secțiuni noi, atenționăm că aceasta nu poate să includă doar un singur articol (15¹). Adițional, se consideră necesară revizuirea numărului secțiunii (deoarece capitolul II deja conține o secțiune B) și a denumirii secțiunii, pornind de la conținutul acesteia, or secțiunile se denumesc prin exprimarea sintetică a reglementărilor pe care le cuprind.

Referitor la art. 15¹, menționăm că, în măsura în care asociația de dezvoltare intercomunitară este definită, nu mai este necesar de a dubla scopul acestor asociații în alte norme. În acest context, nu se consideră judicioasă definirea asociației în cauză în mai multe legi, or terminologia utilizată trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative (a se vedea art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative).

Prevederile art. VI, referitoare la punerea în aplicare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nu pot fi acceptate, având în vedere prevederile art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care stabilesc că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Adițional, se va ține cont că, pentru ca Guvernul să poată elabora statutul-cadru al asociației de dezvoltare intercomunitară, legea trebuie să prevadă în detaliu ce urmează să conțină acest statut (a se vedea în acest sens art. 300 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002).

Este de menționat faptul că, în măsura în care asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, urmează a fi clar reglementate aspectele ce țin de constituirea, funcționarea, reorganizarea și încetarea activității asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. Or, soluțiile propuse de către autori sunt insuficiente pentru a implementa noul tip de asociație.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 724

от 30 сентября 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Фадей Нагачевски